

# 2024 年公共文化服务体系建设补助资金

## 绩效评价报告

主管部门：交城县教体局、交城县文旅局、交城县宣传部  
实施单位：交城县教体局、交城县文旅局、交城县宣传部  
委托单位：交城县财政局  
评价机构：山西中致同资产评估有限公司

2025 年 12 月

## 目 录

摘要 .....	3
一、项目基本情况 .....	9
(一) 项目概况 .....	9
(二) 资金投入和使用情况 .....	19
(三) 项目绩效目标 .....	20
二、绩效评价工作开展情况 .....	23
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	23
(二) 绩效评价原则及依据 .....	24
(三) 绩效评价方法 .....	26
(四) 绩效评价指标体系 .....	27
(五) 绩效评价工作过程 .....	30
三、综合评价情况及评价结论 .....	31
四、绩效评价指标分析 .....	32
(一) 项目决策情况 .....	32
(二) 项目过程情况 .....	36
(三) 项目产出情况 .....	40
(四) 项目效益情况 .....	50
五、项目绩效 .....	53
六、存在的问题及原因分析 .....	53

七、下一步改进意见及政策建议 .....	55
八、附件 .....	57
附件 1：绩效评价指标评分表 .....	56
附件 2：满意度调查报告 .....	65
附件 3：合规性检查报告.....	65

## 摘要

山西中致同资产评估有限公司受交城县财政局委托，对交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金 192.39 万元进行了绩效评价。

### 一、概述要素

#### （一）项目概况

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于加快构建现代公共文化服务体系的意见>的通知》精神，加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障群众基本文化权益，中央财政设立中央补助地方公共文化服务体系建设专项资金，支持地方公共文化服务体系建设。

根据山西省财政厅《关于提前下达 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金预算的通知》（晋财文〔2024〕131 号）、吕梁市财政局《关于下达 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金预算的通知》（吕财教〔2024〕13 号）、吕梁市财政局《关于下达 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金预算（第二批）的通知》（吕财教〔2024〕71 号）吕梁市财政局《关于下达 2024 年农家书屋、老放映员补助市级配套资金的通知》吕财教〔2024〕146 号、吕梁市财政局《关于下达 2023 年农村体育活动财政补助市级配套资金的通知》吕财

教【2023】156 号的文件精神，交城县财政局下达 2024 公共文化服务体系建设补助资金 192.39 万元，用于支持和引导地方落实国家基本公共文化服务指导标准和地方基本公共文化服务实施标准，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障群众基本文化权益。项目具体内容为：送戏下乡、农家书屋建设、农村文化活动、农村体育活动开展和体育设施建设以及县应急广播体系建设等。

## （二）项目绩效目标

### 1. 总体目标

通过开展农家书屋建设、农村文化活动、农村体育活动开展及体育设施等公共文化服务体系建设项目，进一步密切党群关系，引导和支持地方基本公共文化服务建设，加快构建现代公共文化服务标准化，均等化，进一步提升公共文化服务水平，提升当地群众的文化素养，丰富群众文化生活；完善基层公共文化服务建设基础设施，使群众享受基本公共文化服务途径更加便捷，满足群众文化服务、体育健身需求；通过县、镇、村三级应急广播平台建设，健全传输覆盖网络，部署应急广播终端，进一步提升基层应急广播政策宣传，应急管理、社会治理、公共服务能力水平，更好地服务党委、政府工作，丰富基层群众精神文化生活。

### 2. 阶段性目标

- (1) 产出数量：公共文化体系建设覆盖行政村 110 个；  
开展文化活动  $\geq 3$  场；  
文艺轻骑兵进基层  $\geq 100$  场；  
免费送戏下乡  $\geq 150$  场；  
文化旅游节  $\geq 1$  场；  
文化站后勤保障  $\geq 3$  个；  
改善健身场所 1 个；  
购置体育器材 14 件；  
举办农村体育活动  $\geq 5$  次；  
元宵节活动戏曲晚会 1 场；  
农家书屋建设 6250 册；  
县应急广播建设 1 项；
- (2) 产出质量：文化（体育）活动参与率  $\geq 80\%$ ；  
文化宣传栏合格率 100%；  
改善维修健身场所合格率 100%；  
购置健身器材合格率 100%；  
农家书屋出版物购置合格率 100%；
- (3) 产出时效：各项目按合同时效如期完成；
- (4) 产出成本：项目实际完成成本  $\leq$  预算成本；
- (5) 社会效益：公共文化服务覆盖率  $\geq 90\%$ ；  
公共文化服务便捷度  $\geq 90\%$ ；

- (6) 可持续影响：项目可持续；
- (7) 满意度：受益群体满意度 $\geq 90\%$ 。

### (三) 综合评价情况

经评价，交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金绩效评价综合得分 88.54 分，绩效评级为“良”。

## 二、主要绩效及经验做法

以群众所需，着力优化文化服务供给机制，提升均等化水平：通过开展文艺轻骑兵下基层、送戏下乡、文化惠民活动、农家书屋建设、农村体育活动以及体育设施等公共文化服务体系建设项目，缩小城乡区域文化差距，推动优质文化向基层、乡村延伸，保障全民精神文化权益；丰富群众文化生活，提升了当地群众的文化素养，使人民群众获得感幸福感，群众参与度满意度显著提高。促进社会和谐稳定发展。

## 三、需要关注的问题

### (一) 项目预算执行率偏低

2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目预算资金 192.39 万元，实际支出 138.42 万元，预算执行率为 71.94%。其中：部分农村文化活动、总分馆制建设项目分馆预算资金 7.39 万元，实际未实施，执行率为 0；文化旅游节农村文化活动预算资金 2.08 万元，实际未实施，执行率为 0；交城县融媒体中

心建设县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台预算资金 32.7 万元，实际未实施，执行率为 0。

## (二) 部分项目未实现预期效益

由于目前智能手机普及率很高，群众更习惯通过手机进行文化消费。在现场走访、交流过程中，评价组发现农村书屋及文化活动室使用率比较低。

## (三) 项目管理制度、监管力度有待加强

部分项目单位对项目没有制定具体的项目监督管理办法，项目缺乏长效运营机制，如学府苑足球场、农家书屋建设、购置体育器材等未制定后续管护责任主体，未对管护资金来源、管护具体措施等关键内容进行规定，无法对项目后续管护起到指导作用，项目效益保障机制有待进一步提升。同时缺乏针对群众的满意度调查相关资料。

# 四、下一步改进意见

## (一) 优化预算编制

建议优化资金使用规划，精准对接需求编制预算，结合公共文化项目年度任务，按照“活动定额度、设施定标准、运维定周期”细化预算科目，避免粗编滥列，笼统编制预算，确保预算与执行需求高度匹配，从源头降低资金沉淀。

## （二）强化文化设施管理

按实际情况制定农家书屋管理方案，明确农家书屋每周开放时长，保证农村书屋及文化活动室切实有效的投入使用。制定具体的项目监督管理办法或方案，让项目监督管理有据可依，更有效地对资金的合理安排、使用进行监督。

## （三）完善项目管理制度，建立长效运营机制

1. 针对项目制定《公共文化服务体系建设及基础设施项目监督管理细则》，明确项目立项、实施、验收、管护各种环节的操作流程、责任主体与考核标准，杜绝无制度可依的管理空白。

2. 建立长效运营机制，对足球场、农家书屋等设施，明确责任主体，签订《设施管护责任书》细化管护人员职责，每年对足球场使用频次，农家书屋借阅量，器材完好率等进行量化评估，结合群众满意度调研结果，对低效运营项目及时优化调整，确保项目效益最大化。

# 交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（交办函〔2020〕20号）关于“全面实施预算绩效管理”的要求，根据交城县财政局《2025年度县级财政重点绩效评价实施方案》（交财绩〔2025〕4号），山西中致同资产评估有限公司受交城县财政局委托，对交城县2024年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金进行了绩效评价。

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.立项背景

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出：“加强公益性文化设施建设，鼓励社会力量捐助和兴办公益性文化事业，加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系。”公共文化服务体系的建设应面向社会大众和基层，充分发挥公共财政的支撑作用。

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于加快构建现代公共文化服务体系的意见>的通知》精神，加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障群众基本文化权益，中央财政设立中央补助地方公共文化服务体系项目建设专项资金，支持地方公共文化服务体系项目建设。

吕梁市城镇化程度低，农村人口占比高，构建现代公共文化服务体系建设任重而道远，为进一步推进文化惠民工程实施，保障群众的基本文化、体育权益，切实丰富基层群众文化生活，推进公共文化服务均衡发展，提升群众满意度，交城县财政局会同中共交城县委宣传部、交城县文化和旅游局、交城县卫生健康和体育局以及交城县融媒体中心按职责分工共同实施了 2024 年度公共文化服务体系建设项目。

## 2.项目立项依据

- (1) 《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于加快构建现代公共文化服务体系的意见>的通知》
- (2) 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》
- (3) 山西省财政厅《关于提前下达 2024 年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助资金预算的通知》（晋财文〔2024〕131 号）

(4) 吕梁市财政局《关于下达 2024 年公共文化服务体系建  
设中央及省级补助资金预算的通知》(吕财教【2024】13 号)

(5) 吕梁市财政局《关于下达 2024 年公共文化服务体系建  
设中央及省级补助资金预算(第二批)的通知》(吕财教【2024】  
71 号)

(6) 吕梁市财政局《关于下达 2024 年农家书屋、老放映员  
补助市级配套资金的通知》吕财教【2024】146 号

(7) 吕梁市财政局《关于下达 2023 年农村体育活动财政补  
助市级配套资金的通知》吕财教【2023】156 号

(8) 其他与本项目相关的政策文件和资料。

### 3.项目主要内容与实施情况

交城县 2024 年公共文化服务体系建设计划中央及省级补助项目  
涉及 4 个单位 12 个项目，项目资金 192.39 万元。具体实施内容  
及实施情况如下：

