

西政发〔2023〕16号

# 关于印发《西社镇2023年度汛工作方案》的 通 知

各村、各有关单位：

现将《西社镇2023年度汛工作方案》印发给你们，请按照方案要求，认真落实各项度汛措施，全力保障度汛安全。

西社镇人民政府

2023年7月13日

# 西社镇 2023 年度汛工作方案

近年来，极端天气气候频发多发，防汛形势严峻，做好今年防汛工作事关全局、意义重大、责任重大。我镇坚决贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾、应急管理特别是防汛抗旱工作的重要论述和指示批示精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，努力践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，做到防汛抗旱并举。为确保全镇度汛安全，结合我镇实际，制定本方案。

## 一、今年我镇防汛工作面临的严峻形势

我镇今年的防汛形势非常严峻。这种严峻性主要表现在以下几个方面：

（一）据气象专家分析，今年气候状况总体将偏差，旱涝灾害较重，极端天气事件将偏多，突发性、灾害性天气发生概率高，强度大，发生洪涝灾害的可能性大，山洪、泥石流、山体滑坡等次生灾害的概率明显加大，且有可能发生旱涝急转。

（二）受今年天气的影响，我镇干部群众总体防洪意识较为淡薄，并且由于我镇暴雨洪水灾害发生频率较低，从干部到群众防范意识十分淡漠，麻痹思想和侥幸心理非常严重。

诸多因素形成我镇正面临十分严峻的防汛形势，必须保持清醒的头脑和高度的警觉，务必因地制宜，因害设防，突

出重点，狠抓落实。

## 二、目标及重点

今年全镇防汛工作的总体目标是“三确保，一减少”，三确保指在设防标准内，确保水库不垮坝、确保主要河流不决口、确保镇内重要基础设施防洪安全，一减少指努力把灾害风险和灾害损失减少到最低程度。

根据我镇防汛工作现实情况和实际需求，全镇防汛重点是：水库，塘坝，各行洪河道，各村人口集居的边山峪口等。

（一）水库。横山水库重点是要“落实三个人，做好三件事”。“落实三个人”就是至少要落实水库安全度汛的行政责任人、技术责任人、巡查责任人。“做好三件事”，一是做好水库的预测预报措施，要保证要有雨水情预测预报的能力；二是做好水库的运行调度措施，必须要有运行调度方案；三是做好水库抢险撤避应急预案，提前备足防汛抢险物料，真正做到科学应对、组织有序、保障有力。进入汛期后，要严格按照批准的调度运用方案由具有管辖权的防汛指挥机构实施调度。要做到设防标准内洪水保证水库大坝安全，超标准洪水严格按照在保证大坝安全的前提下，做好预测、预报、预警工作，及时实施防抢避撤方案，千方百计及时通知下游居民撤离险区，减少洪灾损失。

（二）塘坝。沙沟大沟塘坝要做到汛期专人看管，制定报讯、报警的措施，对有险情的采取工程措施除险加固，确实无法解决的要编制防洪防撤抢方案，落实各项预警预报措施，

确保安全度汛。

（三）主要行洪河道。汛期河道全部禁止采砂。河道洪水期间要加强巡查和交通管制，严禁人员和车辆涉水通过，各村及各有关单位对河道内违法建设的阻水建筑物，要坚决清理拆除。特别是对行洪断面不达标的河段要下决心抓好河道清淤除障，修复水毁工程，积极落实非工程措施，实现设防标准内洪水不漫顶不决口，沿河及周边地区不受淹，超标洪水出现时，及时实施抢避撤方案，最大限度减少人员伤亡。

（四）重点工矿企业。祁离高速各标段在镇政府统一指挥下，企业防汛实行行业自保，确保在设防标准内洪水不进厂；超标准洪水不死人。各自做出应急撤避险方案，派出所要加强警力，做好道路疏通工作。各村要对位于沟道的煤炭坑口、矿山坑口，作为企业和行业防汛的重点，采取积极的防御措施，坚决杜绝防范不力导致洪水淹没倒灌坑口，出现人员伤亡等恶性事故发生。

（五）加强山洪地质灾害防御。各村、各有关单位要加强防汛宣传，建立镇包村、村包组、组包户的联防责任制，进一步完善山洪灾害易发区内的应急撤避预案。主汛期雨水情“零报告”制度，密切监视山洪预警平台预警信息，适时启动应急响应，坚决杜绝因山洪引发群死群伤事故。各村要进一步加强预警员管理，加强降雨期间的巡查值守，第一时间把预警信息通知到组、到户、到人，及时组织专业受威胁群众。

（六）旅游防洪安全。汛期，各村要加强对涉水旅游项目的安全监管，督促管理单位进一步完善危险区域游客疏散安置预案，普及安全常识，设立警示标志，明确疏散路线，确定避险安置区域和处置程序。一旦遭遇强降雨天气，该预警的及时预警，该关闭的坚决关闭，第一时间疏散游客，首先确保人员安全。

