

农业产业高质量发展项目 绩效评价报告

主管部门:交城县农业农村局

实施单位:交城县农业农村局;交城县现代农业发展服务中心

委托单位:交城县财政局

评审机构:山西交城信达审计事务所有限公司

主 评 人:

2024 年 11 月 20 日

目 录

摘 要	1
一、 基本情况	6
(一) 项目概况	6
(二) 项目绩效目标	17
二、 绩效评价工作开展情况	19
(一) 绩效评价目的、对象和范围	20
(二) 绩效评价的依据	20
(三) 评价原则及方法	21
(四) 绩效评价指标体系	23
(五) 绩效评价工作过程	25
三、 综合评价情况及评价结论	28
(一) 总体评价结论	28
(二) 绩效目标实现程度及绩效分析	28
四、 绩效评价指标体系分析	28
(一) 决策类指标分析	28
(二) 过程类指标分析	31
(三) 产出类指标分析	32
(四) 效益类指标分析	34
五、 绩效自评核实情况及复核结论	35
六、 项目经验及做法、存在的问题及原因分析	37
(一) 项目经验及做法	37
(二) 项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析	38
七、 相关建议	38
(一) 项目改进措施及建议	38
(二) 绩效评价结果应用建议	39

八、 其他需要说明的问题	40
(一) 有关评价责任的说明	40
(二) 提示报告使用者注意事项的说明	40
九、 附件	40
附件 1：绩效评价打分表	42
附件 2：调查问卷分析	51
附件 3：访谈提纲	54
附件 4：基础数据表	56
附件 5：资料核查清单	57
附件 6：绩效目标申报表	58
附件 7：问题清单（扣分点）及对应建议	60

摘要

一、概述要素

(一) 项目实施内容

交城县财政局关于印发《2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知(交财绩[2024]7 号), 受交城县财政局委托, 山西交城信达审计事务所有限公司接受了承担“农业产业高质量发展项目”(包括中药材种植及秋耕整地)的完成情况进行绩效评价工作。

(二) 项目绩效目标

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	秋耕整地-完成秸秆还田 50000 亩地	50000 亩地
			中药材种植 2122.37 亩地	2122.37 亩地
		质量指标	秋耕整地-作业地块秸秆堆积情况	作业地块秸秆无堆积
			中药材种植项目验收合格	合格
		时效指标	秋耕整地项目完工时间	2023 年 11 月 15 日前
			中药材种植完成时间	2022 年 12 月
		成本指标	秋耕整地项目补助标准	30 元\亩地
			中药材种植项目补助标准	500 元\亩地
	效益指标	经济效益	秋耕整地提升耕地质量, 改善土壤结构, 为来年丰收打基础, 增加农民收入	增加农民收入
			中药材种植项目增加农业产值	增加农业产值
		社会效益指标	秋耕整地项目改善空气质量	改善空气质量
			中药材种植项目利用林下资源发展中药材带动当地农业增产增收	带动当地农业增产增收
		生态效益指标	秋耕整地增加土壤肥力	增加土壤肥力
			中药材种植充分利用森林资源, 实现保护利用	充分利用森林资源, 实现保护利用
		可持续影响指标	秋耕整地持续影响农业生产能力	持续影响农业生产能力
			中药材种植保护野生中药材资源	保护野生中药材资源
	满意度指标	受益群体满意度	受益群体满意度	受益群体满意

(三)项目资金实际到位及资金分配情况

“农业产业高质量发展项目”(包含中药材种植和秋耕整地), 资金预算 256.1185 万元, 实际到位资金 251.98036 万元。具体项目情况如下:

1、农业产业高质量发展项目-中药材种植

(1)资金来源:《关于申请拨付农业产业高质量发展中药材种植补助资金得报告》(交农字[2024]107 号)文件, 预算资金 106.1185 万元。

(2)实际到位:根据交城县财政局上级专项资金审拨表及交城县财政局《关于下达项目支出预算指标的通知》(交财农[2024]131 号)的文件, 2024 年 7 月 31 日农业产业高质量发展项目-中药材种植补助资金 106.1185 万元全部到位, 资金到位率 100%。

(3)资金分配情况:截至 2024 年 7 月 31 日“农业产业高质量发展项目”-中药材种植补助资金 106.1185 万元已全部下发并针对中药材种植项目复查验收结果实际验收面积 2122.37 亩进行了公示。

2、农业产业高质量发展项目-秋耕整地

(1)资金来源:交城县人民政府办公室关于印发交城县 2023 年统筹整合使用财政资金巩固脱贫成果衔接推进乡村振兴实施方案(调整)的通知》(交政办发[2023]30 号)的文件, 预算资金 150 万元。

(2)实际到位:根据交城县财政局上级专项资金审拨表及关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标的通知》(交财农[2024]13 号)的文件,2024 年 3 月 28 日补助资金 145.86186 万元全部到位,资金到位率 97%。

(3)资金分配情况:截至 2024 年 4 月 9 日补助资金 145.86186 万元已全部兑付承担秋收整地作业补助项目的农机服务组织、农机户等生产经营组织和个人。2024 年 3 月 22 日针对秋耕整地作业补助资金明细表在交城县人民政府网进行了公示。

(四)评价结论

通过评分,本项目最终总得分为 89.12 分,按照绩效评级标准,评价等级为“良”。

“农业产业高质量发展项目”(包含中药材种植和秋耕整地)的实施,通过发展林下种植中药材,推进实施农业高质量发展,助力乡村振兴产业,促进农业稳产增产,农民稳步增收;秋耕整地通过深翻覆土提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,增加农民收入,有效地改善了空气质量,提高了农户的生产积极性。

二、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 项目经验及做法

进一步规范补助资金使用管理,加强对补助资金的分配,全面落实补助资金的使用管理的公开。

项目的实施推进农业高质量发展,助力乡村振兴产业,

实现巩固脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。通过发展我县中药材产业，带动农民增收，充分利用撂荒地、林下土地空间发展中药材种植，鼓励村集体经济组织、新型经营主体、种植大户盘活土地资源，集中规模化发展中药材，使之成为产业支柱，促进农业稳产增产，农民稳步增收。秋耕整地通过深翻覆土提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,增加农民收入,有效地改善空气质量，推进生态文明建设，实现农田资源循环利用，提高了农户的种植积极性。

（二）项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

绩效目标设置和绩效管理水平有待提升。

1、中药材种植项目产出时效设置不合理:绩效表设置的中药材种植产出时效为验收完成及时拨付补助资金。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预[2020]10 号)产出时效是指项目实施单位完成该项目所耗用的时间,中药材种植完成时间是 2022 年 12 月。

2、秋耕整地项目绩效目标申报表绩效自评表时效指标不对应。绩效目标中显示项目完工时效 2023 年 12 月;而绩效自评表时效指标 2022 年 12 月。

3、绩效指标中经济效益指标填报不完善:秋耕整地项目效益目标中经济效益指标未设置。秋耕整地通过深翻覆土提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,增加农民收入。

三、相关建议

（一）项目改进措施及建议

提高对项目绩效目标的重视程度，提升绩效管理水平。建议项目主管单位重视项目的绩效目标设置和绩效自我评价工作，严格按照国家、山西省绩效管理相关政策要求，根据项目实施方案内容，结合项目指标设置原则，细化绩效指标，设置完善、全面。对项目进度、资金支出进度、目标完成情况进行监测，发现问题及时纠正，以促进专项资金绩效目标的实现，

（二）绩效评价结果应用建议

1、建立评价结果反馈和整改机制

针对本次绩效评价发现的问题。建议将本次绩效评价过程中发现的问题及时反馈给交城县农业农村局，建立问题整改台账，积极整改，并将整改结果报交城县财政局，

2、建立绩效评价激励与约束机制

针对本次绩效评价结果的不同，交城县财政局在安排部门相关资金方面应采取不同的措施。

农业产业高质量发展项目 绩效评价报告

交城信达绩评[2024]4101 号

为深入贯彻落实，《中共交城县县委、交城县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》，保证绩效评价工作顺利开展，根据《中华人民共和国预算法》有关规定，按照《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预[2018]167 号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）和交城县财政局关于印发《2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知（交财绩[2024]7 号）文件的要求，受交城县财政局委托，山西交城信达审计事务所有限公司接受了承担“农业产业高质量发展项目”（包括中药材种植及秋耕整地）的绩效评价工作。

评价组于 2024 年 10 月启动评价工作，经过前期调研、咨询、数据采集、核查核对、调查问卷、访谈、评价工作底稿编制等环节的工作，于 2024 年 12 月完成绩效评价工作。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为深入实施乡村振兴战略，有效改善了空气质量，提高土壤保墒保肥能力；发展林下资源，推进实施农业高质量发展，助

力乡村振兴产业，促进农业稳产增产，农民稳步增收,实现巩固脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,该项目共补助 251.98036 万元（中药材种植 106.1185 万元、秋耕整地 145.86186 万元）。具体项目情况如下：

1、项目背景

（1）“农业产业高质量发展项目”-中药材种植

为大力发展我县中药材产业，带动农民增收，充分利用撂荒地、林下土地空间发展中药材种植，鼓励村集体经济组织、新型经营主体、种植大户盘活土地资源，集中规模化发展中药材，使之成为产业支柱。

（2）“农业产业高质量发展项目”-秋耕整地

为加强冬春农田基本建设，改进秋冬空气环境质量，推进生态文明建设，实现农田资源循环利用，防止露天秸秆焚烧.因地制宜开展秸秆还田技术的示范推广，增强农民实施秸秆还田自觉性，提高土壤保墒保肥能力，进一步推动我县环境卫生整治。

