

水峪贯镇人民政府文件

水政发〔2021〕47号

水峪贯镇人民政府 关于二〇二一年度汛工作方案

今年是决战决胜脱贫攻坚之年，是全面建成小康社会的关键一年，做好今年防汛工作事关全局、意义重大、责任重大。为深入贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”的新时期防灾减灾理念和党中央、国务院以及省市防指和县委、政府关于防汛工作的系列安排部署，确保全镇度汛安全，结合我镇实际，特制定本方案。

一、今年我镇防汛工作面临的严峻形势

我镇今年的防汛形势非常严峻。这种严峻性主要表现在以下几个方面：

1、今年我镇气候状况总体将偏差，早涝灾害较重，极

端天气事件将偏多，暴雨、雷电、大风、冰雹等突发性、灾害性天气发生概率高，强度大，发生洪涝灾害的可能性大，山洪、泥石流、山体滑坡等次生灾害的概率明显加大，且有可能发生旱涝急转。加之我镇地形条件比较复杂，降水时空分布极不均匀，是一个水旱灾害多发地区，周期性的大面积洪涝灾害和经常性局部山洪灾害，构成了我镇洪水灾害频发的总特征。

2、防汛工程老化失修，工程欠账较多。主要表现在河道堤防工程建设欠帐多，堤防标准低、老化失修，人为挤占河道、设障严重等问题，致使河道行洪不畅，防洪能力锐减，形成了一遇洪水就致灾的被动局面。加之，我镇是一个山区县，沟道多，边山峪口多，全镇整体防洪问题很大，防汛工程现况很难适应日趋严峻的防汛形势。

3、受连年干旱的影响，干部群众防洪意识淡薄，并且由于我镇暴雨洪水灾害发生频率低，从干部到群众防范意识十分淡漠，麻痹思想和侥幸心理非常严重。

诸多因素形成我镇面临着十分严峻的防汛形势，必须保持清醒的头脑和高度的警觉，务必因地制宜，因害设防，突出重点，狠抓落实。

二、目标及重点

今年全镇防汛工作的总目标是：在设防标准内，确保主要河流不决口、确保重要基础设施防洪安全，一减少就是努力把灾害风险和灾害损失减少到最低程度。根据我镇防汛工

作的现实情况和实际需求，全镇的防汛重点是：塘坝，小型水保谷坊，尾矿坝，行洪河道，涉河工程，在建工程，人口集居的边山峪口，建在河道两岸、缓洪区内的村庄、居民点、厂矿企业，山洪地质灾害威胁区等。

1、现有的塘坝、小型水保谷坊、尾矿坝以及其它涉河工程。各主管站所和所在村要做到汛期专人看管，制定报汛、报警的措施，对有险情的采取工程措施除险加固，确实无法解决的要编制防洪防撤抢方案，落实各项预警预报措施，确保安全度汛。

2、主要行洪河道。汛期内所有河道全部禁止采砂。要及时排查跨河桥涵、漫水桥、涵洞存在的安全隐患，落实整改措施，河道洪水期间要加强巡查和交通管制，严禁人员和车辆涉水通过。各村、各站所以对河道内违法建设的阻水建筑物，要坚决清理拆除。特别是对行洪断面不达标的河段要下决心抓好河道清淤除障，修复水毁工程，积极落实非工程措施，实现设防标准内洪水不漫顶不决口，沿河及周边地区不受淹，超标洪水出现时，及时实施抢避撤方案，最大限度地减少人员伤亡。

3、重点工矿企业的防汛工作。在镇防汛指挥部统指挥下，各企业的防汛实行行业自保，确保在设防标准内洪水不进厂；超标准洪水不死人。要对低洼等易积水道路设立警示标识牌，发生内涝要迅速组织开展排涝除险。公安交通部门要加强警力，做好道路疏通工作。应急管理部门要对位于沟

