

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及 晋阳路、工业东西路提档升级工程项目 绩效评价报告

主管部门：交城县经济开发区管委会

实施单位：交城县经济开发区管委会

委托单位：交城县财政局

评价机构：山西中致同资产评估有限公司

2024 年 11 月

目录

摘要 1

一、项目基本情况 7

 （一）项目概况 7

 （二）资金投入和使用情况 13

 （三）项目绩效目标 14

二、绩效评价工作开展情况 14

 （一）绩效评价目的、对象和范围 14

 （二）绩效评价原则及依据 16

 （三）绩效评价方法 18

 （四）绩效评价指标体系 19

 （五）绩效评价工作过程 19

三、综合评价情况及评价结论 22

四、绩效评价指标分析 24

 （一）项目决策情况 24

 （二）项目过程情况 27

 （三）项目产出情况 30

 （四）项目效益情况 34

五、项目绩效 36

六、存在的问题及原因分析 37

七、下一步改进意见 38

八、附件 39

附件 1：绩效评价指标评分表 40

附件 2：满意度调查报告 47

摘 要

山西中致同资产评估有限公司受交城县财政局委托，对交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目 2022-2023 年度资金 2940.00 万元进行了绩效评价。

一、概述要素

（一）项目概况

为实现生态环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生，有效的抑制扬尘、防治大气污染，改善人民群众交通出行条件，进一步优化交城县生态环境、提升城市形象。交城县经济开发区管委会提出了交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目。在交城经济开发区道路环境提档升级方面，对开发区扬尘污染源进行全面整治，确保龙山大街、晋阳路、工业东路、工业西路等重点主干道路平整、整洁，道路两侧可视范围内无物料、渣土和固废堆存，无明显扬尘。项目完成后可以大大提升交城县生态环境，改善城市形象,抑制扬尘，防治大气污染,改善人民群众的生活和交通出行条件,提高群众的生活质量，为居民提供一个整洁美好的生态环境。

根据项目可行性研究报告，山西交城经济开发区龙山大街

(磁窑河—清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级工程总投资 27589.39 万元，其中工程费用 21535.51 万元，工程建设其他费用 4650.71 万元(含拆迁补偿费 2800 万元)，预备费 1403.17 万元。主要建设内容：道路绿化及喷灌工程;拆迁和建筑立面整治工程;照明工程;交通设施工程;土方及其他工程;其他辅助设施工程等。工程范围涉及共有 4 条道路，总长度约 13.43km。其中①.龙山大街(307 国道)提档升级工程，东起交城县和清徐县交界处，西至磁窑河，总长 5.53km，道路宽度约 19m。②晋阳路提档升级工程，东起晋阳路工业东路丁字路口，西至晋阳路磁窑河，总长 3km，道路宽度约 37m。③工业东路提档升级工程，南起工业东路和龙山大街十字路口，北至三角村北侧，总长 2.9km，道路宽度约 15m。④工业西路提档升级工程，南起工业西路和龙山大街十字路口,北至工业西路和晋阳路丁字路口,总长 2km,道路宽度约 17m。

2022-2023 年财政共安排资金 2940 万元，截至评价基准日，资金全部支出。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

通过山西交城经济开发区，龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级工程建设，有效的抑制扬尘、防治大气污染，

改善人民群众交通出行条件，进一步优化交城县生态环境、提升城市形象，确保龙山大街、晋阳路、工业东路、工业西路等重点主干道路平整、整洁，道路两侧可视范围内无物料、渣土和固废堆存，无明显扬尘。

2.阶段性目标

- (1) 数量：工程完成率达 100%；
- (2) 质量：工程质量合格率达 100%；
- (3) 时效：项目完成及时；
- (4) 社会效益：改善环境、治理污染，改善交通条件，提高群众的生活质量。
- (5) 可持续影响：在未来持可续改良绿化区土壤，净化空气，降低噪音，固碳释氧，促进交城经济发展。
- (6) 满意度：交城县群众满意度 $\geq 90\%$ 。