2、项目实施内容及完成情况

（1）“农业产业高质量发展项目”-中药材种植

2022 年交城县雲天绿化有限公司在交城县水峪贯镇岭上村南恶水沟，发展种植适合林下生长的柴胡、芍药、党参，共种植面积 2254 余亩，2023 年 6 月，药材进入生长期，水峪贯镇、县农业农村局对种植出苗情况采取随机选点进行了初步验收，2024 年 7 月 16 日-7 月 19 日，县、乡进行第二次验收，扣除

灌木、边缘等面积实际验收面积 2122.37 亩，每亩补助 500 元。根据交城县财政局《关于下达项目支出预算指标的通知》（交财农[2024]131 号）的文件，下达补助资金 106.1185 万元。

经核实：中药材种植补助资金 106.1185 万元已经全部及时下发交城县雲天绿化有限公司。

(2) “农业产业高质量发展项目”-秋耕整地

采取边秋收，边秋耕整地的协同推进方式，有效的改善秋冬空气质量，防止秸秆露天焚烧，提高土壤保墒保肥能力，充分发挥农机合作社、农机大户耕整地机械的作用，重点在天宁、夏家营、西营、洪相四个乡镇主要种植物的地块进行，通过深耕和旋耕覆土完成秋耕整地 48620.62 亩，每亩补助 30 元。根据《关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标的通知》（交财农[2024]13 号）的文件，下达补助资金 145.86186 万元。

秋耕整地作业汇总情况如表 1-1 所示:

表 1-1 秋耕整地作业汇总情况

补助乡镇	村委	实施内容 (作业面积)	实际验收面积 (亩)	补助标准 (元/亩)	补助金额 (元)
天宁镇	梁家庄	265.73	265.73	30	7971.90
	西汾阳	1236.46	1236.46	30	37093.80
	东汾阳	120.00	120.00	30	3600.00
小计			1622.19	30	48665.70
西营镇	石侯村	4364.47	4299.58	30	128987.40
	西营村	3302.05	3259.07	30	97772.10
	城头村	2256.18	2238.65	30	67159.50
	大营村	2718.54	2713.59	30	81407.70

补助乡镇	村委	实施内容 (作业面积)	实际验收面积 (亩)	补助标准 (元/亩)	补助金额 (元)
	寨子村	1657.39	1654.94	30	49648.20
	大陵庄村	513.27	513.27	30	15398.10
	东营村	288.26	286.78	30	8603.40
小计			14965.88	30	448976.40
夏家营镇	辛南	2309.86	2270.40	30	68112.00
	贾家寨	1212.46	1200.33	30	36009.90
	小辛	804.82	779.10	30	23373.00
	夏家营	318.49	318.49	30	9554.70
	覃村	697.86	696.67	30	20900.10
	郭家寨	1009.22	1008.36	30	30250.80
	温家寨	938.78	938.18	30	28145.40
	贺家寨	946.04	944.60	30	28338.00
	王家寨	1590.43	1589.74	30	47692.20
	王明寨	1205.06	1178.88	30	35366.40
	大辛	3845.81	3768.89	30	113066.70
	段村	6262.11	6165.49	30	184964.70
	郑村	3310.45	3282.82	30	98484.60
	连家寨	1736.19	1736.19	30	52085.70
小计			25878.14	30	776344.20
洪相乡	安定	557.02	551.78	30	16553.40
	洪相	1415.88	1415.79	30	42473.70
	广兴	1368.26	1355.84	30	40675.20
	成村	2847.99	2831.00	30	84930.00
小计			6154.41	30	184632.30
合计			48620.62	30	1458618.60

3、项目资金情况

(1)资金来源

“农业产业高质量发展项目”(包括中药材种植和秋耕整地)预算资金共 256.1186 万元。其中:中药材种植资金来源:《关于申请拨付农业产业高质量发展中药材种植补助资金的报告》(交农

字[2024]107号，中药材种植补助资金 106.1185 万元;秋耕整地资金来源:根据《交城县人民政府办公室关于印发交城县 2023 年统筹整合使用财政资金巩固脱贫成果衔接推进乡村振兴实施方案(调整)的通知》（交政办发[2023]30 号）的文件，预算资金 150 万元。

(2)资金用途

中药材种植补助资金重点用于中药材种子购买、播种人工、管理等支出;秋耕整地补助资金重点用于天宁、夏家营、西营、洪相四个乡镇主要种植物的地块地表无秸秆堆积。

(3)资金到位情况

经核实:“农业产业高质量发展项目”-中药材种植补助资金根据（交财农[2024]131 号）的文件实际到位 106.1185 万元;秋耕整地补助资金根据（交财农[2024]13 号）文件实际到位 145.86186 万元。

(4)资金分配情况

“农业产业高质量发展项目”-中药材种植经乡镇、县农业农村局多次检查验收实际种植 2122.37 亩，按照 500 元/亩补助标准，共补助 106.1185 万元。具体明细如表 1-2

表 1-2 中药材种植支出明细

乡镇	合作社名称	种植品种	实际种植面积	补助标准	补助金额
水峪贯镇	交城县雲天绿化有限公司	芍药	523.72	500	按照样点取样扣除办法，扣除树冠、灌木边缘等范围实际种植 $2254 \times 94.16\% = 2122.37^*$ $500 = 1061185$ 元
		柴胡	1183.52	500	
		党参	546.76	500	

“农业产业高质量发展项目”-秋耕整地根据《交城县 2023 年秋耕整地作业实施方案》（交农服[2023]27 号）文件精神及领导组的安排部署，交城县平川四乡镇 2023 年秋季进行了秋耕整地作业，准予四乡镇 48620.62 亩通过验收，按 30 元/亩的标准对验收合格的土地给予补贴。其中:天宁镇 1622.19 亩，每亩补助 30 元,计 48665.70 元;西营镇 14965.88 亩每亩补助 30 元,计 448976.40 元;夏家营镇 25878.14 亩，每亩补助 30 元，计 776344.20 元;洪相镇 6154.41 亩,每亩补助 30 元,计 184632.30 元;合计补助 1458618.60 元。截至 2024 年 4 月 9 日补助资金 145.86186 万元已全部到位并及时兑付给承担秋收整地作业补助项目的农机服务组织、农机户等农业生产经营组织和个人。具体明细如表 1-3:

表 1-3 秋耕整地作业补助资金明细表

序号	支付对象	身份证号/统一社会信用代码	银行账号	联系方式	补助面积	补助标准 (元/亩)	补助金额(元)
1	梁新明	1411 . . 0019	6227000332042566877	13111218393	2013.01	30	60390.30
2	杜奇国	1423*****2532	6227000332012572772	15834389423	689.85	30	20695.60
3	彭德富	1423*****2518	6214670330008244296	13037077771	128.14	30	3844.20
4	杜奇国	1423*****2532	6214670330005805958	15834389423	376.95	30	11308.50
5	彭德富	1423*****2518	6214670330008244296	13037077771	174.83	30	5244.90
6	覃德荣	1411*****0015	6214670330006331244	13835850989	1415.79	30	42473.70
7	宋效壁	1411*****0034	6227000332042590547	13753828659	1355.84	30	40675.20
8	耿贵芳	1423*****2811	6214670330026280108	13453880273	265.73	30	7971.90
9	吕志国	1423*****0011	6227000330012502258	13663587711	1356.46	30	40693.80
10	杜奇国	1423*****2532	6227000332012572772	15834389423	272.56	30	8176.80
11	杜新财	1423*****2516	6214670330005805958	13453839713	774.31	30	23229.30
12	朱杰	1423*****2535	6214670330008248206	15235845728	728.46	30	21853.80
13	彭世力	1423*****2515	6227000332012572723	13453881500	1066.47	30	31994.10
14	周铁斌	1423*****2716	6227000330012385310	13453881500	886.53	30	26595.90
15	王建斌	1423*****2618	6214670330008588239	13613582558	1298.05	30	38941.50

16	孙太章	1423*****2711	6214670330005818639	13485416925	269.18	30	8075.40
17	熊武生	1423*****2516	6227000332042408153	13203585603	467.30	30	14019.00
18	白世高	1423*****2511	6227000332042414482	13353585805	470.10	30	14103.00
19	白宝刚	1423*****2539	6214670330008249147	13835850401	817.75	30	24532.50
20	邢四拉	1423*****2734	6214670330005814703	13453881889	469.91	30	14097.30
21	段继刚	1423*****2713	6214670330014774583	13935842691	536.50	30	16095.00
22	熊志亮	1423*****2517	6227000332042408799	13835850411	497.51	30	14925.30
23	成文太	1423*****2775	6214670330006320643	13485415641	103293	30	31077.90
24	杜和明	1423*****2517	6214670330025752909	13485416302	620.49	30	18614.70
25	李记兵	1423*****2617	6214670330014773734	13753828654	582.23	30	17466.90
26	武瑞强	1423*****2716	6214670330008001787	13835833769	1009.89	30	30296.70
27	贾虎维	1423*****2518	6227000332042394841	15935179634	848.35	30	25450.50
28	贾树康	1423*****2731	6214670330025980526	13111218410	691.53	30	20745.90
29	李二斌	1423*****2714	6214670330025979395	15034296139	663.13	30	19893.90
30	田万平	1411*****0056	6214670330008604598	13653488273	503.35	30	15100.50
31	武林宽	1423*****2518	6214670330008248107	13133242217	456.35	30	13690.50
32	裴正	1423*****0811	6227000332042520478	13994814201	1180.46	30	35413.80
33	张兆	1423*****0813	6214670330000153404	13593396961	516.80	30	15504.00