(1) 交城县卫生健康局：为了提高全民身体素质，满足群  
众健身需求，提高全民健身水平，保障人民群众身体健康，交城  
县卫生健康局实施统筹了以下项目①改善修建交城县学府苑足  
球场 1 个，项目预算资金 10 万元(中央资金-奖励第一批资金)，  
项目支付金额 9.97 万元，结余 0.03 万元。②补短板工程-购置健  
身器材 72 件，使用中央及省级补助资金购置体育器材 14 件，其  
中：交城乒乓球协会发放室内乒乓球台 6 张；交城县成村发放棋

牌桌 4 张、室内乒乓球台 2 张；庞泉沟体育休闲小镇室内乒乓球台 2 张。项目于 2024 年全部完成并通过验收，项目预算 5 万元（中央资金-奖励第一批资金），项目支出 5 万元。

(2) 中共交城县委宣传部：根据新闻出版总署、中央文明办、国家发展和改革委员会等关于印发《农家书屋工程实施意见》的通知（新出联【2007】2 号）和其他农家书屋建设相关文件精神以及深入贯彻落实党的二十大精神和二十届二中全会精神，进一步满足人民群众文化需求，展现交城县晋剧的独特魅力。中共交城县委宣传部实施统筹了以下项目：①实施农家书屋出版物更新项目，购置图书 6250 册，配发 50 个行政村，每个行政村配发 125 本。2024 年项目预算资金 17 万元，其中：中央级配套资金 10 万元，省级配套资金 4 万元，市级资金 3 万元。项目支出资金 13.64 万元，项目结余 3.36 万元；②元宵节-看展戏曲活动 2 场，2024 年项目预算资金 21.09 万元（中央配套资金奖励），项目支出 21.09 万元。

(3) 交城县教育体育局：为了深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于体育的重要论述精神，引导群众积极投身到全民健身的自觉行动中来，重视体育、支持体育、参与体育的浓厚社会氛围，鼓励人人健身、天天健身、科学健身，大力推动全民健身与农民健身深度融合，丰富我县群众体育文化生活，交城县教育体育局具体实施统筹了下列农村体育活动项目：①

“迎七一乡村振兴武术下乡-2025 年太极拳交流展示活动”展演活动，该活动集体项目：太极拳二十八式、八段锦；站点项目：13 个辅导站 26 个小项目展演以及个人项目等，共计 150 多人参加，2024 年项目预算资金 2.02 万元，项目支出资金 2 万元，项目结余 0.02 万元。②“交城县阳渠村形意拳武术展演活动”共计 100 多人参加，2024 年项目预算资金 1.8 万元，项目支出资金 1.8 万元。③交城县象棋、武术交流展演、乡村钓鱼锦标赛，约 260 名选手参加，2024 年预算资金 6.38 万元，项目支出 6.38 万元。

(4) 交城县文化和旅游局：为进一步丰富基层群众文化生活，不断提升农村公共文化服务水平，保障公民基本文化权益，加强我县公共文化服务体系项目建设，提升服务能力，交城县文化和旅游局具体实施统筹了以下项目①开展文艺轻骑兵进基层活动，项目预算资金 12.42 万元，项目支出资金 11.85 万元，结余 0.57 万元；②免费送戏下乡惠民工程，涉及 29 个村，送戏 150 场，2024 年项目预算资金 44.5 万元，项目支出资金 44.5 万元；③举办乡村旅游节文化活动。2024 年项目预算资金 2.08 万元，由于受政策影响，活动取消，项目未实施，结余 2.08 万元；④总分馆制建设 4 个分馆，2024 年项目预算资金 2 万元，项目未实施，结余 2 万元。⑤易地扶贫安置点后勤保障，2024 年项目预算资金 4.38 万元，项目支出 1.08 万元，结余 3 万元。

(5) 交城县融媒体中心：为了贯彻落实支持有关县（区、市）如期落实《全国应急广播体系建设“十四五”发展规划》，到 2025 年。全国各级应急广播调度控制平台基本建成的要求，加快推进我县应急广播体系建设。交城县融媒体中心实施统筹项目内容：建设县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台，调频应急广播服务器设备、乡镇、村前段广播接收设备、传输覆盖网建设、其他配套设备，2024 年项目预算资金 32.7 万元，截止评价基准日，项目未支出。

## 交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助项目具体情况表

单位：万元

序号	实施单位	项目实施内容	合同时限	供货单位	合同金额	2024 中央、省市预算到位资金	2024 中央、省市资金实际支出	县级资金支出	项目完成情况
1	交城县卫生健康局	改善修建交城县学府苑足球场 1 个	2024.4.25-2024.5.25	交城县盛涛建设工程有限公司	10.64	10	9.97		根据结算审计，项目已完成，通过验收
		补短板工程-购置健身器材 72 件	2024.4.22	文水县恒康文体用品经销部		5	5		已完成
	小计					<b>15</b>	<b>14.97</b>		
2	中共交城县委宣传部	实施农家书屋出版物更新项目	2026.12.26 前	山西新华书店集团吕梁有限公司交城分公司	16.64	17	13.64		项目已完成
		2024 元宵节戏曲活动	2024.2.21-2.22	山西智创鑫海文化传媒有限公司	27.22	21.09	21.09	6.13	项目已完成
	小计					<b>38.09</b>	<b>34.73</b>		
3	交城县教育体育局	迎七一乡村振兴武术下乡-2025 年太极拳交流展示活动	2024.10.28	交城县太极拳健身气功协会	2.4	2.4	2.4		项目已完成

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

序号	实施单位	项目实施内容	合同时限	供货单位	合同金额	2024 中央、省市预算到位资金	2024 中央、省市资金实际支出	县级资金支出	项目完成情况
4	交城县文化和旅游局	太极拳交流展示活动	2025.6.28	交城县太极拳健身气功协会	2	2.02	2		项目已完成
		交城县阳渠村形意拳武术展演活动	2025.2.3	交城学兵武术有限公司	1.8	1.8	1.8		项目已完成
		交城县乡村钓鱼锦标赛	2024.10.19	山西坛儿红圆梦园	2.95	2.95	2.95		项目已完成
		交城县象棋锦标赛	2024.8.1-8.11	坡底德顺广告门市	1.03	1.03	1.03		项目已完成
	小计					<b>10.2</b>	<b>10.18</b>		
4	交城县文化和旅游局	文艺轻骑兵进基层活动 100 场	2024.4.15-2025.5.17	山西喜柏汇文化传媒有限公司	39.5	12.42	11.85		项目已完成
		2024 交城文化送戏下乡	2024.4.15-2025.4.14	交城成功文化演艺公司	64.3	44.5	44.5		项目已完成
		百姓大舞台展示你风采 5 天	2024.5.1-5.5	交城灿烂星光文化艺术公司	1.8	30.01	1.75		项目已完成

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

序号	实施单位	项目实施内容	合同时限	供货单位	合同金额	2024 中央、省市预算到位资金	2024 中央、省市资金实际支出	县级资金支出	项目完成情况
		全面健身及惠民文化系列活动-东方世纪城（5天/3场）	2024.8.6-8.12	山西万艺文化传媒有限公司	18.295	9.47	14.635	3.66	项目已完成
		发放 13 个文艺小分队音响 13 台		交城县城镇艺大舞台灯光音响经销部	1.56		1.56		项目已完成
		国庆快闪活动	2024.9.29-10.1	山西喜柏汇文化传媒有限公司	3.165		3.165		项目已完成
		易地扶贫后勤保障	2024.6.6	交城县安诺消防器材经销部			0.18		项目已完成
			2024.6.6	交城县鑫盛文化传媒经销部			0.9		项目已完成
		建设 4 个分馆					0		项目未完成
		农村文化及文化旅游节活动							

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

序号	实施单位	项目实施内容	合同时限	供货单位	合同金额	2024 中央、省市预算到位资金	2024 中央、省市资金实际支出	县级资金支出	项目完成情况
		小 计				<b>96.4</b>	<b>78.54</b>		
5	交城县融媒体中心	建设县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台	2025.7-2026.1	国家广播电视台广播电视规划院		32.7			项目未完成
		小 计				32.7			
		合 计				<b>192.39</b>	<b>138.42</b>	<b>9.79</b>	

#### **4.项目组织和管理**

**交城县财政局：**根据项目安排预算，按程序拨付资金，并对预算资金进行管理及监督，组织开展绩效评价工作等。

**交城县卫生健康局、中共交城县委宣传部、交城县教育体育局、交城县文化和旅游局、交城县融媒体中心：**负责审核项目的资金需求和绩效目标，负责项目具体实施及监督管理。

#### **5.利益相关方。**

本次项目涉及的利益相关方包括：

**资金主管部门：**交城县财政局

**项目主管部门：**交城县卫生健康局、中共交城县委宣传部、交城县教育体育局、交城县文化和旅游局、交城县融媒体中心

**项目实施单位：**交城县卫生健康局、中共交城县委宣传部、交城县教育体育局、交城县文化和旅游局、交城县融媒体中心

**项目受益方：**交城县社会公众

#### **(二) 资金投入和使用情况**

##### **1.资金投入情况**

根据交城县财政局关于印发《2025 年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知，交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助项目财政预算资金共 192.39 万元，其中：中央资金 155.39 万元，省级资金 25.6 万元 市级资金 11.4 万元。

## 2. 资金使用情况

截至评价基准日，交城县 2024 年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助项目资金共支出 138.42 万元，预算执行率 71.94%。具体资金支出情况见表 1-2。

表 1-2 项目资金支出明细表

单位：万元

实施单位	项目名称	指标文件	预算资金			项目支出金额			结余资金		
			中央	省级	市级	中央	省级	市级	中央	省级	市级
交城县卫生健康局	修建交城县学府苑足球场	交财教【2024】24号	10			9.97			0.03		
	购置健身器材	交财教【2024】24号	5			5			0		
中共交城县委宣传部	实施农家书屋出版物更新	交财教【2023】175号	7.6	3.04		7.6	3.04		0	0	
		交财教【2024】139号	2.4	0.96					2.4	0.96	
		交财教【2024】132号			3			3			0
	看展戏曲活动	交财教【2024】24号	8.08	10.4		8.08	10.4		0	0	
		交财教【2024】73号	2.61			2.61			0		
交城县教育体育局	钓鱼锦标赛	交财教【2023】175号	6	0.38		6	0.38		0	0	
	象棋锦标赛										
	24 太极拳比赛										
	25 太极拳比赛	交财教【2024】139号		2.02			2			0.02	
	2025 形意拳武术展演	交财教【2024】132号			1.8			1.8			

