

# 水峪贯镇人民政府文件

水政发〔2021〕19号

---

## 水峪贯镇人民政府 关于全面做好 2021 年防汛备汛工作的 实施方案

各村、各站所、各企业：

今年是中国共产党建党 100 周年，也是“十四五”规划开局之年，做好防汛抗旱工作意义重大。根据气象部门预测，预计今年全县时空分布不均，可能出现局部暴雨洪涝和阶段性干旱，防汛抗旱形势依然严峻。为深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，切实筑牢人民至上、生命至上的安全发展理念，有效防范和化解重大洪涝灾害风险，根据《交城县防汛抗旱指挥部办公室 关于全面做好 2021 年防汛备汛工作的通知》（交汛字〔2021〕4 号）文件精神，现就做好我镇 2021 年防汛备汛工作制定如下实施方案。

## 一、健全体制机制，发挥职能作用

### （一）严格落实各项防汛责任制。

根据《中华人民共和国防洪法》规定，防汛抗洪工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥、分级分部门负责。各村、各站所、各企业要不断完善以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，切实将责任制贯穿于防汛抢险救灾工作的各个环节，确保层层有人抓、事事有人管。

1、明确防汛行政责任人。各村的防汛行政责任人则由村委主任担任。要按照国家防总《各级地方人民政府行政首长防汛抗旱工作职责》（国汛〔2003〕1号）要求，认真履职，确保辖区内的防洪安全。

2、实行分级分部门防汛责任制。应急、水利、自然资源、教育、公路等站所汛期要在镇政府防汛抗旱指挥部和上级主管部门的统一安排部署下，督促和指导做好本行业的防汛工作。各站所要对本行业有防汛任务的工程，根据工程所处的行政区域、工程等级和重要程度等情况进行责任划分，实行分级分部门防汛责任制。各防洪重点部位由管辖权内的行政主管部门主要领导负总责，即部门负责人；由分管技术的领导负技术责任，即技术责任人。部门和技术责任人名单要报镇政府防汛抗旱指挥部和上级主管单位备案。

3、落实单位岗位责任制。有防洪任务的工程管理单位，其管护责任人由单位总负责人担任。各管理单位要结合工程实际，按照内部人员职责分工实行岗位责任制，明确巡查责任人、报讯责任人、值班责任人等各类岗位责任人。同时要

对各岗位责任人提出明确任务和要求，定岗定责。对岗位的责任范围、目标、要求等，要做出详尽规定并严格落实。各类岗位责任人名单要报有直接管辖权的行政主管部门备案。

4、防汛重点行政技术双向承包责任制。各村、各站所、各企业对所管辖的承担防汛任务的工程，实行防汛重点行政技术双向承包责任制。防汛重点：各村、各站所、各企业均应分别确定各自的防汛重点，并将这些重点分别确定行政责任人和技术责任人。防汛责任制要求全方位覆盖，境内凡是存在汛险隐患、容易形成洪汛灾害的地方，都要将其落实到各级党政领导头上。

5、班子成员包村联系督查责任制。即由镇防汛抗旱指挥部领导组成员包片督察防汛。承担包片督察防汛工作任务的防汛抗旱指挥部领导组成员应当加大对责任落实、汛前准备、应急处置、灾后重建以及专项工作的督察力度，建立防汛责任追究制度，定期或不定期地对所承包区域的防汛工作进行认真督察，并将督察情况上报镇防汛抗旱指挥部。做到汛期全面掌握所包片防汛工作开展情况，督促落实各项工作中的有关问题，特别是在汛情紧急情况下，要深入一线，帮助各村防汛指挥部实施防、抢、避、撤措施。

6、公示责任人名单。各村防汛抗旱指挥部要公布 2021 年本辖区防汛行政责任人名单及各类防洪重点行政和技术责任人名单，同时予以公示，接受群众监督，及早全面履行职责，履职过程中要实行事前、事中、事后监督、评估和问责制度。

## （二）强化防汛物资储备和抢险队伍建设

1、各村防汛抗旱指挥部应设立防汛物资仓库，根据辖区内的抢险救灾任务，本着“分级负责，满足急需”的原则，统筹安排。加强物资管理，做好物资的报废报损及更新补充工作。

2、有防汛任务的各站所要根据自身行业特点，督促指导受洪水威胁的村采取定储、代储、协储等多种储备方式，使防汛物资储备总量达到定额要求，在抗洪救灾中发挥“抢早、抢小”的应急作用。

3、各村、各站所、各企业要对辖区或分管领域内防汛物资的种类、数量、购置年份、储存期限、储存（代储）地点等进行核查，明确物资调度负责人、联系方式、运输方式和补偿机制，确保关键时刻抢险物资能及时到位。