34	王慎瑜	1423*****1017	6227000332042519454	13485415218	573.14	30	17194.20
35	韩兆宁	1423*****1013	6214670330000151887	15835185830	669.50	30	20085.00
36	贾俊彪	1423*****0817	6214670330000234287	15635845120	530.83	30	15924.90
37	游亮	1423*****0819	6227000332042433219	13037079740	779.1	30	23373.00
38	耿贵芳	1423*****2811	6214670330026280108	13453880273	963.67	30	28910.10
39	花晋明	1423*****0936	6214670330000140096	13663587817	696.67	30	20900.10
40	郭九彪	1423*****1616	6214670330000165598	13753599363	1124.51	30	33735.30
41	陈涛	1423*****1616	6214670330000239724	13935852110	499.42	30	14982.60
42	陈喜	1423*****1614	6214670330000162108	15235845276	451.30	30	13539.00
43	任福强	1423*****1419	6214670330001452391	15235833347	1363.42	30	40902.60
44	候喜才	1411*****0034	6214670330000165382	13453880150	397.05	30	11911.50
45	周惠	1423*****1412	6214670330009832941	13994818568	1178.88	30	35366.40
46	连文瑞	1423*****6312	6214670330020031788	13097578232	1325.64	30	39769.20
47	连振祥	1424*****1415	6214670330008984016	13097578232	2080.98	30	62429.20
48	任二宝	1411*****0031	6227000332042445320	13734164826	1208.53	30	36255.90
49	康利强	1423*****1615	6227000332042442699	13663687659	1421.03	30	42630.90
50	任强	1423*****1619	6227000332042446401	13620671006	1163.72	30	34911.60
51	马敬忠	1423*****1613	6227000332012273967	18335865678	1397.24	30	41917.20

52	连晓强	1423*****1510	6227000332042492264	15935855139	1132.65	30	33979.50
53	游福元	1423*****1419	6227000332042493387	13485416199	999.15	30	29974.50
小计					44396.17	30	1331885.10
54	交城县夏家营镇大辛村股份经济合作社	N2141122MF45776534	554131010300000017006	13753396688	3768.89	30	113066.70
55	交城县夏家营镇段村股份经济合作社	N2141122MF4578402P	554141010300000015229	18234892272	455.56	30	13666.80
小计					4224.45	30	126733.50
总计					48620.62	30	1458618.60

2024 年 7 月 31 日针对中药材种植项目复查验收结果验收面积 2122.37 亩行了公示;2024 年 3 月 22 日针对秋耕整地作业补助资金明细表在交城县人民政府网进行了公示。

4、项目的组织和管理

中药材种植项目以乡镇汇总、组织申报实施，由乡镇组织人员进行初步验收，县农业农村局、乡村振兴局、财政局组织人员进行核验，根据验收结果下拨资金，涉及乡镇、村登记的项目资金直接下拨到乡镇，由乡镇安排，涉及直接到户的资金全部采取打卡方式发放。

秋耕整地项目各乡镇强化主体责任，明确分管领导及承办人具体负责实施，结合乡镇实际情况，由乡镇组织实施项目村(社区)农机服务组织或者农机户。由财政部门负责预算安排、审核资金分配建议方案和下达资金，指导主管部门加强资金监管和绩效管理。各乡镇对秋耕整地作业质量进行全面验收并要公示，验收后各乡镇要形成《补助资金明细表》和《秋耕整地作业汇总表》，由县现代农业发展服务中心将《补助资金明细表》递交财政部，并通过“一卡通”的形式及时兑付给承担秋耕整地作业的农机户和农业生产经营的组织。

5、利益相关方

“农业产业高质量发展项目”(中药材种植及秋耕整地)涉及的利益相关方包括：

项目资金拨付单位：交城县财政局

主管单位:交城县农业农村局

实施单位:交城县农业农村局;交城县现代农业发展服务中心

利益相关方:交城县雲天绿化有限公司;天宁镇、洪相乡、夏家营镇、西营镇承担秋收整地作业补助项目的农机服务组织、农机户等农业生产经营组织和个人。

(二)项目绩效目标

1、项目总目标

利用丰富的林下资源,发展中药材种植,增加全县中药材产量,保护地方特色药材资源;采用深耕或者旋耕覆土方式作业,完成秸秆还田作业面积 5 万亩地。

2、项目分目标

(1)产出目标:

产出数量指标:产出数量:中药材种植 2122.37 亩地;秋耕整地完成秸秆还田作业面积 5 万亩。

产出质量指标:验收合格;秋耕整地作业地面秸秆堆积情况。

产出时效指标:中药材种植完成时间 2022 年 12 月;秋耕整地 2023 年 11 月 15 日前完工

产出成本指标:500 元/亩地; 30 元/亩地

(2)预期效果目标:

经济效益:中药材种植增加农业产值;秋耕整地提升耕地质量,改善土壤结构为来年丰收打基础,增加农民收入。

社会效益:利用林下资源发展中药材,带动当地农业增产增

收;秸秆还田改善空气质量。

生态效益:充分利用森林资源,实现保护利用;增加土壤肥力。

可持续性影响:保护野生中药材资源;持续影响农业生产能力。

满意度:受益群体满意度 90%。

该项目的绩效目标如下 1-4 表:

1-4 项目绩效目标

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	秋耕整地-完成秸秆还田 50000 亩地	50000 亩地
			中药材种植 2122.37 亩地	2122.37 亩地
		质量指标	秋耕整地-作业地块秸秆堆积情况	作业地块秸秆无堆积
			中药材种植项目验收合格	合格
		时效指标	秋耕整地项目完工时间	2023 年 11 月 15 日前
			中药材种植项目完成时间	2022 年 12 月
		成本指标	秋耕整地项目补助标准	30 元\亩地
			中药材种植项目补助标准	500 元\亩地
	效益指标	经济效益	秋耕整地提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,增加农民收入	增加农民收入
			中药材种植项目增加农业产值	增加农业产值
		社会效益指标	秋耕整地项目改善空气质量	改善空气质量
			中药材种植项目利用林下资源发展中药材带动当地农业增产增收	带动当地农业增产增收
		生态效益指标	秋耕整地增加土壤肥力	增加土壤肥力
			中药材种植充分利用森林资源,实现保护利用	充分利用森林资源,实现保护利用
		可持续影响指标	秋耕整地持续影响农业生产能力	持续影响农业生产能力
			中药材种植保护野生中药材资源	保护野生中药材资源
	满意度指标	受益群体满意度	受益群体满意度	受益群体满意

二、绩效评价工作开展情况

在获取补助资金项目相关资料的基础上,按照“决策—过程

“一产出一效益”的逻辑路径，独立构建了科学合理的指标体系，形成了以指标体系、社会调研为核心的工作方案。通过调查问卷、访谈记录、等方式，结合《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预[2018]167号）、交城县财政局关于印发《2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知（交财绩[2024]7 号）等绩效评价文件，利用指标体系对该项目进行绩效评价。通过对服务对象问卷调查结果的分析，得出受益主体的满意度。

（一）绩效评价目的、对象和范围

1、评价目的

本次绩效评价工作主要是“农业产业高质量发展项目”实施过程及拨付资金情况，按照交城县县级预算绩效管理要求，运用科学合理的指标体系和评价方法，对“农业产业高质量发展项目”立项充分性、项目管理水平、资金使用合法合规性、项目效益实现程度等开展绩效评价，全面反映该项目资金产出和结果的经济性、效率性、效益性和公平性。同时，及时发现问题，总结经验，提出改进建议，以进一步加强和完善项目绩效管理，为政府和主管部门改进和完善农业补助资金提供可行性参考意见，为今后农业生产补助资金分配和管理提供有效依据，通过提高农业生产补助资金使用效益，增加粮食产量。

2、评价对象和范围

评价的对象:农业产业高质量发展项目(包括中药材种植及秋

耕整地)。

评价资金规模:251.98036万元(中药材种植106.1185万元、秋耕整地145.86186万元)。

3、评价期间和评价基准日

(1) 本项目绩效评价的评价期间为2022年1月-2023年12月。

(2) 本次绩效评价基准日为2024年9月21日。

(二) 绩效评价的依据

(1) 《中华人民共和国预算法》

(2) 《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》(财预[2018]167号)

(3) 《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理指导意见》(财预[2021]6号)

(4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)

(5) 《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发[2018]39号)

(6) 交城县财政局关于印发《2024年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知(交财绩[2024]7号)

(7) 《交城县2023年秋耕整地作业实施方案》(交农服[2023]27号)

(8) 交城县人民政府办公室关于印发交城县2023年统筹整合

使用财政资金巩固脱贫成果衔接推进乡村振兴实施方案(调整的通知》（交政办发[2023]30 号）

(9)《交城县 2022 年农业产业高质量发展实施方案》(交办发[2022]22 号

(10)关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标的通知》（交财农[2024]13 号）

(11)交城县财政局《关于下达项目支出预算指标的通知》（交财农[2024]131 号）

(12)交城县财政局上级专项资金审拨表

(13)财务会计有关资料

(14)单位按照绩效评价工作要求提供的相关资料，包括项目支出绩效自评报告、项目支出绩效目标申报表、项目支出绩效目标、自评表等其他相关资料

（三）评价原则及方法

1、绩效评价原则

此次绩效评价遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”，的基本原则。参照绩效评价的基本原则和本项目的特点，根据交城县财政局关于印发交城县财政局关于印发《2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知（交财绩[2024]7 号）等相关文件的要求，设计指标体系。围绕项目依据、资金落实、业务管理、财务管理、产出、效益等方面，从决策、过程、产出到效益的整体情况。

(1) 科学规范原则。严格执行规定的程序，采用定量与定性相结合的方法，注重财政支出的经济性、效率性和有效性。综合分析“农业产业高质量发展项目”的资金管理、使用、绩效等因素，规范评价工作流程，科学设置绩效评价指标体系，确保绩效评价结果科学合理可行。