(三) 资金性质及资金收支、结余及结转情况

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目 2022-2023 年财政共安排资金 2940 万元，截至评价基准日，资金全部支出，预算执行率 100%。

(四) 综合评价情况

经评价，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目绩效评价综合得分 85.5 分，

绩效评级为“良”。

二、项目绩效

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目意义重大。项目落地实施，一方面，重塑城市“颜值”，大幅提升了县域生态环境，过去的杂乱之景渐次退场，整洁美好的新貌取而代之，城市形象焕然一新；另一方面，有力抑制扬尘，从细微处着手，精准打击空气污染，为防治大气污染筑牢根基，还百姓一片清朗蓝天；更关键的是，切实改善民生，昔日颠簸拥堵的道路变得平坦通畅，群众出行更加便捷高效，生活质量随之稳步提高，让居民尽享优质生态与便利交通叠加的幸福生活。

三、需关注的主要问题

（一）管理不规范，制度不健全

评价发现，在项目执行与管理过程中，存在的问题。首先，项目单位管理意识缺位，未依据项目特性制定专门的项目管理制度，致使项目实施的各环节缺乏清晰标准与流程指引，难以达成规范化管理目标。其次，资金管理板块相对薄弱，相应的资金管理办法缺失，会造成资金用途与使用方向模糊不清，让项目资金的分配与使用无章可循，会让监管工作陷入被动，由于缺乏制度依托与约束，监管人员难以精准把控资金流向，无法及时察觉与

纠正违规使用问题。最后，项目档案规范性不足，未制定项目档案管理制度，存在项目档案整理和归档工作推迟，导致档案管理存在滞后的问题。

（二）项目未编制绩效目标

《中共山西省委山西省人民政府<关于全面实施预算绩效管理的实施意见>的通知》（晋发〔2018〕39号）提出：“预算编制时，各级政府和各部门各单位要全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。”评价发现，交城县经济开发区管委会绩效管理意识薄弱，未制定项目绩效目标，未进行绩效自评。项目绩效目标的编制是实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据。项目单位未制定项目绩效目标，不利于项目中期绩效运行监控及后期绩效评价工作的有效开展。

四、下一步改进意见

（一）加强管理，促进管理规范化

针对项目单位管理意识缺位的状况，项目团队应即刻强化管理意识，依据项目特性全方位梳理、搭建专门的项目管理制度，明确项目实施各环节的标准细则与流程框架，消除日常运作的随意性，为规范化管理夯实基础，降低潜在风险。在资金管理层面，拟定详尽且实操性强的资金管理办法，精准界定资金用途与使用方向，让项目资金的分配、使用都有章可循；同时，监管部门要

据此完善监管机制，监管人员依据制度细则严格把控资金流向，及时发现、纠正违规使用行为，确保资金安全与合理利用。对于项目档案规范性不足的问题，需设立专人专岗负责档案事宜，将管理职责细致划分、落实到人，建立标准化的档案归档、整理与检索流程，确保档案存放有序、易于查找。

（二）明确绩效目标，完善预算绩效管理体系

建议项目单位首先是组织全员参与专业培训，深入学习《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）文件精神，领悟预算绩效管理的关键意义与实操要点，切实增强全员绩效管理意识。在具体执行层面，项目立项伊始，便要严格依据项目特性与预期成果，全面、精准地编制项目绩效目标，涵盖经济效益、社会效益、环境效益等多维度可量化指标，让项目成果有清晰的评判标尺；项目执行期间，对照既定绩效目标定期开展绩效运行监控，及时收集、分析数据，精准洞察项目偏差，以便迅速调整策略；待项目收尾时，有条不紊地组织绩效自评工作，如实总结经验、查找不足。其次，还应建立健全内部绩效管理考核机制，将绩效目标设定、监控、评价结果与个人及部门绩效考核挂钩，激发员工积极性与责任心，从根本上扭转当前绩效管理的被动局面，确保项目全程可管可控，达成预期效益，契合全省预算绩效管理的整体规划与要求。