实施单位	项目名称	指标文件	预算资金			项目支出金额			结余资金		
			中央	省级	市级	中央	省级	市级	中央	省级	市级
交城县文化和旅游局	百姓大舞台活动	交财教【2023】175号	6.69			1.75			7.82	0	
	13个文艺小分队音响				0.865	0.695					
	国庆快闪活动					3.165					
	异地扶贫安置后勤保障	交财教【2023】175号	16.72			1.08			7.82	0	
	全民健身及惠民文化系列活动	交财教【2023】175号				8.035					
		交财教【2024】50号			6.6			6.6			0
	建设4个分馆	交财教【2024】139号	5.28	2.11		0	0		5.28	2.11	
	农村文化活动										
	筹备开展文艺轻骑兵进基层活动	交财教【2024】24号	12.42			11.85			0.57		
	送戏下乡		44.5			44.5					
	文化旅游节农村文化活动		2.08			0			2.08		
交城县融媒体中心	建设县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台	晋财文【2023】131号	32.7			0			32.7		
合 计			155.39	25.6	11.4	104.51	22.51	11.4	50.88	3.09	0
			192.39			138.42			53.97		

### (三) 项目绩效目标

#### 1. 总体目标

通过开展农家书屋建设、农村文化活动、农村体育活动开展及体育设施等公共文化服务体系建设项目，进一步密切党群关系，引导和支持地方基本公共文化服务建设，加快构建现代公共文化

服务标准化，均等化，进一步提升公共文化服务水平，提升当地群众的文化素养，丰富群众文化生活，完善基层公共文化服务基础设施，群众享受的基本公共文化服务途径更加便捷，完善我县体育服务体系建设，满足群众体育健身需求，积极推动当地经济的发展；通过县、镇、村三级应急广播平台建设，健全传输覆盖网络，部署应急广播终端，进一步提升基层应急广播政策宣传，应急管理、社会治理、公共服务能力水平，更好地服务党委、政府工作，丰富基层群众精神文化生活。

## 2. 阶段性目标

- (1) 产出数量：公共文化体系建设覆盖行政村 110 个；  
开展文化活动  $\geq 3$  场；  
文艺轻骑兵进基层  $\geq 100$  场；  
免费送戏下乡  $\geq 150$  场；  
文化旅游节  $\geq 1$  场；  
文化站后勤保障  $\geq 3$  个；  
改善健身场所 1 个；  
购置体育器材 14 件；  
举办农村体育活动  $\geq 5$  次；  
元宵节活动戏曲晚会 1 场；  
农家书屋建设 6250 册；

县应急广播建设 1 项；

(2) 产出质量：文化（体育）活动参与率  $\geq 80\%$ ；

报刊宣传栏合格率 100%；

改善维修健身场所合格率 100%；

购置健身器材合格率 100%；

农家书屋出版物购置合格率 100%；

(3) 产出时效：各项目按合同时效如期完成；

(4) 产出成本：项目实际完成成本  $\leq$  预算成本；

(5) 社会效益：公共文化服务覆盖率  $\geq 90\%$ ；

公共文化服务便捷度  $\geq 90\%$ ；

(6) 可持续影响：项目可持续；

(7) 满意度：受益群体满意度  $\geq 90\%$ 。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

评价组通过查询账簿、访谈、实地调研、问卷调查、走访等形式，收集交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金管理和使用情况、项目实施等资料，考察项目资金使用是否合规、项目管理制度是否健全，制度执行是否有效，分析项目是否达到预期产出和效益、综合衡量预算资金的绩效情况，及时

发现其中的问题，总结经验，提出改进意见和建议、进一步提高财政资金的使用效率。

## 2.评价对象及范围

本次绩效评价对象为交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金 192.39 万元；评价范围为中央及省级补助资金 192.39 万元涉及的全过程。

## 3.评价基准日

根据资金拨付进度要求、项目绩效显现、上级考核时间等因素，综合确定本次绩效评价基准日为 2024 年 12 月 31 日。

### （二）绩效评价原则及依据

#### 1.绩效评价原则

根据财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法>的通知》（财监〔2021〕4 号）中规定的第三方机构从事预算绩效评价业务应该遵循的原则，本次绩效评价将遵循以下原则：

##### （1）独立原则

评价机构在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

##### （2）客观原则

按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算

绩效评价，不预设立场，通过实地查证取得的佐证资料，对照评价工作方案设置考核标准，确保绩效评价报告真实、有效。

### （3）规范原则

严格按照交城县财政局《关于印发<2025 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（交财绩〔2025〕4 号）等文件要求和评价方案规定的程序，根据项目的特点，合理选取调查样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

## 2. 绩效评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（2020 年 8 月修订，2020 年 10 月 1 日实施）；
- (3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (4) 《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- (5) 《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；
- (6) 《财政部关于印发<第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法>的通知》（财监〔2021〕4 号）；

- (7) 《省级项目支出绩效评价管理办法》(晋财绩〔2020〕17号)；
- (8) 《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》(晋发〔2018〕39号)；
- (9) 中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》(交办函〔2020〕20号)；
- (10) 《交城县财政局《关于印发<2025 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》(交财绩〔2025〕4号)；
- (11) 与绩效评价相关的其他资料。

### (三) 绩效评价方法

#### 1. 比较法

比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。本次绩效评价主要通过对交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目工作目标与完成情况的比较，综合分析了其绩效目标的实现程度。

#### 2. 因素分析法

因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，分析绩效目标实现程度。本次绩效评价主要从项目立项、资金投入、资金管理、组织实施、产出情况、项目效益

等因素进行了分析评价。

### **3.公众评判法**

公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对资金效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次资金项目绩效评价工作，主要通过聘用专家对项目决策、管理、绩效及其他情况进行综合判断与分析，并根据设定的评价指标，对项目进行了定性和定量分析。同时向受益群体发放问卷，了解其对项目的满意程度。

## **(四) 绩效评价指标体系**

### **1.评价指标体系**

交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目绩效评价体系主要包括 4 项一级指标、13 项二级指标、50 项三级指标，指标数据来源于法规与政府文件、管理制度、项目审核资料、基础数据采集表、调查问卷等。绩效评价指标体系框架见附件 1。

### **2.评价等级**

根据《关于印发<2025 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（交财绩〔2025〕7 号）要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。评价实行百分制，按照综合评分分级。本次绩效评价结果等级划分标准为：

表 2-1 评价结果等级划分标准

分值范围	结果等级
$100 \geq X \geq 90$	优
$90 > X \geq 80$	良
$80 > X \geq 60$	中
$X < 60$	差

## (五) 绩效评价工作过程

### 1. 评价工作组人员及分工

为加强对绩效评价工作的组织与管理，成立由山西中致同资产评估有限公司有关人员组成的领导小组。

表 2-2 绩效评价人员分工及职责

组别	姓名	工作内容
主评人	董新华	编写绩效评价方案及报告
工作组	陆霞	负责对项目立项、预算执行、项目管理、效益实现情况等方面进行实地调研及打分
	杨娜	
	王丽娟	
质控组	朱奇	负责对报告质量的复核。

### 2. 工作安排、工作要求及具体时间进度安排

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

#### (1) 前期准备阶段

- ① 制定评价实施方案，确定现场评价时间

评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体明确的计划，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

#### ②确定评价指标

评价组参考被评价单位提供的相关资料，结合交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目的特点，设置了 4 项一级指标，13 项二级指标和 50 项三级指标。

#### ③确定被评价单位需要配合的事项

评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及被评价单位需要具体填写的表格和文档，同时要求被评价单位及时送达至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

#### ④收集整理被评价单位的相关资料

评价组对被评价单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

### (2) 现场实施阶段

#### ①评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评

评价组到达项目现场进行资料甄别与复核。对被评价单位核实项目立项审核、财务收支、管理制度等资料原件进行甄别与核查。并到达项目现场，对具体项目进行现场勘查，与项目负责人进行访谈，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

②按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架

评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行三级复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相印证，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

③将初步评价结果与被评价单位交换意见

评价组将初步打分结果上报交城县财政局与被评价单位主管部门，如被评价单位对评价结果存疑或提出异议，评价组将提供相关证据予以佐证和解释；如评价组评价结果出现偏差，应及时予以修正。

(3) 评价报告撰写提交阶段

①评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行征求意见。

②评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价材料，评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，重点是对项目的执行情况、取得的绩效、存在的问题等方面进行梳理汇总，并提出相关建议，按规定格式形成评价报告。

③进行三级复核，完善报告，最后出具正式评价报告提交交城县财政局。

## 二、综合评价情况及评价结论

根据交城县财政局《关于印发<2025 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（交财绩〔2025〕4 号）项目评分评级要求，经评价，交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目绩效评价综合得分 88.54 分，绩效评级为“良”。本次评价涉及四项一级指标总得分情况如表 3-1：

表 3-1 绩效评价得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20	16.5	82.5%
B 过程	20	18.44	92.2%
C 产出	30	26.55	88.5%
D 效益	30	27.05	90.16%
合计	100	88.54	88.54%

评价结果说明，2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金绩效总体情况良好。具体表现为项目立项依据充分、程序规范，预算编制与资金分配较为科学合理，工程质量验收合格，完善了基层公共文化服务基础设施，提升了当地群众的文化素养，丰富了群众文化生活，受益群众满意度较高。但存在部分项目实施滞后的情况。本次评价主要在绩效指标明确性、预算执行率、时效项目监控规范性及项目可持续性等方面进行了扣分。

### 三、绩效评价指标分析

#### (一) 项目决策情况

项目决策类指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入 3 个方面进行考察，决策类指标权重共 20 分，实际得分 16.5 分，得分率 82.5%。具体指标得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3	3	100%
	A12 立项程序规范性	3	3	100%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	3	3	100.%
	A22 绩效指标明确性	3	0	0%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	5	3	60%
	A32 资金分配合理性	3	2.5	100%
合计		20	16.5	82.5%