### 三、对策和措施

（一）强化责任落实，压实责任重担。

加强组织领导，成立西社镇防汛领导小组，成员如下：

组 长：闫宇宏

副组长：张建龙

成 员：镇党委成员、水利站站长、包村干部、各村两委主干

领导小组设立办公室，办公室主任由游凤清兼任，成员申盼，负责全镇防汛具体工作。办公室电话：0358—3586103。

各村要完善以村委主任负责制为核心的各项责任制，细化实化村两委干部的防汛责任，要以建立河长制为契机，积极推进党政同责、一岗双责的防汛责任体系。按照以下要求明确相关责任人，不断完善各项防汛责任制，切实将责任制贯穿于防汛抢险救灾工作的各个环节，确保层层有人抓、事事有人管。

1. 明确防汛行政责任人。乡镇的防汛行政责任人由镇长担任；行政村的防汛行政责任人由村委主任担任。建立镇、

村逐级承包责任制。镇、村的行政一把手分别对所辖区域内的防汛工作承包负责，要认真履职，确保辖区内的防洪安全。

2. 实行分级分部门防汛责任制。各村、各有关单位汛期要在镇政府的统一安排部署下，督促和指导做好各自防汛工作。

3. 落实单位岗位责任制。有防洪任务的村或有关单位，其管护责任人由村长或站所长担任。要结合工程实际，按照人员职责分工实行岗位责任制，明确巡查责任人、报汛责任人、值班责任人等各类岗位责任人。同时要对各岗位责任人提出明确任务和要求，定岗定责。对岗位的责任范围、目标、要求等，要做出详尽规定并严格落实。

4、防汛重点行政技术双向承包责任制。各村、各有关单位对所管辖的承担防汛任务的工程，实行防汛重点行政技术双向承包责任制。我镇防汛重点行政技术双向承包责任制分三级：

（1）县级防汛重点：我镇境内的河流、跨乡镇河流干流河段、塘坝、淤地坝以及我镇境内的沟道、边山峪口的行政责任人必须由乡镇领导担任，技术责任人可由助理工程师以上职称的技术人员担任。

（2）乡镇及各驻镇单位级防汛重点：驻镇单位均应分别确定各自的防汛重点，并将这些重点分别确定行政责任人和技术责任人。防汛责任制要求全方位覆盖，各村境内的河流河段、沟道、塘坝、护村坝、电站、边山峪口、危房的行政

责任人由村主干担任，凡是存在风险隐患，容易形成洪涝灾害的地方，都要落实到村两委班子领导头上。

（3）镇防汛抗旱指挥部实行督查责任制，由镇水利站对各行政村、各驻镇单位进行督查，各村村长，各站所长为本单位第一责任人。加大对责任落实、汛前准备、应急处置、灾后重建以及专项工作的督察力度，建立防汛责任追究制度，定期或不定期地对各村、驻镇单位的防汛工作进行认真督察，并将督察情况上报镇防汛抗旱指挥部。做到汛期全面掌握所包乡镇防汛工作开展情况，督促落实各项工作中的有关问题，特别是在汛情紧急情况下，要深入一线，帮助各村、各驻镇单位实施防、抢，避、撤措施。

（二）扎实开展防汛安全检查，真正做到防患于未然。

防汛安全检查要贯穿于汛前、汛中、汛后等防汛工作的各个时期，检查的内容要涵盖思想准备、物质存储、经费筹措、预案编制等防汛工作的各个环节。检查过程中应当对所辖范围内的各类防汛重点进行认真细致的排查，做到全域覆盖，不留空白。防汛检查要按照“防汛工作实行分级、分部门负责”的规定，遵循“谁管理、谁除险，谁检查、谁负责”的原则，各村、各有关单位在防汛检查中不仅要通过认真排查发现存在的防汛隐患并提出相应的整改措施，更要跟踪督查整改措施的落实情况。对于检查中发现的隐患由于督查不力而导致除险措施不落实酿成灾害的，将一并严肃追究管理单位和检查单位的法律责任。

### （三）编制完善防洪预案，掌握防汛工作的主动权。

坚持科学性和实用性相结合的原则，对我镇横山水库、行洪河道，及有防御山洪灾害任务的村庄的防洪预案，进行认真修订完善，使其更具可操作性，防洪预案的编制和修订完毕后，要履行审批手续。同时，水库、塘坝、易受洪水威胁河段和边山峪口受洪水威胁地带要建立“防有法，抢有力，撤有序”的保安体系。要逐库逐坝逐沟制定防撤抢方案，落实领导机构，明确任务，务必使各项工作责任到人。各项措施的关键都在于要让受威胁的单位、群众家喻户晓，人人皆知。