(2) 绩效相关原则。本次绩效评价针对“农业产业高质量发展项目”的具体支出及其产出绩效进行比较，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(3) 公开公正原则。绩效评价第三方机构严格遵守各项工作纪律，独立客观地出具评价意见。实施单位所提供的数据经工作人员的现场核实，基本符合真实、客观的要求。保证评价结果客观公正，并积极接受社会公开监督。

2、绩效评价方法

本次绩效评价采用定量与定性评价相结合的方法，以材料核查、访谈、问卷调查为基础，综合应用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法。

(1) 比较法：是指通过实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较，综合分析绩效目标实现程度。

本次绩效评价通过对项目资金预算与资金实际到位金额进行比较，评价资金保障情况。

(2) 因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、

实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

本次绩效评价通过核查相关文件、会计账簿、会计凭证及原始单据等资料，考察“农业产业高质量发展项目”资金支付是否规范、是否专项核算，专款专用，从而得出资金使用合规性分值。

(3) 公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方法对财政支出效果进行评判、评价绩效目标实现程度。

本次绩效评价我们进行问卷调查，并对调查结果进行分析，从而得出受益群体对项目社会效益的评价的满意度。

3、绩效评价方式

一是资料审阅。从被评价部门收集与项目预算、管理、绩效相关的评价数据，形成绩效评价的基础资料，并对基础资料的真实性、可靠性进行审阅。

二是现场调研。通过调研，进一步了解项目实施及绩效目标申报和实现情况，结合项目特点制定适用的评价指标体系。

三是实地评价。绩效评价工作组根据分工，采用资料收集与数据填报、案卷研究、问卷调查等方式，组织开展实地评价。在绩效评价实施过程中，根据评价对象的具体情况，设计数据收集表格收集评价数据、资料；同时发放调查问卷调查项目的公众满意度以及评价相关的信息。

(四) 绩效评价指标体系

1、绩效评价指标体系

根据国家与山西省的相关规定和交城县财政局关于印发交

城县财政局关于印发《2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案》的通知（交财绩[2024]7 号）等绩效评价文件的要求，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，参考匹配性与适应性原则等制定指标目标值，形成“农业产业高质量发展项目”绩效评价指标体系。

“农业产业高质量发展项目”总体指标体系框架由 4 个大类组成，包括 4 项一级指标、14 项二级指标及 37 项三级指标组成，详见表 2-1。

表 2-1 指标体系框架表

一级指标	二级指标	三级指标	目标分值
A 决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A11 中药材种植项目立项依据充分性	1.5
		A12 秋耕整地项目立项依据充分性	1.5
		A13 中药材种植项目程序规范性	1.5
		A14 秋耕整地项目程序规范性	1.5
	A2 绩效目标 (6)	A21 中药材种植项目绩效目标合理性	1.5
		A22 秋耕整地项目绩效目标合理性	1.5
		A23 中药材种植项目绩效指标明确性	1.5
		A24 秋耕整地项目绩效指标明确性	1.5
	A3 资金投入 (8)	A31 中药材种植项目编制科学性	2
		A32 秋耕整地项目编制科学性	2
		A33 中药材种植项目资金分配合理性	2
		A34 秋耕整地项目资金分配合理性	2
B 过程 (20)	B1 资金管理和使用 (15)	B11 中药材种植项目资金到位率	2.5
		B12 秋耕整地项目资金到位率	2.5
		B13 中药材种植项目预算执行率	2.5
		B14 秋耕整地项目预算执行率	2.5
		B15 中药材种植项目资金使用合规性	2.5
		B16 秋耕整地项目资金使用合规性	2.5
	B2 组织实施 (5)	B21 管理制度健全性	2.5
		B22 制度执行有效性	2.5
C 产出 (30)	C1 产出数量 (8)	C11 中药材种植 2122.37 亩	4
		C12 秋耕整地完成秸秆还田 5 万亩	4
	C2 产出质量 (8)	C21 中药材种植验收合格	4

一级指标	二级指标	三级指标	目标分值
	C3 产出时效 (6)	C22 秋耕整地作业地块秸秆堆积情况	4
		C31 中药材种植项目完成时间	3
		C32 秋耕整地项目完成时间	3
	C4 产出成本 (8)	C41 中药材种植补助标准 30 元/亩	4
		C42 秋耕整地补助标准 500 元/亩	4
D 效益 (30)	D1 经济效益 (6)	D11 中药材种植项目增加农业产值	3
		D12 秋耕整地项目提升耕地质量,改善土壤结构,增加农民收入	3
	D2 经济效益(6)	D21 中药材种植项目带动农业增产增收	3
		D22 秋耕整地项目改善空气质量	3
	D3 生态效益 (6)	D31 中药材种植项目充分利用森林资源实现保护利用	3
		D32 秋耕整地项目自己土壤肥力	3
	D4 可持续性影响 (6)	D41 中药材种植项目可持续保护野生中药材资源	3
		D42 秋耕整地项目可持续影响农业生产能力	3
	D5 满意度 (6)	D51 受益群体满意度	6
合计			100

2、绩效评分分值评级

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），本次绩效评价结果等级划分标准详见下表 2-2 所示：

表 2-2 评价结果等级划分标准表

分值范围	结果等级
$100 \geq X \geq 90$	优
$90 > X \geq 80$	良
$80 > X \geq 60$	中
$X < 60$	差

(五) 绩效评价工作过程

1、绩效评价组

本次绩效评价工作由山西交城信达审计事务所有限公司开展，包括前期调研、制定工作方案、社会调查、撰写评价报告，

评价组设置 4 人，设组长 2 名，组员 2 名。评价组主要负责查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查，撰写绩效评价工作方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工见下表：

评价组成员名单详见表 2-3:

表 2-3 评价组成员分工

职务	姓名	执业资格	职责分工
组长	杨平	注册会计师	负责协调绩效评价整体工作
组长	弓乃刚	注册会计师	负责绩效评价工作方案和绩效评价报告的撰写
组员	梁建新	高级经济师	负责问卷调查、访谈
组员	陈红娟	初级绩效评价师	负责相关资料的收集，评价资料的整理归档

3、绩效评价工作过程

根据相关文件精神和交城县财政局的总体要求，明确评价目的和工作思路，联系被评价的主管单位和项目实施单位开展调研考察工作。根据评价的具体要求，编制评价指标体系、评分标准和评价等级，撰写评价实施方案，形成实施方案初稿，经过专家评审后进行修改定稿。定稿后按实施方案组织撰写绩效评价报告。

为保证科学合理地安排绩效评价工作，保证绩效评价工作按时完成，特制定绩效评价进度表，详见下表所示：

阶段	工作内容	预计起止时间
前期调研	政策背景、项目基本情况调研	10 月 20 日-10 月 25 日
	评估目的沟通	10 月 20 日-10 月 25 日
启动阶段	拟定工作方案、研制评估指标体系	11 月 7 日-11 月 20 日
	方案评审、讨论修改并确认	11 月 21 日-11 月 30 日
	完善考察方案，对各部门发放考察通知，准备或提交相关资料	11 月 21 日-11 月 30 日
考察阶段	考察准备情况确认、有关资料汇总，评价组考察前就考察流程、有关问题集中与预算部门集中交流	11 月 21 日-11 月 30 日
评价阶段	调研数据统计分析	12 月 1 日-12 月 8 日
	指标评分	12 月 1 日-12 月 8 日

阶段	工作内容	预计起止时间
	总报告撰写	12月1日-12月8日
论证阶段	报告评审、意见征询与反馈	12月9日-12月10日
	报告修改定稿	12月10日-12月13日

本次项目的评价期间为 2024 年 10 月 20 日至 2024 年 12 月 15 日，具体安排如下：

(1) 项目启动阶段（2024 年 10 月 20 日）

(2) 进行调研，研发指标体系和绩效评级工作方案（2024 年 11 月 7 日-11 月 30 日）

搜集资料，全面了“农业产业高质量发展项目”资金支付情况，现场调研，与相关人员进行交流和探讨，研制设计完整的指标体系，形成工作方案，交由交城县财政局审核。

(3) 核查准备（2024 年 11 月 10 日-11 月 20 日）

评价组根据确定的工作方案，下发资料清单等至实施单位，准备相关资料；同时对检查内容、关注点、注意事项等进行讲解，统一标准，确保核查质量。

(4) 现场调研（2024 年 11 月 21 日-11 月 25 日）

评价组对所收集的资料进行查验，对完成情况做深入了解，并组织开展问卷调查、访谈等调研。

(5) 数据分析，撰写绩效评价报告（2024 年 11 月 21 日-12 月 8 日）

分析评价数据，依据制订的评价标准和评分细则，对项目进行量化打分，撰写绩效评价报告，针对存在问题提出改进建议。组织专家对报告进行评审，评审通过后，依据相关意见对报告进行完善，形成绩效评价报告终稿提交财政部门。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 总体评价结论

通过评分，本项目最终总得分为 89.12 分，按照绩效评级标准，评价等级为“良”，各指标得分情况详见下表 3-1：

表 3-1 项目绩效得分情况

一级指标	权重分值	得分	得分率
决策	20	18.5	92.5%
过程	20	19.86	99%
产出	30	23.76	79%
效益	30	27	90%
合计	100	89.12	89.12%

(二) 绩效分析

“农业产业高质量发展项目”的实施，加强冬春农田基本建设，改进秋冬空气环境质量，推进生态文明建设，实现农田资源循环利用，提高土壤保墒保肥能力，进一步推动我县环境卫生整治；充分利用撂荒地、林下土地空间发展中药材种植，鼓励村集体经济组织、新型经营主体、种植大户盘活土地资源，集中规模化发展中药材，使之成为产业支柱，带动农民增收。