道的煤炭、矿山坑口，要作为企业和行业防洪的重点，采取积极的防御措施，坚决杜绝防范不力导致洪水淹没倒灌坑口、死人等恶性事故发生。

4、加强山洪地质灾害防御。各村要加强防汛宣传，建立乡包村、村包组、组包户的联防责任制，进一步完善山洪灾害易发区内各行政村的应急撤退预案。主汛期雨水情“零报告”制度，密切监视山洪预警平台预警信息，适时启动应急响应，坚决杜绝因山洪引发群死群伤事故。各村要进一步加强预警员管理，加强降雨期间的巡查值守，第一时间把预警信息通知到组、到户、到人，及时组织转移受威胁群众。

5、在建工程安全度汛。严禁在山洪泥石流易发区、滑坡体等高风险区域设置施工驻地。施工现场及生活营地等，有可能遭受山洪、滑坡、泥石流威胁的区域，要进行重点排查、严密防范。要加强山洪灾害防御知识的宣传和培训，提高现场施工人员的防灾避灾意识和自救互救能力。要强化雨水情监测预警，一旦出现极端天气和洪水险情，要果断下达停工令，第一时间组织人员撤离，严防人员伤亡事故发生。

三、对策和措施

1、强化责任意识，建立健全以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，加强对防汛工作的领导。

一是层层落实行政首长负责制。我镇防汛工作实行镇、村、组逐级承包防汛责任制，各级行政首长分别对所辖区域的防汛工作承包负责，是所辖区域防洪保安的第一责任人。

各村（组）负责人是各村（组）防汛的第一责任人，对各村（组）防汛工作负总责，必须做到守土有责，确保一方平安。

二是层层推行领导干部重点包干责任制，凡是度汛有困难的工程和险段，都务必确定领导干部和技术干部双向承包责任制。按照分级管理的原则，河道（河段）水保谷坊、小型塘坝、边山峪口人口聚居地等重点，由镇副科级以上领导干部包干负责，具体负责落实除险和避险措施，确保万无一失。

各类防洪保安责任人必须以高度的责任感和使命感，认真履行防汛职责，切实担负起防洪保安的重任。汛前要亲自参与防汛检查，落实除险措施，汛中要密切关注汛情，当有洪水发生时，要亲临现场组织抢险和洪水调度，灾害发生后要亲自组织救灾并核实灾情。

2、扎实开展防汛安全检查，真正做到防患于未然。

防汛安全检查要贯穿于汛前、汛中、汛后等防汛工作的各个时期，检查的内容要涵盖思想准备、物资存储、经费筹措、预案编制、工程除险等防汛工作的各个环节。检查过程中应当对所辖范围内的各类防汛重点进行认真细致的排查，做到全域覆盖，不留空白。防汛检查要按照“防汛工作实行分级、分部门负责”的规定，遵循“谁管理、谁除险，谁检查、谁负责”的原则，各村、各站所在防汛检查中不仅要通过认真排查发现被查单位存在的防汛隐患并提出相应的整改措施，更要跟踪督查整改措施的落实情况。对于检查中发

现的隐患由于督查不力而导致除险措施不落实酿成灾害的，将一并严肃追究管理单位和检查单位的法律责任。

3、狠抓河道清障、水毁工程修复。

河道清障、水毁工程修复是确保防洪安全的重要手段，各村要高度重视河道清障、水毁工程修复工作，切实采取有效措施，确保在主汛期之前完成任务。河道清障工作遵循“谁设障、谁清障、谁负担”的原则，对于责任主体明确的河道设障，由镇政府督促各设障单位负责清除，确保河道行洪畅通。对于拒不清障或清障严重不力的有关单位，镇防汛抗旱指挥部可以下达限期清障的命令，责令各有关单位限期清除所设障碍。必要时可实施强行清除，清障费用由设障单位负担。

根据事权责任相统一的原则，要积极筹措资金，从每年汛后即有计划地对所辖范围内的水毁工程实施岁修除险，并于主汛前处理完毕。对防汛安全检查中发现的重大汛险隐患，必须及时组织应急除险，确保防洪安全。