### （四）加强防汛宣传培训演练，健全防汛制度。

一是各村、各有关单位要加强防汛宣传，要进一步增强全社会水患意识。结合山洪灾害防治县级非工程措施建设的宣传，利用文字、图片、典型事例、短信等多种形式加强宣传，提高群众避险意识和自救能力。

二是山洪灾害防治非工程措施项目涉及村要按照“一个简易雨量监测报警站，明确一名报警员，配备一套简易报警设备，编制一个村级应急撤避预案，确定一处避灾安置点，制作一个宣传告示栏，每户发放一张明白卡，至少组织一次培训，和一次演练”的“九个一”标准，认真做好山洪灾害防御工作。

三是各村、各有关单位要建立健全《防汛值班制度》、《汛期报告制度》等各项规章制度，保证防汛值班有章可循。

进入汛期后;各村具有防洪任务的各有关单位必须实行全天24小时值班制度,确保防汛指令及各类汛情信息准确及时传递。汛期值班不仅要安排技术人员值班,还要有领导带班,值班期间对防汛有关电话及汛情信息要进行详实记录,值班期间接到防汛指令和重大汛情信息时要及时向带班领导进行请示报告,不得贻误。

各村、各有关单位必须规范报灾程序,确立镇防汛指挥部门防汛报灾主渠道的地位。发生暴雨洪水灾害时,必须在第一时间内报告镇防汛抗旱指挥部,同时必须对灾害的发展过程及抢险救灾的情况及时进行跟踪报告。不得越过防汛指挥部门而向各级政府或其他有关单位报灾。同时必须确保汛情灾情信息的准确性,坚决杜绝虚报、瞒报行为。

#### (五) 加强部门协作,做好行业防汛工作。

防汛工作战线长、任务重、责任大,需要各村、各有关单位的全力配合和通力协作,各村、各有关单位要严格按照《防洪法》和《交城县防汛抗旱应急预案》的要求,履行自己应尽的职责,做好自身防汛工作。各村要加强管理,加强汛期的防汛值班,落实好各项度汛措施。

#### (六) 科学调度,努力把灾害损失减小到最低限度。

各级防汛抗旱指挥部是进行防洪调度的唯一决策指挥机构,任何单位和个人都没有权力越过防汛指挥机构行使防洪调度权。

洪水发生时,各村、各有关单位要牢固确立“防汛一盘

棋”思想，在防汛指挥部的统一领导下，充分发挥部门职能，团结抗洪，全力救灾，力争把灾害造成的损失降到最低的限度。洪水调度过程中，沿岸各有关单位和个人要以大局为重，服从防汛指挥部门的调度，决不能自行其是，以邻为壑，转移灾害。灾害发生后，各村、各有关单位一定要做好灾民的安置工作，确保灾民有饭吃、有衣穿，有房住。同时要做好灾区的卫生防疫，严防疾病发生。

（七）落实队伍、车辆，备足物料，做好抗洪抢险准备工作。

坚强有力的抗洪抢险队伍，是做好防汛工作的有力保证。各村、各有关单位要落实好专业抢险队伍和群众队伍，特别是要有一批技术骨干，使抢险队伍做到思想、组织、技术、工具物料、责任“五落实”，做到“召之即来，来之能战，战之能胜”，以适应抗大洪、抢大险的需要。

镇政府对防汛物资的储备、抢险车辆、队伍编队的任务，要作为一项重要内容予以检查落实，确保抢险时能及时到位，做到宁可备而不用，不可用而无备。

各村、各有关单位要根据本地的实际情况，有针对性地储备好各类防汛抢险物料，落实抢险队伍，通信、交通等设备也要有一定的储备。

（八）坚持防汛抗旱两手抓。

我镇十年九旱，抗旱工作尤其是一项长期而艰巨的任务。因此，各村、各有关单位要在全力以赴做好防汛备汛工

作的同时，密切关注极有可能发生的“旱涝急转、旱涝交替”现象，认真抓好抗旱减灾工作。要坚持两手抓，做到遇汛防汛、有旱抗旱，防汛抗旱两手抓、两不误。

（九）各村、各有关单位要严格执行 24 小时值班和领导带班制度。治本、带班人员必须坚守岗位，随时掌握汛情灾情，遇到情况及时处理报告，不得迟报瞒报漏报。同时各村要结合自身实际，制定切实可行的防汛应急预案并附汛期值班表尽快报回镇综合办。

总之，一定要扎扎实实做好我镇的防汛工作，坚持常抓不懈，加强领导，狠抓落实，统筹计划，个人服从组织，局部服从全局的原则，一定要立足于防大汛、抗大灾，确保我镇人民生命财产安全，汛期安全度汛。