四、绩效评价指标体系分析

(一) 决策类指标分析

决策类指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三方面进行评价。决策类指标权重分 20 分，实际得分 18.5 分，得分率 92.5%。具体见下表 4-1：

表 4-1 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分
A1 项目立项	A11 中药材种植项目立项依据充分性	1.5	1.5
	A12 秋耕整地项目立项依据充分性	1.5	1.5
	A13 中药材种植项目立项程序规范性	1.5	1.5
	A14 秋耕整地项目立项程序规范性	1.5	1.5
A2 绩效目标	A21 中药材种植项目绩效目标合理性	1.5	1.5
	A22 秋耕整地项目绩效目标合理性	1.5	1
	A23 中药材种植项目绩效指标明确性	1.5	1.5
	A24 秋耕整地项目绩效指标明确性	1.5	0.5
A3 资金投入	A31 中药材种植项目预算编制科学性	2	2
	A32 秋耕整地项目预算编制科学性	2	2
	A33 中药材种植项目资金分配合理性	2	2
	A34 秋耕整地项目资金分配合理性	2	2
合计		20	18.5

A11 中药材种植项目立项依据充分性：根据《2022 年农业产业高质量发展实施方案》、关于申请拨付农业产业高质量发展中药材种植补助资金的报告、验收报告等，该项目的立项符合《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(财农[2021]19 号)等文件，得 1.5 分。

A12 秋耕整地项目立项依据充分性:根据《2023 年秋耕整地实施方案》、关于 2023 年秋耕整地作业补贴资金申请、验收明细表等，该项目的立项符合《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(财农[2021]19 号)等文件，得 1.5 分。

A13 中药材种植项目立项程序规范性：该项目根据补助资金申请，取得了政府的批复等，资料齐全，得 1.5 分。

A14 秋耕整地项目立项程序规范性：该项目根据补助资金申请，取得了政府的批复等，资料齐全，得 1.5 分。

A21 中药材种植项目绩效目标合理性：经核实，该项目设置绩效目标，形成绩效目标申报表，资料齐全，得 1.5 分。

A22 秋耕整地项目绩效目标合理性: 经核实, 该项目设置绩效目标, 形成绩效目标申报表, 但秋耕整地项目效益目标中经济效益指标未设置, 秋耕整地采用深耕或者旋耕覆土可以产生经济效益, 通过秋耕整地提升耕地质量, 改善土壤结构, 为来年丰收打基础, 增加农民收入。扣 0.5 分得 1 分。

A23 中药材种植项目绩效指标明确性: 该项目的绩效目标设置完整、明确, 得 1.5 分。

A24 秋耕整地项目绩效指标明确性: 经济效益不明确; 时效指标不明确: 秋耕整地项目绩效目标申报表绩效自评表时效指标不对应。绩效目标中显示项目完工时效 2023 年 12 月; 而绩效自评表时效指标 2022 年 12 月, 扣 1 分, 得 0.5 分。

A31 中药材种植项目预算编制科学性: 预算内容与工作任务相匹配, 得 2 分。

A32 秋耕整地项目预算编制科学性: 预算内容与工作任务相匹配, 得 2 分。

A33 中药材种植项目资金分配合理性: 该项目验收结果作为依据, 符合交城县财政局关于下达《项目支出预算指标》的通知(交财农[2024]131 号)等文件精神, 得 2 分。

A34 秋耕整地项目资金分配合理性: 该项目根据秋耕整地作业补助资金明细表作为依据, 符合交城县财政局关于下达《2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标》的通知(交财农[2024]13 号)等文件精神, 得 2 分。

(二) 过程类指标分析

过程类指标主要从资金管理和使用、组织实施两方面进行评价。过程类指标权重分 20 分,实际得分 19.86 分,得分率为 99%。具体见下表 4-2。

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分
B1 资金管理和使用	B11 中药材种植项目资金到位率	2.5	2.5
	B12 秋耕整地项目资金到位率	2.5	2.43
	B13 中药材种植项目预算执行率	2.5	2.5
	B14 秋耕整地项目预算执行率	2.5	2.43
	B15 中药材种植项目资金使用合规性	2.5	2.5
	B16 秋耕整地项目资金使用合规性	2.5	2.5
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	2.5	2.5
	B22 制度执行有效性	2.5	2.5
合计		20	19.86

B11 中药材种植项目资金到位率:交城县财政局关于下达《项目支出预算指标》的通知(交财农[2024]131 号)下达资金 106.1185 万元,实际到位资金 106.1185 万元,资金到位率为 100%,得 2.5 分。

B12 秋耕整地项目资金到位率:交城县人民政府办公室关于印发交城县 2023 年统筹整合使用财政资金巩固脱贫成果衔接推进乡村振兴实施方案(调整)的通知》(交政办发[2023]30 号)的文件,预算资金 150 万元,实际到位资金 145.86186 万元,资金到位率为 97%,得 2.43 分。

B13 中药材种植项目预算执行率:根据绩效目标自评表等,年度计划总投资与年度执行数一致,均为 106.1185 万元,预算执行率为 100%,得 2.5 分。

B14 秋耕整地项目预算执行率:根据绩效目标自评表等,该

项目年度计划总投资 150 万元，全年执行数 145.86186 万元，预算执行率为 97%，得 2.43 分。

B15 中药材种植项目资金使用合规性：资金拨付按照《交城县关于申请拨付农业产业高质量发展中药材种植补助资金的报告》（交农字[2024]107 号）及（交财农[2024]131 号）文件，资金用途符合符合该项目预算规定，得 2.5 分。

B16 秋耕整地项目资金使用合规性：资金拨付按照《交城县农业农村局关于 2023 年秋耕整地作业补贴资金申请》（交农字[2024]27 号）及（交财农[2024]13 号文件执行，资金用途符合符合该项目预算规定，资金使用中不存在挤占、挪用等情况，得 2.5 分。

B21 管理制度健全性：项目实施单位交城县农业农村局制定了实施方案，有比较健全的资金管理制度和财务管理制度，且相关制度合法合规，故得 2.5 分。

B22 制度执行有效性：项目管理遵守相关法律法规和相关管理规定；项目实施按绩效目标落实到位并及时归档，得 2.5 分。

（三）产出类指标分析

产出类指标主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面进行评价。产出类指标权重分 30 分，实际得分 23.76 分，得分率为 79%。具体见表 4-3：

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分
C1 产出数量（8）	C11 中药材种植 2122.37 亩	4	4
	C12 秋耕整地完成秸秆还田 5 万亩	4	3.76
C2 产出质量（8）	C21 中药材种植验收合格	4	4
	C22 秋耕整地作业地块秸秆堆积情况	4	4

二级指标	三级指标	分值	得分
C3 产出时效 (6)	C31 中药材种植项目完成时间	3	0
	C32 秋耕整地项目完成时间	3	0
C4 产出成本 (8)	C41 中药材种植补助标准 30 元/亩	4	4
	C42 秋耕整地补助标准 500 元/亩	4	4
合计		30	23.76

C11 中药材种植项目实际完成率：对 2022 年种植 2122.37 亩药材验收进行核实，得 4 分。

C12 秋耕整地项目实际完成率：计划秸秆还田面积 50000 亩，实际完成 48620.62 亩，得 3.76 分。

C21 中药材种植项目经乡镇、县农业农村局多次检查，验收合格，得 4 分，

C22 秋耕整地项目经现代农业发展服务中心组织验收组对四个乡镇进行抽查验收，地表无明显堆积物，验收合格，得 4 分。

C31 中药材种植项目产出时效设置不合理:绩效表设置的中药材种植产出时效为验收完成及时拨付资金。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预[2020]10 号)产出时效是指项目实施单位完成该项目所耗用的时间，中药材种植完成时间是 2022 年 12 月。故不得分

C32 秋耕整地项目完成时间:①根据《交城县 2023 年秋耕整地作业实施方案》要求 2023 年 11 月 15 日全面完成.实际完成时间是 2023 年 12 月底②秋耕整地项目绩效目标申报表绩效自评表时效指标不对应。绩效目标中显示项目完工时效 2023 年 12 月;而绩效自评表时效指标 2022 年 12 月，故不得分，

C41 中药材种植项目补助标准:根据《2022 年农业产业高质量发展实施方案》补助标准补助金额未超出控制价，得 4 分。

C42 秋耕整地项目补助标准:根据《2023 年秋耕整地作业实施方案》补助标准补助金额未超出控制价,得 4 分。

(四)效益类指标分析

效益类指标主要考察经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和受益群众满意度五个方面。效益类指标权重分 30 分,实际得分 27 分,得分率为 90%。具体见下表 4-4:

表 4-4 效益类指标分析

二级指标	三级指标	分值	得分
D1 经济效益	D11 中药材种植项目增加农业产值	3	3
	D12 秋耕整地项目提升耕地质量,改善土壤结构,增加农民收入	3	0
D2 社会效益	D21 中药材种植项目带动农业增产增收	3	3
	D22 秋耕整地项目改善空气质量	3	3
D3 生态效益	D31 中药材种植项目充分利用森林资源实现保护利用	3	3
	D32 秋耕整地项目增加土壤肥力	3	3
D4 可持续性影响	D41 中药材种植项目可持续保护野生中药材资源	3	3
	D42 秋耕整地项目可持续影响农业生产能力	3	3
D5 满意度	D51 受益群体满意度	6	6
合计		30	27

D11 中药材种植项目增加农业产值益:该项目通过发展中药材种植增加农业产值,带动了农户增加收入,得 3 分。

D12 秋耕整地项目提升耕地质量,改善土壤结构,增加农民收入:该项目绩效目标未设置经济效益,秋耕整地通过深耕或旋耕覆土提提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,可以增加农民收入,故不得分。