#### 1. 项目立项

**A11 立项依据充分性（3分）：**该指标主要考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

本项目是由项目实施单位提出申报，根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》以及《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于加快构建现代公共文化服务体系的意见〉的通知》（中办发【2015】2号）和《山西省公共文化服务保障条例》《交城县推进基层综合性文化服务中心建设实施方案》等相关文件要求组

织实施。①项目立项符合国家法律法规和行业发展规划和政策要求，与项目实施单位职责相符；②项目与各实施单位同类项目或部门内相关项目不重复；③该项目资金来源为中央、省、市上级资金，本项目属于中央、省、市资金支持范围。

根据评分标准，该指标满分 3 分，得 3 分

**A12 立项程序规范性（3分）：**该指标主要从申请程序、审批材料和集体决策 3 个方面进行考察，用以反映和考核项目立项的规范情况。

项目实施单位根据决策依据编制工作计划、实施方案和经费预算，经过与部门政府分管领导进行沟通、筛选确定经费预算计划，上党委会研究确定最终预算方案。

根据评分标准，该指标 3 分，得 3 分。

## 2.绩效目标

**A21 绩效目标合理性（3分）：**该指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组依据各项目实施单位填报的绩效目标申报表及相关资料可知①2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金各项目均有绩效目标并填报了绩效目标申报表；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正

常的业绩水平。

根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

**A22 绩效指标明确性（3分）：**该指标主要考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

评价组依据各实施单位填报的绩效目标申报表及相关资料可知，①绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但部分项目绩效指标细化、量化不足。如文化旅游局项目保障活动正常开展，丰富人民群众的精神文化生活等社会效益指标，缺乏具体的判定标准和佐证数据，没有明确的量化，难以精准衡量实际效果，无法客观评价长期效益；②部分项目与项目目标任务数或计划数有偏差。

根据评分标准，该指标满分 3 分，得 0 分。

### 3. 资金投入

**A31 预算编制科学性（5分）：**该指标主要考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

评价组通过现场核实相关资料及访谈可知，①2024 年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助资金项目涉及的实施单位均编制了《项目实施方案》，预算编制依据《中央支持地方公共文

化服务体系项目建设补助资金管理办法》(财教【2022】270号)《山西省公共文化服务保障条例》《山西省基本公共服务标准》(晋发改社会发【2023】469号等文件科学论证;②预算内容与项目实际建设内容有偏差,如:数量指标文化旅游节 $\geq 1$ 场,实际为0,分馆建设4个,实际为0;③项目预算额度按照项目具体实施内容进行项目资金测算,按照标准编制;④预算确定的项目投资额与工作任务较匹配度不高,成本指标易地扶贫安置点综合性公共文化服务中心日常免费开放后勤保障4.38万元,实际为1.08万元,文化活动经费37.62万元,实际为26.63万元。

根据评价标准,该项指标满分5分,得3分。

**A32 资金分配合理性(3分)**: 该指标主要考核项目预算资金分配是否有测算依据,与各项目实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

评价组通过现场核实相关资料及访谈可知:2024年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助资金各项目资金分配遵循《中央支持地方公共文化服务体系建设补助资金管理办法》和《山西省公共文化体系建设专项资金管理办法》以及《2024公共文化服务体系项目建设中央及省级补助资金预算的通知》(交财教【2023】175号资金分配,大部分项目资金分配额度合理,少部分项目与实际任务有偏差,如总分馆制建设项目建設分馆项目、文化旅游

节目项目、县应急广播建设项目。

根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 2.5 分。

## (二) 项目过程情况

过程类指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目监控规范性 6 个指标考察该项目资金管理和组织实施情况。过程类指标权重共 20 分，实际得分为 17.44 分，得分率 87.2%。指标得分情况如表 4-2 所示：

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	2	1.44	72%
	B12 预算执行率	3	3	100%
	B13 资金使用合规性	5	5	100%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	3	3	100%
	B22 制度执行有效性	3	3	100%
	B23 项目监控规范性	4	3	75%
合计		20	18.44	92.2%

### 1. 资金管理

**B11 资金到位率（2 分）：**该指标主要考核实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。评价组通过现场勘查及各项目实施单位提供的财务资料注意到，项目预算资金 192.39 万元，实际到位 138.42 万元，项目资金到

位率 71.94%。

根据评价标准，该项指标满分 2 分，得 1.44 分。

**B12 预算执行率（3 分）：**该指标主要考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

2024 年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助资金项目，截至评价基准日，财政拨入资金 138.42 万元，分别拨付项目各实施单位共计 138.42 万元，实际支出 138.42 万元，预算执行率 100%。

根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

**B13 资金使用合规性（5 分）：**该指标主要考核养护费项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映项目资金的规范运行情况。

评价组通过现场勘查和查阅项目的财务资料注意到：交城县 2024 年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助项目资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，未发现该资金有截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评价标准，该项指标满分 5 分，得 5 分。

## 2.组织实施

**B21 管理制度健全性（3分）：**该指标主要考核各项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

根据现场勘查及项目实施单位提供的资料显示①项目实施单位均制定了财务管理制度，明确项目资金拨付流程，对资金的审批、结算做出了明确规定；②项目实施单位制定了合同管理制度，对合同的签订流程、履行约定、职责做出了规定；③项目单位能够按照单位制定的《项目实施方案》内容实施。

根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

**B22 制度执行有效性（3分）：**该指标主要考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

根据现场勘查及项目单位提供的资料，项目实施单位能够严格按照规定的程序申报、审批，按照合同约定的时间开展项目实施和验收，项目完成后资料完整及时归档。

根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 3 分。

**B23 项目监控规范性（4分）：**该指标主要考核项目单位对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目

单位对项目质量和资金运行的控制情况。

根据现场勘查及项目单位提供的资料显示，项目实施单位均在年度结束后开展了绩效自评，并填报了绩效自评表，编制了绩效自评报告。但项目单位未制定质量要求及相应的财务监控机制，未采取相应的项目质量检查、监控、监督等必需的控制措施。

根据评价标准该项指标满分 4 分，得 3 分。

### （三）项目产出情况

项目产出主要从产出数量、质量、时效和成本 4 个方面进行考察，产出类指标权重共 30 分，实际得分 26.55 分，得分率 88.5%。具体指标得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C12 开展文化活动	0.5	0.5	100.%	
C13 总分馆制建设项目建设分馆	0.5	0	0	
C14 文艺兵进基层	0.5	0.5	100%	
C15 免费送戏下乡	0.5	0.5	100%	
C16 文化旅游节	0.5	0	0	
C17 易地扶贫安置点综合性公共文化服务中心日常免费开放后勤保障	0.5	0.5	100%	
C18 改善健身场所（卫健）	0.5	0.5	100%	
C19 购置健身器材（卫健委）	0.5	0.5	100%	
C111 举办农村体育活动（教育）	0.5	0.5	100%	
C112 元宵节活动	0.5	0.5	100%	
C113 农家书屋建设购书覆盖行政村	1	1	100%	
C114 县应急广播建设	0.5	0	0	

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C2 产出质量	C21 文化活动群众参与率	4	4	100%
	C22 易地扶贫安置点综合性公共文化服务中心日常免费开放后勤保障文化宣传合格率	1	1	100%
	C23 改善健身场所（卫健）	1	1	100%
	C24 购置健身器材合格率（卫健局）	1	1	100%
	C25 农家书屋出版物购置合格率	1	1	100%
C3 产出时效	C31 文化惠民活动完成及时性	0.65	0.65	100%
	C32 总分馆制建设项目分馆完成及时性	0.65	0	0
	C33 文化旅游节项目完成及时性	0.65	0	0
	C34 文化活动完成及时性	1.3	1.3	100%
	C35 改善健身场所完成及时性	0.65	0.65	100%
	C36 购置健身器材完成及时性	0.65	0.65	100%
	C37 举办农村体育活动完成及时性	1.3	1.3	100%
	C38 元宵节活动完成及时性	0.65	0.65	100%
	C39 农家书屋建设完成及时性	0.65	0.65	100%
	C311 县应急广播建设平台完成及时性	0.65	0	0
C4 产出成本	C41 开展惠民文化活动成本控制	1.1	1.1	100%
	C42 开展文化活动成本控制	1.1	1.1	100%
	C43 改善健身场所成本控制	1.1	1.1	100%
	C44 购置健身器材成本控制	1.1	1.1	100%
	C45 举办农村体育活动成本控制	1.1	1.1	100%
	C46 元宵节活动成本控制	1.1	1.1	100%
	C47 农家书屋建设成本控制	1.1	1.1	100%
合计		30	26.55	88.5%

**C1.项目产出数量指标（6.5 分）：**该指标主要考察各项目单位实施的项目是否按计划全部完成。

**C12 开展文化活动（0.5 分）：**交城县文化旅游局使用中央

及省级补助资金计划开展文化活动项目计划 $\geq 3$  场，实际开展 14 场，有百姓大舞台。全民健身及惠民文化系列活动以及国庆快闪活动等，2024 年项目已完成。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则。得 0.5 分。

**C13 总分馆制建设项目建设分馆（0.5 分）：**交城县文化旅游局中央及省级补助资金计划建设分馆 4 个，实施为 0 个，2024 年未完成。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则。得 0 分

**C14 文艺轻骑兵进基层（0.5 分）：**交城县文旅局使用中央及省级补助资金计划组建不少于 20 人的文艺轻骑兵宣传小分队，通过基层文艺宣传方式，将文艺演出送进双家寨村、代家庄村、圪垛村、舍堂村、东坡底、武装部、卦山景区等 63 个村（社区）计划完成 $\geq 100$  场演出，2024 年实际完成 100 场，项目已完成。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则，得 0.5 分

**C15 免费送戏下乡（0.5 分）：**交城县文旅局使用中央及省级补助资金计划完成送戏下乡 $\geq 150$  场，2024 年该项目资金实际完成对贾家寨村、王家寨村、曲里村、郑村等 29 个村（社区）完成 150 场送戏下乡节目，受到群众一致好评，项目已完成。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则，得 0.5 分