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及 晋阳路、工业东西路提档升级工程项目 绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和中共交城县委办公室交城县人民政府办公室《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（交办函〔2020〕20号）关于“全面实施预算绩效管理”的要求，根据交城县财政局《2024年度县级财政重点绩效评价实施方案》（交财绩〔2024〕7号），山西中致同资产评估有限公司受交城县财政局委托，对交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目进行了绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.立项背景

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，为新时代乡村发展提供了根本遵循和行动指南。生态宜居是实施乡村振兴战略的重要任务，是加快农业现代化、促进农业可持续发展的重大举措，

是守住绿水青山、建设美丽中国的时代担当，对保障国家粮食安全、资源安全和生态安全，维系当代人福祉和保障子孙后代永续发展具有重大意义。按照中央、国务院关于推进乡村振兴战略的重大部署，山西省委省政府高度重视，相继制定了《山西省乡村振兴战略总体规划（2018-2022年）》、《山西省农村人居环境整治三年行动实施方案》（晋办发〔2018〕30号）以及《太行山吕梁山生态系统保护和修复重大工程总体方案》等指导性文件，为指导交城县生态宜居建设提供了重要依据。交城县必须准确把握新时代交城县生态宜居建设的历史方位，按照中央、省委省政府的统一部署，结合交城实际，大力推进“生态扶贫”，统筹山水林田湖草系统治理，加快推行乡村绿色发展方式，加强农村人居环境整治，让交城山绿起来，汾河水清起来，田园风光美起来，让农户过上“走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住整洁房、用洁净能源、居优美村镇”的现代文明生活。

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持“三农”重中之重地位，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚

持绿水青山就是金山银山，统筹山水林田湖草系统治理，聚焦脱贫攻坚与生态建设两大战役，强力实施农业绿色发展、农村人居环境改善、乡村生态保护和修复三大行动，加快补齐农业农村生态环境突出短板，建立健全生态宜居长效管理机制，努力打造生态环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的“美丽交城”、“生态交城”，让交城农村成为安居乐业的美丽家园。

为实现生态环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生，有效的抑制扬尘、防治大气污染，改善人民群众交通出行条件，进一步优化交城县生态环境、提升城市形象。交城县经济开发区管委会提出了交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目。在交城经济开发区道路环境提档升级方面，对开发区扬尘污染源进行全面整治，确保龙山大街、晋阳路、工业东路、工业西路等重点主干道路平整、整洁，道路两侧可视范围内无物料、渣土和固废堆存，无明显扬尘。项目完成后可以大大提升交城县生态环境，改善城市形象,抑制扬尘，防治大气污染,改善人民群众的生活和交通出行条件,提高群众的生活质量,为居民提供一个整洁美好的生态环境。

2.项目立项依据

（1）《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年）；

- (2) 国家《乡村振兴战略规划（2018 年-2022 年）》；
- (3) 山西省《关于推进乡村振兴战略实施意见》（2018 年）；
- (4) 《山西省农村人居环境整治三年行动》；
- (5) 《吕梁市国民经济和社会发展“十三五”规划》；
- (6) 《交城县国民经济和社会发展“十三五”规划》；
- (7) 《交城县县城总体规划修编》（2010）；
- (8) 《交城县乡村振兴战略总体规划》（2018-2022 年）；
- (9) 《交城县乡村振兴一生态宜居专项规划》（2018-2022 年）；
- (10) 《关于山西交城经济开发区管委会山西交城经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（交审管函〔2020〕9 号）；
- (11) 建设单位提供的其它有关资料等。

3.项目主要内容与实施情况

(1) 项目主要内容

根据项目可行性研究报告，山西交城经济开发区龙山大街(磁窑河一清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级工程总投资 27589.39 万元，其中工程费用 21535.51 万元，工程建设其他费用 4650.71 万元(含拆迁补偿费 2800 万元),预备费 1403.17 万元。