D21 中药材种植项目带动农业增产增收:该项目充分利用撂荒地、林下土地空间发展中药材种植,带动当地农业增产增收,

得 3 分。

D22 秋耕整地项目改善空气质量:秋耕整地作业是防止焚烧秸秆,作业地面无秸秆堆积,明显改善空气质量,得 3 分。

D31 中药材种植项目可持续保护野生中药材资源:该项目充分利用撂荒地、林下土地空间森林资源,实现保护利用,得 3 分。

D32 秋耕整地项目增加土壤肥力:该项目通过深耕或旋耕覆土提高土壤肥力,得 3 分。

D41 中药材种植项目可持续保护野生中药材资源:该项目保护野生中药材资源达到可持续性发展,得 3 分。

D42 秋耕整地项目可持续影响农业生产能力:该项目深耕或旋耕覆土提高土壤肥力,提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,农业生产能力达到可持续性发展,得 3 分。

D51 项目满意度:根据对满意度现场调查问卷的统计,各乡镇及各乡镇群众对“农业产业高质量发展项目”的实施总体满意度达 90%,得 3 分。

五、绩效自评核实情况及复核结论

该项目共使用补助资金 251.98036 万元（中药材种植 106.1185 万元、秋耕整地 145.86186 万元），根据统一要求，交城县农业农村局于 2024 年出具“财政支出绩效评价自评报告”该报告指标分析情况为：

1、农业产业高质量发展项目-中药材种植绩效自评表：

(1) 产出类：标准分 50 分，实际得分 50 分，得分率 100%。

指标值	目标分	实际得分
中药材种植 2122.37 亩地	10	10
中药材种植验收合格	10	10
中药材项目验收合格及时拨付补助资金	10	10
中药材项目补助 500 元/亩地	20	20
合计	50	50

(2)效益类：标准分 30 分，实际得分 30 分，得分率 100%。

指标值	目标分	实际得分
中药材种植增加农业产值	8	8
用林下资源发展中药材种植带动当地农业增收	7	7
充分利用森林资源，实现保护利用	7	7
可持续保护野生中药材资源	8	8
合计	30	30

(3)满意类：标准分 10 分，实际得分 9 分，得分率 90%。

指标值	目标分	实际得分
受益对象满意度	10	9
合计	10	9

(4)预算资金执行率：标准分 10 分，实际得分 10 分，得分率 100%。

指标值	目标分	实际得分
预算资金执行率	10	10
合计	10	10

2、农业产业高质量发展项目-秋耕整地绩效自评表：

(1)产出类：标准分 50 分，实际得分 47 分，得分率 94%。

指标值	目标分	实际得分
5 万亩	15	12
作业地块秸秆无堆积	15	15
项目完工时间	10	10
项目补助标准 30 元/亩地	10	10
合计	50	47

(2)效益类：标准分 30 分，实际得分 26 分，得分率 87%。

指标值	目标分	实际得分
改善空气质量	10	10
增加土壤肥力	10	8
可持续影响农业生产力	10	8
合计	30	26

(3)满意类：标准分 10 分，实际得分 8 分，得分率 80%。

指标值	目标分	实际得分
受益对象满意度	10	8
合计	10	8

(4)预算资金执行率：标准分 10 分，实际得分 8 分，得分率 80%。

指标值	目标分	实际得分
预算资金执行率	10	8
合计	10	8

针对以上绩效自评报告，评价人员提出以下意见：

农业产业高质量发展项目(中药材种植及秋耕整地)：

- 1、评价报告内容比较完整、详实，能涵盖了本项目的基本内容；
- 2、绩效指标设置比较合理、清晰，能准确反映本项目的关键要素，与本项目实际工作内容基本相关；
- 3、绩效指标评价结果比较合理、客观。

六、项目经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 项目经验及做法

进一步规范补助资金使用管理，加强对补助资金的分配，全面落实补助资金的使用管理的公开。

项目的实施推进实施农业高质量发展，助力乡村振兴产业，实现巩固脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。通过发展我县中药材产业，带动农民增收，充分利用撂荒地、林下土地空间发展中药材种植，鼓励村集体经济组织、新型经营主体、种植大户盘活土地资源，集中规模化发展中药材，使之成为产业支柱，促进农业稳产增产，农民稳步增收。秋耕整地通过深翻覆土提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,增加农民收入,有效地改善了空气质量，提高了农户的生产积极性。

(二)项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

1、中药材种植项目产出时效设置不合理:绩效表设置的中药材种植产出时效为验收完成及时拨付资金。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预[2020]10 号)产出时效是指项目实施单位完成该项目所耗用的时间，中药材种植完成时间是 2022 年 12 月。

2、秋耕整地项目绩效目标申报表绩效自评表时效指标不对应。绩效目标中显示项目完工时效 2023 年 12 月;而绩效自评表时效指标 2022 年 12 月。

3、绩效指标中经济效益指标填报不完善:秋耕整地项目效益目标中经济效益指标未设置。秋耕整地通过深翻覆土提升耕地质量,改善土壤结构,为来年丰收打基础,增加农民收入。

七 、 相关建议

(一) 项目改进措施及建议

提高对项目绩效目标的重视程度，提升绩效管理水平和。建议

项目主管单位重视项目的绩效目标设置和绩效自我评价工作，严格按照国家、山西省绩效管理相关政策要求，根据项目实施方案内容，结合项目指标设置原则，细化绩效指标，设置完善、全面。对项目进度、资金支出进度、目标完成情况进行监测，发现问题及时纠正，以促进专项资金绩效目标的实现。

（二）绩效评价结果应用建议

1、建立评价结果反馈和整改机制

针对本次绩效评价发现的问题。建议将本次绩效评价过程中发现的问题及时反馈给交城县农业农村局，建立问题整改台账，积极整改，并将整改结果报交城县财政局。

2、建立绩效评价激励与约束机制

针对本次绩效评价结果的不同，交城县财政局在安排部门相关资金方面应采取不同的措施:对于绩效评价结果优秀且绩效突出的，交城县财政局要在安排该项目后续资金时给予优先保障，交城县财政局在安排该部门其他项目资金时给予综合考虑。绩效评价结果为良好的，交城县财政局要在安排该项目后续资金时给予保障，力求延续项目能够持续有效开展。绩效评价结果为合格的，交城县财政局及时提出整改意见，并对整改意见落实情况进行跟踪观察，在此过程中，拨款及支付暂缓进行，在安排该部门其他项目资金时，原则上，不再具备优先保障资格。评价结果为不合格的，财政部门及时提出整改意见，整改期间停止安排资金的拨款和支付，未按要求落实整改的，要会同有关部门向交城县人民政府提出暂停该项目实施的意见，由交城县人民政府确定该

项目是否继续实施。在安排该部门新增项目时，应从紧考虑，并加强项目前期论证和综合分析，以确保项目资金使用的安全有效，在安排该部门其他项目资金时，不再具备优先保障资格。

八、其他需要说明的问题

（一）有关评价责任的说明

项目单位责任是提供专项资金项目绩效自评报告相关的基础工作材料与项目资金财务核算资料等有关资料，并对其真实性、合法性和完整性负责。我们的责任是依据《中华人民共和国预算法》、《项目支出绩效评价管理办法》等相关法律、法规、制度、办法进行绩效评价工作，“农业产业高质量发展项目”绩效评价的可靠性基于相关部门和项目单位提供资料的全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

（二）提示报告使用者注意事项的说明

1.本所及评价人员与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2.本报告仅供“农业产业高质量发展项目”绩效评价使用，不得作为其他用途。非法律、行政法规规定，报告书的全部或部分内容不得提供给其他任何单位和个人。

3.在项目评价过程中，项目实施单位虽然按照相关要求提供绩效评价资料，但仍有部分资料未能及时提供，不能满足评价指标需求。

九、附件

附件 1.绩效评价打分表

附件 2.调查问卷分析

附件 3.访谈提纲

附件 4.基础数据表

附件 5.资料核查清单

附件 6.绩效目标申报表

附件 7.问题清单(扣分点)及对应建议

山西交城信达审计事务所有限公司

主评人：

中国·吕梁

2024 年 11 月 20 日

附件 1、绩效评价打分表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	目标分值	评分过程	得分	得分率 %
	A1 项目立项 (6)	A11 中药材种植项目立项依据充分性 (1.5)	充分	反映和考核项目立项依据情况	项目立项符合政策文件要求各得 1.5 分	3	该项目的立项来源于《2022 年农业产业高质量发展实施方案》、关于申请拨付农业产业高质量发展中药材种植补助资金的报告、验收报告等资料	3	100
		A12 秋耕整地项目立项依据充分性 (1.5)					该项目的立项来源于 2023 年秋耕整地实施方案》、关于 2023 年秋耕整地作业补贴资金申请、验收明细表等		
		A13 中药材种植项目立项程序规范性 (1.5)	规范	反映和考核项目立项规范情况	项目程序符合政策文件要求，各得 1.5 分	3	该项目根据补助资金申请，取得了交财农[2024]131 号)的批复等资料齐全	3	100
		A14 秋耕整地项目立项程序规范性 (1.5)					该项目根据补助资金申请，取得了交财农[2024]13 号)的批复等资料齐全		

A 决策 (20)	A2 绩效目标 (6)	A21 中药材种植项目绩效目标合理性 (1.5)	合理	反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	项目实施单位填报绩效目标, 进行绩效自评, 各得 0.5 分 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性, 各得 0.5 分;是否与预算确定的项目投资额或者资金相匹配, 各得 0.5 分	1.5	该项目实施单位填报了绩效目标, 进行了绩效自评;项目绩效目标与实际工作内容具有相关性交财农[2024]107号)预算 106.1186 万;交财农 [2024]131 号)下 达 补 助 资 金 106.1186 万, 预算与下达资金相匹配	1.5	100
	A22 秋耕整地项目绩效目标合理性 (1.5)	1.5				该项目实施单位填报了绩效目标, 进行了绩效自评;项目绩效目标与实际工作内容具有相关性;该项目年设定目标预算 150 万 (交政办发 [2023]30 号) ;交财农[2024]13 号) 下达补助资金 145.86186 万, 预算与下达资金不匹配,扣 0.5 分	1	66	