4、加强防汛宣传培训演练，健全防汛制度。

一是镇防汛抗旱指挥部要加强防汛宣传，要进一步增强全社会水患意识。结合山洪灾害防治县级非工程措施建设的宣传，利用文字、图片、典型事例、短信等多种形式加强宣传，提高群众避险意识和自救能力。

二是山洪灾害防治非工程措施项目涉及村要按照“一个简易雨量监测报警站，明确一名报警员，配备一套简易报警

设备，编制一个村级应急撤避预案，确定一处避灾安置点，制作一个宣传告示栏，每户发放一张明白卡，至少组织一次培训和一次演练”的“九个一”标准，认真做好山洪灾害防御工作。

三是各村、各站所要建立健全《防汛值班制度》、《汛期报告制度》等各项规章制度，保证防汛值班有章可循。进入汛期后，各村、各站所必须实行全天 24 小时值班制度，确保防汛指令及各类汛情信息准确及时传递。汛期值班不仅要安排技术人员值班，还要有领导带班，值班期间对防汛有关电话及汛情信息要进行详实记录，值班期间接到防汛指令和重大汛情信息时要及时向带班领导进行请示报告，不得贻误。

各村、各站所必须规范报灾程序，确立防汛指挥部门防汛报灾主渠道的地位。发生暴雨洪水灾害时，必须在第一时间内报告镇防汛抗旱指挥部，同时必须对灾害的发展过程及抢险救灾的情况及时进行跟踪报告。不得越过防汛指挥部门而向各级政府或其他有关单位报灾。同时必须确保汛情灾情信息的准确性，坚决杜绝虚报、瞒报行为

5、加强部门协作，做好行业防汛工作。

防汛工作战线长、任务重、责任大，需要各村、各站所的全力配合和通力协作，各单位要严格按照《防洪法》和《交城县防汛抗旱应急预案》的要求，履行自己应尽的职责，做好本行业自身防汛工作。

6、科学调度，努力把灾害损失减小到最低限度。

镇防汛抗旱指挥部是进行防洪调度的唯一决策指挥机构，任何单位和个人都没有权力越过防汛指挥机构行使防洪调度权。洪水发生时，各村、各站所要牢固确立“防汛一盘棋”思想，在镇防汛指挥部的统一领导下，充分发挥部门职能，团结抗洪，全力救灾，力争把灾害造成的损失降到最低的限度。洪水调度过程中，沿岸各有关单位和个人要以大局为重，服从防汛指挥部的调度，决不能自行其事，以邻为整，转移灾害。灾害发生后，各有关站所一定要做好灾民的安置工作，确保灾民有饭吃、有衣穿，有房住。同时要做好灾区的卫生防疫，严防疾病发生。

7、落实队伍、车辆，备足物料，做好抗洪抢险准备工作。

坚强有力的抗洪抢险队伍，是做好防汛工作的有力保证。各村、各站所要落实好专业抢险队伍和群众队伍，特别是要有一批技术骨干，使抢险队伍做到思想、组织、技术、工具物料、责任“五落实”，做到“召之即来，来之能战，战之能胜”，以适应抗大洪、抢大险的需要。

各村、各站所要根据本地的实际情况，有针对性地储备好各类防汛抢险物料，落实抢险队伍，通信、交通等设备也要有一定的储备。

8、坚持防汛抗旱两手抓。

我镇十年九旱，抗旱工作尤其是一项长期而艰巨的任

务。因此，各村、各站所要在全力以赴做好防汛备汛工作的同时，密切关注极有可能发生的“旱涝急转、旱涝交替”现象，认真抓好抗旱减灾工作。要坚持两手抓，做到遇汛防汛、有旱抗旱，防汛抗旱两手抓、两不误。

总之，一定要扎扎实实做好我镇的防汛工作，坚持常抓不懈，加强领导，狠抓落实，统筹计划，个人服从组织，局部服从全局的原则，一定要立足于防大汛、抗大灾，确保我镇人民生命财产安全，汛期安全度汛。

水峪贯镇人民政府
2021年6月30日



抄报：县防汛抗旱指挥部。

水峪贯镇人民政府

2021年6月30日印发