**C16 文化旅游节（0.5 分）：**交城县文旅局使用中央及省级

补助资金计划完成文化旅游节 $\geq 1$  场，实际由于接到上级不允许举办节庆活动相关文件要求，因此拟定举办庞泉沟文化旅游节、非遗中秋文化节均取消。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则，得 0 分。

**C17 易地扶贫安置点综合性性公共文化服务中心日常免费开放后勤保障（0.5 分）：**交城县文旅局使用中央及省级补助资金计划完成易地扶贫安置点综合性性公共文化服务中心日常免费开放后勤保--安置点小区制作宣传栏、购置消防器材（天瑞小区、龙门社区、康乐家园各），2024 年该项目资金实际已完成。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则，得 0.5 分。

**C18 改善健身场所（0.5 分）：**交城县卫健局使用中央及省级补助资金计划完成改善健身场所 1 个，2024 年该项目资金实际完成了对交城县学府苑足球场的改建。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则，得 0.5 分。

**C19 购置健身器材（0.5 分）：**交城县卫健局使用中央及省级补助资金计划完成购置健身器材 $\geq 14$  件，2024 年项目资金实际完成购置健身器材 14 件，其中：交城乒乓球协会发放室内乒乓球台 6 张；交城县成村发放棋牌桌 4 张、室内乒乓球台 2 张；庞泉沟体育休闲小镇室内乒乓球台 2 张。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则，得 0.5 分。

**C111 举办农村体育活动（0.5 分）：**交城县教育体育局使用中央及省级补助资金计划完成农村体育活动 $\geq 5$  次，实际完成数量 5 次，分别为钓鱼比赛、象棋比赛、武术展演活动以及太极拳交流展示活动和形意拳武术交流展演活动。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则。得 0.5 分

**C112 元宵节活动（0.5 分）：**交城县宣传部使用中央及省级补助资金（文化服务建设奖励资金）计划完成元宵节戏曲展演活动 1 场，实际于 2024 年 2 月 22 日完成举办元宵节戏曲展活动 1 场。

该指标满分 0.5 分，根据评分规则。得 0.5 分

**C113 农家书屋建设（0.5 分）：**交城县宣传部使用中央及省级补助资金计划完成购置图书 $\geq 6250$  册分发给 50 个行政村。实际农家书屋建设 6250 册，分别发放天宁镇（13 村）、夏家营（9 村）、西营（7 村）、洪相（5 村）、西社（4 村）水峪贯（4 村）、庞泉沟（4 村）、东坡底（4 村）共计 50 个行政村，每个行政村 125 本图书。

该指标满分 1 分，根据评分规则。得 1 分

**C114 县应急广播建设（0.5 分）：**交城县融媒体服务中心使用中央及省级补助资金计划完成县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台等 1 项，实际未完成。

该指标满分 0.5，根据评分规则，得 0 分。

**C2 项目产出质量指标（8 分）** 该指标主要考察各项目单位实施的项目是否质量达标。

**C21 文化（体育）活动参与率（4 分）**：交城县文旅局实施了文艺轻骑兵进基层、免费送戏下乡、文化惠民活动；交城宣传部实施的元宵节戏曲展演活动，节目内容以戏曲、歌舞等文艺节目为主，集思想性、艺术性、观赏性一体，所到之处，群众热情高涨，参与其中，群众参与率达均达到 80%以上；交城县体育局举办了农村体育活动（钓鱼、象棋、武术等比赛及展演）丰富群众文化生活，群众参与率达 80%以上。

该指标满分 4 分，根据评分规则，得 4 分。

**C22 易地扶贫安置点综合性公共文化服务中心日常免费开放后勤保障文化宣传合格率（1 分）**：交城县文旅局为交城县天瑞小区、康乐家园、龙门社区购置消防栓、制作宣传牌，已经验收，合格率 100%。

该指标满分 1 分，根据评分规则，得 1 分。

**C23 改善健身场所（1 分）**：交城县卫生健康局为了提升公共文化服务质量，支持体育事业发展，完善体育服务体系建设，对交城县学府苑足球场进行维护维修，项目于 2024 年已完成经验收，合格率 100%。

该指标满分 1 分，根据评分规则。得 1 分

**C24 购置健身器材（1分）：**交城县卫生健康局使用中央及省级补助资金购置体育器材 14 件，其中：交城乒乓球协会发放室内乒乓球台 6 张；交城县成村发放棋牌桌 4 张、室内乒乓球台 2 张；庞泉沟体育休闲小镇室内乒乓球台 2 张。项目于 2024 年全部完成，并通过验收，合格率 100%。

该指标满分 1 分，根据评分规则，得 1 分。

**C25 农家书屋出版物购置合格率（1分）：**农家书屋购置通过三方询价选择信誉良好的供应商，通过采购后对出版物进行抽验，检查内容合规及印刷质量，6250 册出版物合格率为 100%。

该指标满分 1 分，根据评分规则，得 1 分。

**C3 产出时效（7.8 分）**该指标主要考察各项目单位实施的项目是否按计划全部完成。

**C31 开展文化惠民活动（0.65 分）：**交城县文旅局实施了“百姓大舞台展示你风采”、全民健身及惠民文化系列活动展演、国庆快闪活动，百姓大舞台展示你风采合同签订日期为 2024 年 5 月 1 日-2024 年 5 月 5 日；全民健身及惠民文化系列活动展演合同时效期为 2024 年 8 月 6 日-2024 年 8 月 12 日；国庆快闪活动合同时效期为 2024 年 9 月 29 日-2024 年 10 月 1 日。上述活动均按照合同期限完成。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0.65 分。

**C32 总分馆制建设项目建设分馆（0.65 分）：**交城县文旅局应实施的总分馆制建设项目建设分馆 4 个，项目有预算，但执行滞后，2024 年未执行。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0 分。

**C33 文化旅游节目项目（0.65 分）：**交城县文旅局应实施的文化旅游节目项目，项目有预算，但由于政策要求取消该活动。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0 分。

**C34 文化活动（1.3 分）：**交城县文旅局实施的文艺兵进基层和送下乡项目，合同时效期为 2024 年 4 月 15 日-2025 年 4 月 14 日，项目在执行过程中，通过科学调度资源，优化实施流程。2024 年已全部完成；易地扶贫安置点综合性公共文化服务中心日常免费开放后勤保--安置点小区制作宣传栏 2 个，按时完成。

该指标满分 1.3 分，根据评分规则，得 1.3 分。

**C35 改善健身场所（0.65 分）：**交城县文旅局实施改善健身场所项目--学府苑足球场维护维修，合同时效期 2024 年 4 月 25 日，项目于时效期内全部完成，且通过验收。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0.65 分。

**C36 购置健身器材（0.65 分）：**交城县卫生健康局实施的购置体育器材项目，合同时效期 2024 年 4 月 22 日，项目于时效期

内全部完成采购，且通过验收，并及时派发各基层、乡镇、村。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0.65 分。

**C37 举办农村体育活动（1.3 分）：**交城县教育科技局实施的举办农村体育活动项目，具体包含钓鱼比赛、象棋比赛、武术展演活动以及太极拳交流展示活动和形意拳武术交流展演活动。  
①钓鱼比赛 2024 年 10 月举行，象棋比赛 2024 年 8 月举行，“振兴乡村”武术交流活动 2024 年 10 月 13 日举行，项目于时效期内全部完成；②2025 年太极拳交流活动，合同签订和执行日期为 2025 年 6 月 28 日，形意拳武术展演活动，合同签订和执行日期 2025 年 2 月 3 日，项目于时效期内全部完成；

该指标满分 1.3 分，根据评分规则，得 1.3 分。

**C38 元宵节活动（0.65 分）：**交城县宣传部实施的 2024 元宵节戏曲活动，合同时效期 2024 年 2 月 21-2024 年 2 月 22 日，项目于合同时效期内全部完成。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0.65 分。

**C39 农家书屋建设（0.65 分）：**交城县宣传部实施的农家书屋建设，项目合同时效期为 2026 年 12 月 26 日前，项目已全部完成。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0.65 分。

**C311 县应急广播建设（0.65 分）：**交城县融媒体实施的县、

镇(乡)、村三级应急广播服务平台项目，项目有预算，但执行滞后，2024 年未执行。

该指标满分 0.65 分，根据评分规则，得 0 分。

**C4 产出成本 (7.7) :** 该指标主要考核各项目单位实施项目的成本控制情况。

**C41 开展文化惠民活动 (1.1 分) :** 交城县文旅局实施的文化活动项目“百姓大舞台展示你风采”、全民健身及惠民文化系列活动展演、国庆快闪活动，使用公共建设服务资金列支 27.71 万元。项目计划指标值 37.62 万元，实际指标值 < 计划指标值。

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

**C42 开展文化活动 (1.1 分) :** 交城县文旅局实施的文艺兵进基层和送戏下乡项目，2024 年文艺兵进基层使用公共服务建设奖励资金列支 11.85 万元，计划指标值 12.42 万元；送戏下乡项目列支 44.5 万元，项目计划指标值 44.5 万元，项目实际指标值 = 计划指标值；易地扶贫安置点综合性公共文化服务中心日常免费开放后勤保--安置点小区制作宣传栏 2 个列支 0.9 万元，计划指标值 0.9 万元，项目实际指标值 = 计划指标值

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

**C43 改善健身场所 (1.1 分) :** 交城县文旅局实施的改善健身场所项目，2024 年项目实际列支 9.7 万元，项目计划指标值

10 万元，实际指标值<计划指标值。

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

**C44 购置健身器材（1.1 分）：**交城县卫生健康局实施的购置体育器材项目，2024 年项目实际列支 5 万元，项目计划指标值 5 万元。实际指标值=计划指标值。

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

**C45 举办农村体育活动（1.1 分）：**交城县教育科技局实施的举办农村体育活动项目，2024 年项目实际列支 10.18 万元，其中：钓鱼比赛 2.95 万元，武术展演 6.2 万元，象棋比赛 1.03 万元。项目计划指标 10.2 万元，实际指标值≤计划指标值。