	A23 中药材种植项目绩效指标明确性 (1.5)	明确	反映和考核项目绩效目标的 明细化情况	目标标设置的完整性。项目产出数量、质量、时效指标，预期达到的效果，各得 0.5 分 ;指标设置的明确性即绩效指标设置清晰，可细化、量化与资金或者项目属性特点、支出内容相关，各得 0.5 分;绩效目标与项目目标任务数或者计划数相对应，各得 0.5 分	1.5	指标设置的完整，项目产出数量、质量、时效指标，均完成;绩效目标与项目目标任务数或者计划数相对应;指标设置的明确	1.5	100
					1.5	指标设置的不完整，项目产出数量、质量、时效指标，均完成;在产出指标中，绩效目标与自评表时效指标不投扣 0.5 分。经济效益未设置扣 0.5 分;根据 2023 年秋耕整地实施方案时效指标为 2023 年 11 月 15 其前;绩效目标与项目目标任务数或者计划数相对应	0.5	33
	A31 中药材种植项目预算编制科学性 (2)	合理	反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	预算编制依据合理，各得 2 分	4	预算内容与工作任务相匹配符合政策文件	4	100
	A32 秋耕整地项目预算编制科学性 (2)					预算内容与工作任务相匹配符合政策文件		

	A3 资金投入 (8)	A33 中药材种植项目资金分配合理性 (2)	合理	反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	项目预算和项目支出是否相应, 各得 2 分	4	项目验收结果作为依据, 符合(交财农[2024]131 号)等文件精神	4	100
		A34 秋耕整地项目资金分配合理性 (2)					项目根据秋耕整地作业补助资金明细表作为依据, 符合(交财农[2024]13 号)等文件精神		
		B11 中药材种植项目资金到位率 (2.5)	100%	反映和考核项目资金落实到位情况	(实际到位资金/预算资金) *100%*2.5 分, 计算得分, 各得 2.5 分	2.5	根据申请及(交财农[2024]131 号)下达补助资金 106.1186, 实际到位与预算资金匹配得 2.5 分	2.5	100
		B12 秋耕整地项目资金到位率 (2.5)				2.5	根据该项目年设定目标预算 150 万 (交政办发[2023]30 号) ;交财农[2024]13 号)下 达 补 助 资 金 145.86186 万, 到位率 97%, 得 2.43 分	2.43	97

B 过程 (20)	B1 资金管理 和使用 (15)	B13 中药材种植项目 预算执行率 (2.5)	100%	反映和考核项目 预算执行情况	实际支出资金/实际 到位资金*100%计 算执行率, 执行率≥ 90%各得 2.5 分	5	根据资金支付资料, 2024 年 7 月 31 日到位资金 106.1185 万元已全部下 达, 预算执行率为 100%, 得 2.5 分。	2.5	100
		B14 秋耕整地项目 预算执行率 (2.5)					根据该项目年设定目标预算 150 万 (交政办发[2023]30 号);交财农 [2024]13 号)实 际 到 位 资 金 145.86186 万, 预算执行率为 97%, 得 2.43 分。	2.43	97
		B15 中药材种植项目 资金使用合规性 (2.5)	合规	反映和考核项目 资金的规范 运行情况	项目资金管理办法 符合专项资金管理 办法、《中华人民共 和国会计法》的规 定, 各得 1 分;资金 拨付有完整的审批 程序和手续, 各得 1 分;符合预算规定用 途各得 0.5 分	5	两个项目资金拨付按照交城县农业农 村局财务管理制度、符合《中华人民 共和国会计法》的规定;经审核:资金拨 付有完整的审批程序和手续, 符合预 算规定用途;各得 2.5 分	5	100
		B16 秋耕整地项目 资金使用合规性 (2.5)							

	B2 组织实施 (5)	B21 管理制度健全性 (2.5)	健全	反映和考核项目财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	已制定或具有相应的资金管理制度、财务管理制度等，管理制度是否合法合规，得 2.5 分	2.5	项目实施单位交城县农业农村局制定了实施方案，有比较健全的资金管理制度和财务管理制度，且相关制度合法合规，故得 2.5 分。	2.5	100
		B22 制度执行有效性 (2.5)	有效	反映和考核项目相关管理制度的有效执行情况	遵守相关的法律法规，项目实施按目标落实到位，得 2.5 分	2.5	遵守相关的法律法规，项目实施按目标落实到位，得 2.5 分	2.5	100
	C1 产出数量 (8)	C11 中药材种植 2122.37 亩地(4)	2122.37 亩地	反映和考核项目产出数量目标的实现程度	对中药材种植面积进行确定，得 4 分	4	经审核:根据乡镇、县农业农村局多次检查验收实际种植 2122.37 亩	4	100
		C12 秋耕整地 50000 亩地	50000 亩地		对秋耕整地面积进行确定，得 4 分	4	经审核:根据各乡镇对秋耕整地作业质量进行全面验收并要公示，验收后各乡镇要形成<补助资金明细表>确定秋耕整地 48620.62 亩地，扣 0.24 分	3.76	97

C 产出 (30)	C2 产出质量 (8)	C21 中药材种植验收合格 (4)	100%	反映和考核项目产出质量目标的实现程度	补助资金拨付率 100%各得 4 分	8	根据乡镇、县农业农村局多次检查验收合格, 得 4 分	4	100
		C22 秋耕整地项目资金拨付率 (4)					截至 2024 年 4 月 9 日补助资金 145.86186 万元已全部到位并及时兑付承担秋收整地作业补助项目的农机服务组织、农机户等农业生产经营组织和个人拨付比例 100%.得 4 分	4	100
	C3 产出时效 (6)	C31 中药材种植项目完成时间 (3)	及时	反映和考核项目产出时效目标的实现程度	符合时间标准 (3)	3	中药材种植项目产出时效设置不合理:绩效表设置的中药材种植产出时效为验收完成及时拨付资金。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预[2020]10 号)产出时效是指项目实施单位完成该项目所耗用的时间, 中药材种植完成时间是 2022 年 12 月。故不得分	0	0
		C32 秋耕整地项目结束时间 (3)			符合时间标准 (3)	3	根据 2023 年秋耕整地实施方案时效指标为 2023 年 11 月 15 其前, 实际结束时间 2024 年 12 月底, 不得分	0	0

	C4 产出成本 (8)	C41 中药材种植补助标准 (4)	500 元/亩	反映和考核项目补助情况	按验收合格面积数进行补助, 得 4 分	4	经审核:经乡镇、县农业农村局多次检查验收实际种植 2122.37 亩, 每亩 500 元进行了补助合计金额 1061185 元.达到目标值, 得 4 分	4	100
		C42 秋耕整地项目补助标准(4)	30 元/亩		按验收合格面积数进行补助, 得 4 分	4	经审核:根据验收后各乡镇要形成<补助资金明细表>确定秋耕整地 48620.62 亩地, 每亩 30 元, 补助合计金额 1458618.6 元.达到目标值, 得 4 分	4	100
	D1 经济效益 (6)	D11 中药材种植项目增加农业产值(3)	增加	反映和考核项目实施所产生的经济效益	通过使用补助资金, 使粮食增产农民增收(6)	3	通过使用补助资金发展林下中药材种植, 使粮食增产农民增收	3	100
		D12 秋耕整地项目通过深耕或者旋耕覆土提升耕地质量, 改善土壤结构为来年丰收打基础, 增加农民收入(3)				3	绩效指标中经济效益指标填报不完善:秋耕整地项目效益目标中经济效益指标未设置。秋耕整地采用深耕或者旋耕覆土可以产生经济效益, 通过秋耕整地提升耕地质量, 改善土壤结构为来年丰收打基础, 增加农民收入故不得分	0	0

D 效益 (30)	D2 社会效益 (6)	D21 中药材种植项目利用林下资源带动当地农民增产增收(3)	带动	反映和考核项目实施所产生的社会效益	通过补助资金利用林下资源发展中药材,使农民增产增收(3)	3	通过补助资金利用林下资源发展中药材,使农民增产增收	3	100
		D22 秋耕整地项目改善空气质量(3)	改善		通过补助资金实施秸秆还田改善空气质量(3)	3	项目的实施禁止地面秸秆焚烧,改善空气质量	3	100
	D3 生态效益 (6)	D31 充分利用森林资源,实现保护利用(3)	效果明显	反映和考核项目实施所产生的生态效益	充分利用森林资源,实现保护利用(3)	3	充分利用闲置土地、林下森林资源,实现保护利用	3	100
		D32 秋耕整地项目增加土壤肥力(3)			秋耕整地项目增加土壤肥力(3)	3	秋耕整地项目通过深耕覆土增加土壤肥力	3	100
	D4 可持续性影响 (6)	D41 保护野生中药材资源持续发展(3)	可持续	反映和考核项目实施所产生的可持续性影响	通过补助资金的补助,保护野生中药材资源(3)	3	通过补助资金的补助,保护野生中药材资源持续发展得3分	3	100
		D42 秋耕整地持续影响生产力(3)			通过补助资金的补助,持续影响生产力(3)	3	通过补助资金的补助,持续影响生产力得3分	3	100
	D5 满意度 (6)	D51 受益群体满意度	≥90%	反映和考核社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	平均分数≥90%得满分, <90%得3分,	6	根据对满意度现场调查问卷的统计受益群体满意度≥90%得6分	6	100
	合计					100		89.12	89.12