4、各村、各站所、各企业要对辖区或分管领域内当前防汛抢险队伍建设情况进行核查，掌握群众防汛队伍等各类防汛抢险队伍的基本情况，包括队伍负责人、联系人、队伍数量、队伍种类、主要专长等。

5、汛期“防、撤、抢”组织由镇政府统筹安排，根据应急预案，统一规定预警信号，制定撤退线路等，做到人人皆知。各村要根据村组实际现状，合理组建群众抢险队伍，确定队长、组长，明确分工。同时要安排专门的预警人员、巡查人员和撤退引导人员。所有工作人员都要登记造册。

6、防汛物料储备及抢险队伍、车辆的组织编队要求如下：

- (1) 各村确定 10—30 人的防汛抗旱应急队伍；
- (2) 镇政府储备铁锹 100 把。
- (3) 国有林场水峪贯管护站储备木材 60 立方米。
- (4) 西冶川林场储备木材 60 立方米。
- (5) 大耶石料厂储备石料 100 吨。
- (6) 瑞峰矿业有限公司储备石料 100 吨。

以上各单位务于汛前将防汛抢险物料、车辆种类、数量、储存地点、物资调度负责人和抢险队伍队伍组建编队情况上报镇防指。

### (三) 修订和完善各类防汛应急预案

1、各村均要编制防汛应急专项预案，报镇政府批复后实施。预案原则上要每三年修订一次，报原批复单位审批。各村要编制和完善防汛应急撤离避险预案，以预警信号、转移线路、避险地点等为主要内容，报镇政府批准后实施。各级预案务必要在汛前完善、修订完毕。

2、各行业有防汛任务的单位要结合实际，抓紧修订完善本行业工程调度、抗洪抢险、队伍组织、物料储备、巡堤查险、人员转移等预案，不断提高针对性和可操作性。要结合中小河流治理、山洪调查评价、山洪沟道治理等，研究开展河流和沟道的防御洪水方案、超标准洪水预案和洪水风险图编制。各站所要加强本行业防洪相关业务监管力度，督促相关单位完善防洪应急预案，采取工程和非工程措施，加强工程防洪能力和突发事件应急处置能力。

### (四) 完善制度，强化演练，推进群测群防体系建设

1、要严格防汛抗旱信息报送制度，规范和细化信息报送程序，特别是重大突发险情灾情信息的报送，要做好跟踪监测和分析评估，进一步提高时效性和准确性。

2、各村要按照上级防汛部门的有关规定，制订和细化《防汛值班制度》、《汛情报告制度》、《洪涝灾情统计制度》等规章制度，严格落实责任，严肃防汛纪律，确保防汛指令和汛情信息上传下达通畅。

3、要加快推进洪涝灾害群测群防体系建设。各村、各站所、各企业要协作配合，组织人员深入村组，加强防灾减灾工作宣传和指导，进一步提高群众防洪减灾避险意识。要强化村级平台值班值守，监测预警人员要熟练使用雨量监测预警设备，掌握山洪灾害防御预案和预警信号的发布程序，明确不同雨量的应对措施，能够在危险情况下能够及时通知到每一个受威胁的群众，并能够及时组织群众撤离。

4、各村汛前要组织举办防汛业务培训，分阶段、分层次对防汛行政领导尤其是新任防汛行政首长的领导进行培训，学习并熟悉基本的防汛知识，提高科学决策、指挥调度和快速反应能力。

5、防指成员单位要组织对本行业相关工程管理部门管理人员、技术人员就行业内的防汛任务，在汛前举办一次防汛专项培训。

## 二、明确职责，细化措施，提高应急处置能力

各村防汛抗旱指挥部要切实加强对防汛工作的统一组织、统一指挥和统一调度，加强与有关部门的沟通，及时会商研判，充分发挥综合协调和指挥调度职能。

### 三、组织开展防汛大检查，确保各项工作落到实处

各村、各站所、各企业要结合本地、本单位实际，立即组织开展汛前大检查。

1、各村、各站所、各企业要按照本方案要求，结合实际，细化措施，逐条落实防汛工作，同时制定严密的检查督查方案，认真开展汛前、汛中的防汛检查工作。

2、各村主干要加强领导、强化责任，及时研究解决检查出的疑难问题，确保各项防汛准备工作落实到位。

3、镇防指对检查中发现的问题，要及时跟踪督办，责令相关责任部门和单位限期整改，对推诿扯皮和拒不整改的，由镇纪委对相关责任人进行问责。

水峪贯镇人民政府

2021年4月16日

---

抄报：县防汛抗旱指挥部

---

水峪贯镇人民政府

---

2021年4月16日印发