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

**C46 元宵节活动（1.1 分）：**交城县宣传部实施的 2024 元宵节戏曲活动，2024 年项目实际列支 21.09 万元，项目计划指标 27.22 万元。实际指标值<计划指标值。

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

**C47 农家书屋建设（1.1 分）：**交城县宣传部实施的农家书屋建设，2024 年项目实际列支 13.64 万元，项目计划指标 17 万元。实际指标值<计划指标值。

该指标满分 1.1 分，根据评分规则，得 1.1 分。

2024 年公共文化服务体系项目建设中央及省级补助资金项目整

体成本控制良好，实现了完成项目成本不超支，整体成本合理。

#### （四）项目效益情况

项目效益类指标主要从社会效益、经济效益、可持续影响和满意度 4 个方面进行考察，效益类指标权重 30 分，实际得分 27.05 分，得分率 90.16%。具体指标得分情况见表 4-4。

表 4-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	D11 文化服务等覆盖行政村	5	4.05	100%
	D12 群众享受基本公共文化服务途径更加便捷，群众知晓率	5	5	100%
D2 可持续影响	D21 项目可持续性	5	5	100%
	D22 长效运营机制健全	5	3	40%
D4 满意度	D41 社会公众满意度调查	10	10	100%
合计		30	27.05	90.16%

**D11 增强群众体质，提升群众文化素养，丰富群众文化生活（5 分）：**该指标主要评价项目实施是否给群众生活及整个社会带来效益和影响。

评价组通过现场勘查和项目实施单位提供的相关资料以及问卷调研了解到，通过改善健身场所、购置健身器材等项目的实施，完善了农村基层及社区公共服务设施；通过举办农村体育活动、开展文艺轻骑兵、送戏下乡、农家书屋等项目的实施，增强了群众体质，提升了群众文化素养，丰富了广大群众的精神生活。送戏下乡、文艺轻骑兵、农村体育活动等覆盖行政村 89 个村，

覆盖率 80.9%。

根据评分标准，该指标满分 5 分，得 4.5 分。

#### **D12 群众享受基本公共文化服务途径更加便捷（5 分）**

该指标主要评价项目实施是否使群众享受基本公共文化服务途径更加便捷。

通过开展送戏下乡、文艺轻骑兵、农家书屋、举办农村体育活动等项目的实施，使群众在家门口就能接触文化资源，通过丰富供给、精准服务，满足群众多样化精神文化需求，使群众享受基本公共文化服务途径更加品质化、便捷化，公共文化服务性便捷度达 90%。

根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分。

#### **D21 可持续影响（5 分）：该指标主要考核项目实施是否具有可持续性。**

评价组通过现场勘查和查阅项目实施单位提供的相关资料了解到：2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目筹集机制稳定，中央、省、市资金足额到位，项目实施单位通过提供形式多样内容丰富多彩的公共文化服务，缩小了城乡区域差距，确保全民享有公共文化服务，使广大群众切身感受生活的幸福感和获得感，从而促进社会稳定和长期发展。

根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分。

**D22 长效运营机制健全性（5分）：**该指标主要考核项目是否制定长效的统筹运营管理机制。

评价组通过现场勘查和查阅项目实施单位提供的相关资料了解到：项目实施单位对部分项目未制定后续管护制度，如：学府苑足球场、农家书屋建设、购置体育器材等发放未制定后续管护责任主体，未对管护资金来源、管护具体措施等关键内容进行规定，无法对项目后续管护起到指导作用，项目效益保障机制有待进一步提升。

根据评分标准，该指标满分 5 分，得 3 分。

**D41 社会公众满意度（10分）：**该指标主要考核项目受益群体对项目实施效果的满意程度。

群众满意度通过发放问卷的方式调查项目受众群体的满意度以评价该项指标，根据评价小组设计的《调查问卷》的调查结果显示，该问卷反映群众对送戏下乡、文艺轻骑兵进基层、农村体育活动、元宵节活动、改善健身场所、农家书屋建设等项目的总体满意度为 90.5%。

根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分。

#### 四、主要绩效及经验做法

以群众需求为导向，着力优化文化服务供给机制，提升均等化水平：通过开展文艺轻骑兵下基层、送戏下乡、文化惠民活动、

农家书屋建设、农村体育活动以及体育设施等公共文化服务体系建设项目，缩小城乡区域文化差距，推动优质文化向基层、乡村延伸，保障全民精神文化权益；同时满足了不同人群的文化服务需求，提升了当地群众的文化素养，丰富群众文化生活，使人民群众获得幸福感，群众参与度满意度显著提高。促进社会和谐稳定发展。

#### 四、存在的问题及原因分析

##### （一）项目预算执行率偏低

2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目预算资金 192.39 万元，实际支出 138.42 万元，预算执行率为 71.94%。其中：部分农村文化活动、总分馆制建设项目建设分馆预算资金 7.39 万元，实际未实施，执行率为 0；文化旅游节农村文化活动预算资金 2.08 万元，实际未实施，执行率为 0；交城县融媒体中心建设县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台预算资金 32.7 万元，实际未实施，执行率为 0。

##### （二）部分项目未实现预期效益

由于目前智能手机普及率很高，群众更习惯通过手机进行文化消费。在现场走访、交流过程中，评价组发现农村书屋及文化活动室使用率比较低。

##### （三）项目管理制度、监管力度有待加强

项目单位对部分项目没有制定具体的项目监督管理办法或方案，项目缺乏长效运营机制，如学府苑足球场、农家书屋建设、购置体育器材、消防器材等发放未制定后续管护责任主体，未对管护资金来源、管护具体措施等关键内容进行规定，无法对项目后续管护起到指导作用，项目效益保障机制有待进一步提升。同时缺乏针对群众的满意度调查相关资料。

## 四、下一步改进意见

### （一）优化预算编制

建议优化资金使用规划，精准对接需求编制预算，结合公共文化项目年度任务，按照“活动定额度、设施定标准、运维定周期”细化预算科目，避免粗编滥列，笼统编制预算，确保预算与执行需求高度匹配，从源头降低资金沉淀。

### （二）强化文化设施管理

按实际情况制定农家书屋及文化活动室管理方案，明确农家书屋每周开放时长，保证农村书屋及文化活动室切实有效的投入使用。制定具体的项目监督管理办法或方案，让项目监督管理有据可依，更有效地对资金的合理安排、使用进行监督。

### （三）完善项目管理制度，建立长效运营机制

1. 针对项目制定《公共文化服务体系建设及基础设施项目监督管理细则》，明确项目立项、实施、验收、管护各种环节的操

作流程、责任主体与考核标准，杜绝无制度可依的管理空白。

2. 建立长效运营机制，对足球场、农家书屋等设施，明确责任主体，签订《设施管护责任书》细化管护人员职责，每年对足球场使用频次，农家书屋借阅量，器材完好率等进行量化评估，结合群众满意度调研结果，对低效运营项目及时优化调整，确保项目效益最大化。

## 五、附件

附件： 1.绩效评价指标评分表

2.满意度调查报告

3.访谈报告

4.合规性检查报告

山西中致同资产评估有限公司

2025年12月4日

## 附件 1：绩效评价指标评分表

### 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重 (%)	二级指标	权重 (%)	三级指标	权重 (%)				
A 决策 20	A1 项目立项 6	A11 立项依据充分性 3	考核 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.75 分；②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.75 分；③项目属于公共财政支持范围，符合地方财政事权和支出责任划分原则，得 0.75 分；④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.75 分。	3	①项目按照规定的程序申请设立，得 1 分；②审批文件、材料符合相关要求，得 1 分；③事前已经过必要的集体决策，得 1 分。	3	①项目按照规定的程序申请设立，得 1 分；②审批文件、材料符合相关要求，得 1 分；③事前已经过必要的集体决策，得 1 分。	3
		A2 绩效目标 6	A21 绩效目标合理性 3	考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目编制绩效目标 1 分 ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 1 分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 1 分；	3	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分。	0	项目绩效指标细化、量化不足。如文化旅游局项目保障活动正常开展，丰富人民群众的精神文化生活等社会效益指标，缺乏具体的判定标准和佐证数据，没有明确的量化，难以精准衡量实际效果，无法客观评价长期效益；②

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
B 过程	20	A3 资金投入	8	A31 预算编制科学性	5	考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证，得 2 分； ②预算内容与项目内容匹配，得 1 分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得 1 分； ④预算确定的资金量与工作任务相匹配，得 1 分。	3	部分项目与项目目标任务数或计划数有偏差。
				A32 资金分配合理性	3	考核项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分，得 1.5 分； ②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应，得 1.5 分，部分不符扣 1 分	2.5	预算内容与项目实际建设内容有偏差，部分预算内容未完成；部分预算确定的项目投资额与工作任务较匹配度不高； 总分馆制建设项目、文化旅游节目项、县应急广播建设项目。
		B1 资金管理	10	B11 资金到位率	2	考核实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金，包括本年度内涉及预算的调增、调减资金。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 得分=资金到位率*权重分，最高得分 2 分。	1.44	项目预算资金 192.39 万元，实际到位 138.42 万元，项目资金到位率 71.94%。
				B12 预算执行率	3	考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	①资金预算执行率≥95%，得 3 分； ②资金预算执行率在 90%（含）-95% 之间，得 2 分； ③资金预算执行率在 85%（含）-90% 之间，得 1 分； ④资金预算执行率<85%，不得分。	3	

交城县 2024 年公共文化服务体系项目建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
B 组织实施	10	B2 组织实施	5	B13 资金使用合规性	5	考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得 2 分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1 分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1 分。每有一项不满足，则扣除相应权重分。	5	
				B21 管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。	①项目具有财务管理制度，得 1 分； ②项目具有业务管理制度，得 1 分； ③管理制度基本健全，得 1 分。	3	
				B22 制度执行有效性	3	考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定，得 2 分； ②申请等资料齐全，得 2 分。	3	
		B23 项目监控规范性	4	项目实施单位对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量和资金运行的控制情况。	4	①制定或具有相应的项目质量要求或标准及相应的财务监控机制，得 1 分； ②采取了相应的项目质量检查、监控、监督等必需的控制措施或手段，得 1 分； ③绩效考评：项目按要求进行绩效目标申报并提交年度自评报告或自评表，得 2 分。	3	①未制定相应的财务监控机制 ②未采取相应的项目质量检查、监控、监督等必需的控制措施或手段	
C 产出	30	C1 产出数量	0.5	C12 开展文化活动	0.5	交城县文化旅游局实施开展文化活动项目 $\geq 3$ 场	交城县文化旅游局实施开展文化活动项目 14 场，有百姓大舞台。全民健身及惠民文化系列活动以及国庆快闪活动等，2024 年项目已完成。	0.5	
			0.5	C13 总	0.5	交城县文化旅游局实施总分馆制建设	全部完成得 0.5 分。否则按完成数量权重得分，未	0	未完成