附件 2：调查问卷分析

一、调查对象与调查内容

本次问卷调查的对象为作业区受益群体。

调查内容详见以下调查问卷。

二、调查方法与调查方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在问卷调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷进行修改和调整，以保证调查切合实际，顺利进行。

（二）调查方式

本次调查采用问卷调查的方式，评价小组向群众随机发放问卷 100 份，调查该项目实施的满意度。

（三）调查时间

2024 年 11 月 25 日—2024 年 11 月 30 日。

（四）调查数量

此次共计划发放问卷 100 份，实际有效回收问卷 100 份，即有效问卷回收率达 100%。

（五）调查问卷的有效性分析

因为此次发放问卷数量有限，因此具有一定的局限性。

农业产业高质量发展项目 满意度调查问卷

(一) 基础信息

1、您是否了解关于农业产业高质量发展项目-秋耕整地作业政策？

A.明确了解 B.大概了解 C.不知道

2、您是否了解关于农业产业高质量发展项目-中药材种植政策？

A.明确了解 B.大概了解 C.不知道

(二) 满意度

1、您对林下种植中药材的政策是否满意？

A.非常满意 B.满意 C.一般满意 D.不满意

2、2023 年有没有进行秋耕整地？

A.有 B.没有

3.您对秋耕整地项目实施情况是否满意？

A.非常满意 B.满意 C.一般满意 D.不满意

4、林下种植的中药材采收时间？

A.一年 B.二年 C.三年

5、林下种植的中药材能否增加农业产值？

A.能 B.不能

6、您认为发展林下种植中药材是否可以增产增收，提高种植积极性？

A.可以 B.没有影响

(三) 意见与建议

您对“农业产业高质量项目”有什么不满意的地方？原因是什么？有什么具体的意见建议？

(四) 评价

您认为“农业产业高质量项目”运营对您有哪些影响？

调查问卷统计分析

序号	调查内容	满意/支持 (或可以)	一般满意/支持 (或影响一般)	不满意/不支持 (或不影响)	满意度（或认可度）占比
1	您对林下种植中药材的政策是否满意	100	0	0	100%
2	您对秸秆还田处理情况是否满意	80	15	5	80%
3	2023 年有没有进行秋耕整地	100	0	0	100%
4	您对利用林下资源发展中药材持什么态度	90	8	2	90%
5	您认为发展林下种植中药材是否可以增产增收，提高种植积极性	90	10	0	90%
	平均满意度	460	33	7	92%

附件 3、农业产业高质量发展项目访谈提纲

访谈日期：2024 年 10 月

访谈地点：交城县农业农村局

参加人员：梁建新、陈红娟等

访谈人员：交城县农业农村局会计等

访谈内容记录：

1. 请您简单介绍项目的主要项目内容

为深入实施乡村振兴战略，中药材种植项目利用林下资源发展中药材带动当地农业；秋耕整地提升耕地质量，改善土壤结构，为来年丰收打基础，增加农民收入，有效改善了空气质量，提高土壤保墒保肥能力，推进实施农业高质量发展，助力乡村振兴产业，促进农业稳产增产，农民稳步增收。实现巩固脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，该项目“农业产业高质量发展项目”预算 256.1186 万元，实际到位 251.98036 万元（中药材种植 106.1185 万元、秋耕整地 145.86186 万元）。

2、请您简要谈谈项目的开展情况

①2022 年交城县雲天绿化有限公司在交城县水峪贯镇岭上村南恶水沟，发展种植适合林下生长的柴胡、芍药、党参。经县、乡多次验收，扣除灌木、边缘等面积实际验收面积 2122.37 亩，每亩补助 500 元。根据交城县财政局《关于下达项目支出预算指标的通知》（交财农[2024]131 号）的文件，下达补助资金 106.1185 万元。② 2023 年采取边秋收，边秋耕整地的协同推

进方式，重点在天宁、夏家营、西营、洪相四个乡镇主要种植物的地块进行，通过深耕和旋耕覆土完成 48620.62 亩，每亩补助 30 元。根据关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标的通知》（交财农[2024]13 号）的文件，下达补助资金 145.86186 万元。

3、可以谈谈补助资金处理过程的流程及关键环节、运营维护情况吗？

①中药材种植补助是通过对种植面积、数量随机抽查，对乡镇得初验结果进行核查，确认面积、数量及补贴金额，对补贴项目一行验收，并出具验收报告，验收结束汇总验收结果，根据验收结果下拨资金，涉及乡镇、村登记的项目资金直接下拨到乡镇，由乡镇安排直接到户，资金全部采用打卡方式。②秋耕整地定额补助，先干后补，公开公正，各乡镇强化主体责任，明确分管领导及承办人具体负责实施，结合乡镇实际情况，由乡镇组织实施项目村(社区)农机服务组织或者农机户。由财政部门负责预算安排、审核资金分配建议方案和下达资金，指导主管部门加强资金监管和绩效管理。各乡镇对秋耕整地作业质量进行全面验收并要公示，验收后各乡镇要形成《秋耕整地作业补助资金明细表》和《秋耕整地作业汇总表》，由县现代农业发展服务中心将《秋耕整地作业补助资金明细表》递交财政部，并通过“一卡通”的形式及时兑付给承担秋耕整地作业的农机户个人和农业生产经营的组织。

附件 4：基础数据表

考核指标	数据	计划值	实际完成值
数量指标	1.中药材种植	2122.37 亩	2122.37 亩
	2.秋耕整地-完成秸秆还田	50000 亩	48620.62 亩
质量指标	1.中药材种植项目验收合格	中药材种植验收合格	中药材种植验收合格
	2.秋耕整地-作业地块秸秆堆积情况	作业地块无秸秆堆积	作业地块无秸秆堆积
时效指标	1.中药材种植项目完成时间	2022 年 12 月	2022 年 12 月
	2.秋耕整地项目按时完工	2023 年 11 月 15 日前	2023 年 12 月底
成本指标	1、中药材种植项目补助标准	500 元/亩地	500 元/亩地
	2、秋耕整地完项目补助标准	30 元/亩地	30 元/亩地

附件 5：资料核查清单

序号	资料名称
1	项目补助资金申请及批复文件
2	项目资金收支明细凭证
3	绩效目标申报表、自评表及自评报告
4	项目实施其他相关资料

附件 6.绩效目标申报表

农业产业高质量发展-中药材种植项目支出绩效目标申报表
(2024 年度)

项目名称		农业产业高质量发展项中药材种植补助		
主管部门 (盖章)		交城县农业农村局	实施单位 (盖章)	交城县农业农村局
项目属性		经常性项目	项目期限	
资金情况 (万元)		年度资金总额;	106.1185 万元	
		其中; 中央财政资金		
		省级财政资金		
		市县(区)财政资金	106.1185 万元	
		单位自筹		
		其他资金		
总体目标	年度目标			
	利用丰富林下资源，发展中药材种植，增加全县中药材产量，保护地方特色药材资源			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	中药材种植	2122.37 亩
		质量指标	项目验收合格	合格
		时效指标	项目验收完成并及时拨付补助	及时
		成本指标	中药材种植 500 元/亩地	500 元/亩地
	效益指标	经济效益	减轻因降雨导致的农作物及农业设施生产受损，提高种植积极性	减轻、提高
		社会效益	利用丰富林下资源，发展中药材种植，带动当地农民增产增收	增加
		生态效益	充分利用森林资源，实现保护利用	利用
		可持续影响指标	保护野生中药材资源	保护
	满意度指标	服务对象满意度指标	种植户满意度	≥90%

农业产业高质量发展-秋耕整地项目支出绩效目标申报表

(2024 年度)

项目名称		农业产业高质量发展项秋耕整地补贴		
主管部门 (盖章)		交城县农业农村局	实施单位 (盖章)	交城县农现代农业发展 服务中心
项目属性			项目期	一年
资金情况 (万元)	年度资金总额;		145.86186 万元	
	其中; 中央财政资金		145.86186 万元	
	省级财政资金			
	市县(区)财政资金			
	单位自筹			
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	完成秸秆还田作业面积 5 万亩地			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	涉及亩数	50000 亩
		质量指标	作业地块秸秆堆积情况	作业地块无秸秆堆积
		时效指标	2023.12	2023.12
		成本指标	中药材种植 30 元/亩地	30 元/亩地
	效益指标	经济效益	--	--
		社会效益	改善空气质量	效果明显
		生态效益	增加土壤肥力	效果明显
		可持续影响指标	保持续影响农业生产力	效果明显
	满意度指标	服务对象 满意度指标	作业质量满意度	满意

附件 7：问题清单（扣分点）及对应建议

一级指标	二级指标	三级指标	问题清单（扣分指标）	对应建议
A 决策	A2 绩效目标	A24 秋耕整地绩效指标明确性	秋耕整地项目绩效目标申报表绩效自评表时效指标不对应。绩效目标中显示项目完工时效 2023 年 12 月;而绩效自评表时效指标 2022 年 12 月。	建议项目主管单位重视项目的绩效目标设置工作，安排专人负责核对项目绩效目标管理工作。
C 产出	C3 产出时效	C31 中药材种植完成时间	中药材种植项目产出时效设置不合理:绩效表设置的中药材种植产出时效为验收完成及时拨付资金。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预[2020]10 号)产出时效是指项目实施单位完成该项目所耗用的时间，中药材种植完成时间是 2022 年 12 月。	
D 效益	D1 经济效益	D12 秋耕整地经济效益	绩效指标中经济效益指标填报不完善:秋耕整地项目效益目标中经济效益指标未设置。秋耕整地采用深耕或者旋耕覆土可以产生经济效益，通过秋耕整地提升耕地质量，改善土壤结构为来年丰收打基础，增加农民收入	