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
				分馆制建设项目建设分馆		项目建设分馆 4 个。	完成不得分。		
				C14 文艺轻骑兵进基层	0.5	交城县文化旅游局实施文艺轻骑兵进基层 $\geq 100$ 场。	文艺轻骑兵进基层演出 $\geq 100$ 场，得 0.5 分；否则按完成数量权重得分。	0.5	
				C15 免费送戏下乡	0.5	交城县文化旅游局实施免费送戏下乡 $\geq 150$ 场	免费送戏下乡 $\geq 150$ 场，得 0.5 分；否则按完成数量权重得分。	0.5	
				C16 文化旅游节	0.5	交城县文化旅游局实施文化旅游节 $\geq 1$ 场	文化旅游节 $\geq 1$ 场，得 0.25 分，否则不得分	0	未完成
				C16 扶贫安置小区后勤保障	0.5	公共文化服务站设施保障 $\geq 3$ 个	公共文化服务站设施保障 $\geq 3$ 个，得 0.5 分，否则不得分	0.5	
				C17 改善健身场所	0.5	交城县文化旅游局实施改善健身场所 1 个	完成 1 个健身场所维修，得 0.5 分。完成对学府苑小区足球场维修	0.5	
				C18 购置健身器材	0.5	交城县文化旅游局实施构建健身器材 $\geq 14$ 件	构建健身器材 $\geq 14$ 件，得 0.5 分，否则不得分	0.5	
				C19 举办农村体育活动	0.5	交城县体育教育局实施农村体育活动 $\geq 5$ 次	完成农村体育活动 $\geq 5$ 次，得 0.5 分，否则不得分	0.5	
				C111 元宵节活动	0.5	交城县宣传部实施元宵节戏曲展演活动 1 场	完成元宵节戏曲展演活动 1 场，得 0.5 分，否则不得分	0.5	
				C112 农家书屋建设	1	交城县宣传部实施农家书屋建设购置书册 6250 本，发放 50 个行政村	①购书 $\geq 6250$ 册，得 0.5 分 ②发放 50 个行政村，得 0.5 分	1	
				C114 县	0.5	完成县、镇(乡)、村三级应急广播服务	完成得 0.5 分，未完成，不得分	0	2024 年度项目未实施

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重 (%)	二级指标	权重 (%)	三级指标	权重 (%)				
C1 资金使用情况	C2 产出质量			应急广播建设		平台等 1 项			
		4	C21 文化(体育)活动参与率	4	交城县文旅局实施了文艺轻骑兵进基层、免费送戏下乡、文化惠民活动；交城宣传部实施了元宵节戏曲展演活动；交城县体育局举办了农村体育活动。群众参与率。	①文艺轻骑兵进基层 群众参与率≥80% 得 1 分 ②免费送戏下乡 群众参与率≥80% 得 1 分 ③文化(体育)惠民活动 群众参与率≥80% 得 1 分 ④元宵节戏曲展演活动 群众参与率≥80% 得 1 分	4		
		1	C22 文化(体育)活动参与	1	扶贫安置小区宣传栏质量达标率	质量达标率 100%，得满分，否则不得分	1		
		1	C23 改善健身场所合格率	1	交城县卫生健康局实施对学府苑足球场进行维护维修，工程合格率	工程合格率 100%。得 1 分，否则不得分	1		
		1	C24 购置健身器材合格率	1	交城县卫生健康局实施购置器材合格率	产品质量合格率 100%，得 1 分，否则不得分	1		
		1	C25 农家书屋出版物购置合格率	1	交城县宣传部农家书屋购置通过三方询价选择信誉良好的供应商进行采购。通过采购后对出版物进行抽验，检查内容合规及印刷质量	①购置出版物印刷质量合格率 100%，得 0.5 分； ②购置出版物印刷内容合格率 100%，得 0.5 分	1		
	C3 产出时效	0.65	C31 开展文化惠民活动完成及时性	0.65	考核项目是否在 2024 年度完成，是否可以按照合同期限完成	得分=完成项目个数*权重分，最高得分 0.65 分	0.65		
		0.65	C32 总分馆制建设项目建设	0.65	考核项目是否在 2024 年度完成，是否可以按照合同期限完成。	全部完成得 0.65 分，未完成不得分	0	2024 年度项目未实施	

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
				分馆完成及时性					
				C33 文化旅游节项目完成及时性	0.65	考核项目是否在 2024 年度完成，是否可以按照合同期限完成。	项目如期完成得 0.65 分，未完成不得分	0	2024 年度项目未实施
				C34 文化活动完成及时性	0.65	考核文艺轻骑兵进基层和送戏下乡项目是否 2024 年度完成，是否按照合同期限完成。	①文艺轻骑兵进基层 按期完成得 0.433 分 ②送戏下乡 按期完成得 0.433 分 ③扶贫安置小区宣传栏，按期完成得 0.433	1.3	
				C35 改善健身场所完成及时性	0.65	改善修建学府苑足球场是否按期完成	项目按期完成，得 0.65 分，未完成不得分	0.65	
				C36 购置健身器材完成及时性	0.65	健身器材购置及安装是否按照完成	项目购置按期完成，得 0.65 分。未完成不得分	0.65	
				C37 举办农村体育活动完成及时性	1.3	举办农村体育活动是否在 2024 年完成	项目按期完成，得 1.3 分。未完成不得分	1.3	
				C38 元宵节活动完成及时性	0.65	元宵节活动是否按照合同按期完成	项目按期完成得 0.65 分，否则不得分	0.65	
				C39 农家书屋建设	0.65	农家书屋建设是否按照合同如期完成	项目按期或提前完成得 0.65 分，否则不得分	0.65	

交城县 2024 年公共文化服务体系项目建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
C4 产出成本	0.65	C311 县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台项目完成及时性	0.65	县、镇(乡)、村三级应急广播服务平台项目是否在 2024 年度完成		项目按期完成得 0.65 分，否则不得分		0	2024 年度未实施
		C41 开展文化惠民活动成本控制	1.1	考核开展文化惠民活动的成本控制情况。		严格进行了成本控制，实际成本小于预算成本，得满分；否则不得分。		1.1	
		C42 开展文化活动成本控制	1.1	考核开展文化活动成本控制情况		①文艺轻骑兵下基层，实际成本≤预算成本 得 0.366 分 ②送戏下乡实际成本≤预算成本 得 0.366 分 ③扶贫安置小区宣传栏≤预算成本 0.366		1.1	
		C43 改善健身场所控制成本	1.1	考核改善健身场所控制成本		对学府苑足球场进行维护维修，项目实际成本<预算成本。		1.1	
		C44 购置体育器材成本控制	1.1	考核购置体育器材成本控制		严格进行了成本控制，实际成本<预算成本，得满分；否则不得分。		1.1	
		C45 举办农村体育活动成本控制	1.1	考核举办农村体育活动成本控制		严格进行了成本控制，实际成本≤预算成本，得满分；否则不得分。		1.1	

交城县 2024 年公共文化服务体系项目建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
			1.1	C46 元宵节活动成本控制	1.1	考核举办元宵节活动成本控制	严格进行了成本控制，实际成本≤预算成本，得满分；否则不得分。	1.1	
			1.1	C47 农家书屋建设成本控制	1.1	考核举农家书屋建设成本控制	严格进行了成本控制，实际成本≤预算成本，得满分；否则不得分。	1.1	
效益	30	D1 社会效益	5	D11 文化服务等覆盖行政村	5	文化服务等覆盖行政村 110 个	文化服务等覆盖行政村 110 个，得满分，否则按覆盖率*权重分得分 4.05 分。	4.05	
			5	公共文化服务性便捷度	5	公共文化服务性便捷度≥90%。	进一步满足群众多样化精神文化需求，使群众享受基本公共文化服务途径更加品质化、便捷化。便捷度达 90%。得 5 分，否则不得分	5	
		D2 可持续性发展	5	D21 可持续性	5	该指标主要考核项目实施是否具有可持续性。	确保全民享有公共文化服务，使广大群众切身感受生活的幸福感和获得感，从而促进社会稳定和长期发展。 得 5 分	5	

交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
D4 社会公众满意度	10	D22 长效运营机制健全性	5	D41 社会公众满意度	10	该指标主要考核项目是否制定长效的统筹运营管理机制	①建立健全项目后续管理长效机制，得 2.5 分； ②配备管理人员，落实管理责任，得 2.5 分。	3	部分项目配备不完善
						考核受益群众对项目实施效果的满意程度。	①满意度在 90%以上（含）的满分； ②在 90%-80%（含）的，得分=80%×6； ③80%-60%（含）的，得分=50%×6； ④低于 60%的，不得分。	10	
合计	100		100		100			88.54	

## 附件 2：满意度调查报告

# 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目绩效评价满意度问卷分析报告

### 一、调查目的

社会公众满意度调查作为绩效评价中非常重要的环节，为了解交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金使用情况和绩效情况，准确掌握满意度数据。通过向受益群众发放满意度调查问卷，为绩效评价工作满意度调查提供数据参考。

### 二、调查范围

本次调查以为 2024 年公共文化服务体系建设项目受益群众作为本次满意度调查范围。调查实行随机调查，深入进行问卷调查。

### 三、调查对象

2024 年公共文化服务体系建设项目受益群众。

### 四、调查时间

2025 年 11 月 25 日-27 日。

### 五、调查内容

#### （一）重点基本信息

重点基础信息内容包括您是否了解 2024 年公共文化服务体

系建设项目，您认为项目实施是否有助于丰富您的文化生活，提高了您的生活质量。

### **(三) 满意度调查情况**

对 2024 年公共文化服务体系建设项目受益群众满意度调查问卷，包括群众对文化体育活动组织安排、活动开展的便捷性、对活动工作人员的满意度、农家书屋建设的满意度等进行调查。

### **(三) 对该项目的意见或建议**

重点针对公共文化服务体系建设项目提出意见或相关建议

## **六、调查方法**

采取问卷采用线上网络问卷的方式进行调查。

### **(一) 问卷设计**

### **(二) 问卷抽样调查**

本次调查的样本规模为：2024 年公共文化服务体系建设项目受益群众。

本次选择随机调查的方式。绩效评价小组对项目受益群众进行随机问卷发放并收回，以保证回收问卷的有效性。

### **(三) 调查数量**

此次共回收问卷 90 份，有效问卷 90 份，样本具有一定代表性。

## 七、调查结果

### (一) 基本情况调查

1、您是否了解 2024 年公共文化服务体系建设项目吗？（包括文旅局组织的文艺轻骑兵，送戏下乡等文化活动、教育局组织的武术、钓鱼等体育比赛、宣传部实施的元宵节戏曲晚会、50 个行政村农家书屋建设以及卫健局组织的维修足球场、购买发放体育器材）

**表 1**

	熟悉	一般了解	不清楚	小计
人数	26	34	30	92
占比	28.89%	37.77%	33.33%	100.00%
占比	8.04%	66.27%	25.69%	100.00%

### (二) 群众满意度调查

根据问卷数据信息反馈，综合来看，交城县群众的平均满意度为 92.04%，群众满意度良好。各分项满意度得分详见附表 2：

**表 2 满意度问题得分情况表**

问题名称	满意度
2024 年公共文化服务体系建设项目整体实施成效满意度	91.11%
2024 年公共文化服务体系建设项目（文化活动/体育活动/农家书屋/改善健身场所）内容丰富度和需求粘合度	90%
2024 年公共文化服务体系建设项目硬件配套及现场保障（舞台布置、器材配置、场地环境、秩序/安保）满意度	92.22%
2024 年公共文化服务体系建设项目实施过程中服务便捷性满意度	91.11%
2024 年公共文化服务体系建设项目资金投入后，项目形成的整体惠民实效满意度	90%

## 附件 3：访谈报告

### 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目 访谈报告

活 动	2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目
时 间	2025 年 11 月 28 日
地 点	交城县文旅局、宣传部、教体局、融媒体中心、卫健局
访谈对象	交城县公共文化服务体系建设补助资金项目各单位负责人
主要内容	了解公共文化服务体系建设补助资金项目各单位的具体实施情况。
访谈记录 (摘 录)	<p>1. 请您简要介绍一下交城县公共文化服务体系建设补助资金项目背景及目的（文旅局、卫健局）。</p> <p>为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发&lt;关于加快构建现代公共文化服务体系的意见&gt;的通知》精神，加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障群众基本文化权益，中央财政设立中央补助地方公共文化服务体系建设专项资金，支持地方公共文化服务体系建设。</p> <p>吕梁市城镇化程度低，农村人口占比高，构建现代公共文化服务体系建设任重而道远，为进一步推进文化惠民工程实施，保障群众的基本文化、体育权益，切实丰富基层群众文化生活，推进公共文化服务均衡发展，提升群众满意度，交城县财政局会同中共交城县委宣传部、交城县文化和旅游局、交城县卫生健康和体育局以及交城县融媒体中心按职责分工共同实施了 2024 年度公共文化服务体系建设项目。</p> <p>2. 请您简要阐述一下，交城县公共文化服务体系建设补助资金项目总体的实施内容包括哪些？实施情况如何？</p> <p>交城县 2024 年公共文化服务体系建设中央及省级补助项目涉及 4 个单位 12 项</p>

目，项目资金 192.39 万元。具体实施内容及实施情况如下：

(1) 交城县卫生健康局：为了提高全民身体素质，满足群众健身需求，提高全民健身水平，保障人民群众身体健康，交城县卫生健康局实施统筹了以下项目①改善修建交城县学府苑足球场 1 个，项目预算资金 10 万元（中央资金-奖励第一批资金），项目支付金额 9.97 万元，结余 0.03 万元。②补短板工程-购置健身器材 72 件，使用中央及省级补助资金购置体育器材 14 件，其中：交城乒乓球协会发放室内乒乓球台 6 张；交城县成村发放棋牌桌 4 张、室内乒乓球台 2 张；庞泉沟体育休闲小镇室内乒乓球台 2 张。项目于 2024 年全部完成并通过验收，项目预算 5 万元（中央资金-奖励第一批资金），项目支出 5 万元。

(2) 中共交城县委宣传部：根据新闻出版总署、中央文明办、国家发展和改革委员会等关于印发《农家书屋工程实施意见》的通知（新出联【2007】2 号）和其他农家书屋建设相关文件精神以及深入贯彻落实党的二十大精神和二十届二中全会精神，进一步满足人民群众文化需求，展现交城县晋剧的独特魅力。中共交城县委宣传部实施统筹了以下项目：①实施农家书屋出版物更新项目，购置图书 6250 册，配发 50 个行政村，每个行政村配发 125 本。2024 年项目预算资金 17 万元，其中：中央级配套资金 10 万元，省级配套资金 4 万元，市级资金 3 万元。项目支出资金 13.64 万元，项目结余 3.36 万元；②元宵节-看展戏曲活动 2 场，2024 年项目预算资金 21.09 万元（中央配套资金奖励），项目支出 21.09 万元。

(3) 交城县教育体育局：为了深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于体育的重要论述精神，引导群众积极投身到全民健身的自觉行动中来，重视体育、支持体育、参与体育的浓厚社会氛围，鼓励人人健身、天天健身、科学健身，大力推动全民健身与农民健身深度融合，丰富我县群众体育文化生活，交城县教育体育局具体实施统筹了下列农村体育活动项目：①“迎七一乡村振兴武术下乡-2025 年太极拳交流展

示活动”展演活动，该活动集体项目：太极拳二十八式、八段锦；站点项目：13 个辅导站 26 个小项目展演以及个人项目等，共计 150 多人参加，2024 年项目预算资金 2.02 万元，项目支出资金 2 万元，项目结余 0.02 万元。②“交城县阳渠村形意拳武术展演活动”共计 100 多人参加，2024 年项目预算资金 1.8 万元，项目支出资金 1.8 万元。③交城县象棋、武术交流展演、乡村钓鱼锦标赛，约 260 名选手参加，2024 年预算资金 6.38 万元，项目支出 6.38 万元。

(4) 交城县文化和旅游局：为进一步丰富基层群众文化生活，不断提升农村公共文化服务水平，保障公民基本文化权益，加强我县公共文化服务体系建设，提升服务能力，交城县文化和旅游局具体实施统筹了以下项目①开展文艺轻骑兵进基层活动，项目预算资金 12.42 万元，项目支出资金 11.85 万元，结余 0.57 万元；②免费送戏下乡惠民工程，涉及 28 个村，送戏 150 场，2024 年项目预算资金 44.5 万元，项目支出资金 44.5 万元；③举办乡村旅游节文化活动。2024 年项目预算资金 2.08 万元，由于受政策影响，活动取消，项目未实施，结余 2.08 万元；④总分馆制建设 4 个分馆，2024 年项目预算资金 2 万元，项目未实施，结余 2 万元。⑤易地扶贫安置点后勤保障，2024 年项目预算资金 4.38 万元，项目支出 1.08 万元，结余 3 万元。

(5) 交城县融媒体中心：为了贯彻落实支持有关县（区、市）如期落实《全国应急广播体系建设“十四五”发展规划》，到 2025 年。全国各级应急广播调度控制平台基本建成的要求，加快推进我县应急广播体系建设。交城县融媒体中心实施统筹项目内容：建设县、镇（乡）、村三级应急广播服务平台，调频应急广播服务器设备、乡镇、村前段广播接收设备、传输覆盖网建设、其他配套设备，2024 年项目预算资金 32.7 万元，截止评价基准日，项目未支出。

3. 请您分别阐述一下，交城县公共文化服务体系建设补助资金项目实施产生了哪些具体效益，是否达到预期目标。（综合表述）

文旅局：通过开展文艺轻骑兵下基层、送戏下乡、文化惠民活动丰富了群众精神生活，填补了基层文化生活缺口，缓解了城乡文化资源分配不均的问题，提升了民众的获得感和幸福感。

教体局：通过开展武术、钓鱼、下棋比赛，丰富了群众文化生活，提升了群众参与文体活动的积极性。

卫生健康局：通过学府苑小区足球场的修建，引导居民养成良好的常态化健身习惯，减少青少年沉迷电子产品时间，鼓励户外体育活动，助力基层精神文明建设。

中共交城县委宣传部：通过农家书屋建设，补齐农村公共文化服务短板，为村民提供免费、便捷的阅读和学习场所，满足群众多样化的精神需求，提升村民的文化素养和法治意识，丰富农村业余文化生活。

## 附件 4：合规性检查报告

### 交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目 合规性检查报告

评价组秉持客观、公正的态度对交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目进行资金合规性检查和鉴证。

评价组通过查阅交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目实施资料、资金文件、财务材料、原始凭证、审批手续材料，采取同项目实施单位负责人访谈、实地调研等方式，对交城县 2024 年公共文化服务体系建设补助资金项目进行业务和财务合规性检查和鉴证。

具体内容见下表。

合规性检查表

序号	核查要点	核查结果	备注
1	项目程序规范，相关手续齐全	规范、齐全	
2	审批文件规范、内容明确	规范、明确	
3	项目合同规范，符合国家法律要求	规范	
4	项目实施进度按照项目实施方案或相关规划及时进行	大部分项目完工及验收及时，有三个项目未实施	
5	制定有完善的业务管理制度且得到有效落实	完善	

序号	核查要点	核查结果	备注
6	项目相关资料归档情况	完善	
7	工作总结及自评开展情况	开展	
8	制定有完善的财务管理制度、资金管理制度	较完善	
9	制定的财务管理制度、资金管理制度符合国家财经法规和 财务管理制度以及相关资金管理办法的规定	较符合	
10	资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付全部到位	有资金拨付审批程 序，资金拨付到位	
11	资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	不存在	