主要建设内容：道路绿化及喷灌工程;拆迁和建筑立面整治工程;照明工程;交通设施工程;土方及其他工程;其他辅助设施工程等。工程范围涉及共有 4 条道路，总长度约 13.43km。其中①.龙山大街(307 国道)提档升级工程，东起交城县和清徐县交界处，西至磁窑河，总长 5.53km，道路宽度约 19m。②晋阳路提档升级工程，东起晋阳路工业东路丁字路口，西至晋阳路磁窑河，总长 3km，道路宽度约 37m。③工业东路提档升级工程，南起工业东路和龙山大街十字路口，北至三角村北侧，总长 2.9km，道路宽度约 15m。④工业西路提档升级工程，南起工业西路和龙山大街十字路口,北至工业西路和晋阳路丁字路口,总长 2km,道路宽度约 17m。

（2）项目实施情况

经过招投标，确定太原市康培园林绿化工程有限公司为项目施工方（联合体牵头人），根据中北工程设计咨询有限公司（联合体成员）设计方案，在 2020 年 5 月 19 日至 2021 年 4 月 19 日开展项目实施，完成山西省交城县经济开发区龙山大街(磁窑-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级工程共有 4 条道路，总长度约 13.43km。

工程范围包括：①龙山大街(307 国道)提档升级工程，起交城县和清徐县交界处，西至磁窑河，总长 5.53km，道路宽度的

19m。②晋阳路提档升级工程，东起晋阳路工业东路丁字路口，西至晋阳路磁窑河，总长 3km，道路宽度约 37m。③工业东路提档升级工程，南起工业东路和龙山大街十字路口，北至三角村北侧，总长 2.9km，道路宽度约 15m。④工业西路提档升级工程，南起工业西路和龙山大街十字路口北至工业西路和晋阳路丁字路口，总长 2km，道路宽度约 17m。

工程建设内容包括:道路硬化、绿化及喷灌工程，拆迁和建筑立面治工程，照明工程，交通设施工程，方及其他工程，其他助设工程等。

龙山大街(磁窑-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级工程经过四方验收质量满足设计要求，符合施工质量验收规范要求，质量达到合格等级。

项目具体实施情况见表 1-1

表 1-1 项目具体实施情况明细表

序号	项目实际实施内容	工期	施工单位	设计单位	监理单位	计划开、竣工时间	实际开、竣工时间	质量标准
1	道路绿化及喷灌工程;拆迁和建筑立面整治工程;照明工程;交通设施工程;土方及其他工程;其他辅助设施工程	12个月	太原市康培园林绿化工程有限公司	中北工程设计咨询有限公司	山西腾跃建设项目管理有限公司	2020/5/19--2021/4/19	2020/5/19--2021/4/19	合格

4.项目组织和管理

交城县财政局：根据项目安排预算，按程序拨付资金，并对预算资金进行管理及监督，组织开展绩效评价工作等。

交城县经济开发区管委会：负责审核项目的资金需求和绩效目标，负责项目具体实施及监督管理。

（二）资金投入和使用情况

1.资金投入情况

2021 年交城县经济开发区龙山大街(磁窑-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目预算资金 1000 万元；财政拨款实际到位 956.5789 万元；

根据《交城县财政局关于下达项目支出预算指标的通知》交财行（2022）103 号、交财行（2023）6 号、交财行（2023）64 号、交财行（2023）68 号指标文件，2022-2023 年交城县经济开发区龙山大街(磁窑-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目预算资金共计 2900 万元，另安排年初预算资金 40 万元，2022-2023 年共安排安排该项目资金 2940 万元。

2021-2023 年财政共安排资金 3896.5789 万元，用于该项目的实施，本次仅对 2022-2023 年度项目资金 2940 万元进行评价。

2.资金使用情况

截至评价基准日，交城县经济开发区龙山大街(磁窑-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目到位资金全部支出，共计

3896.5789 万元。

（三）项目绩效目标

2.总体目标

通过山西交城经济开发区，龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级工程建设，有效的抑制扬尘、防治大气污染，改善人民群众交通出行条件，进一步优化交城县生态环境、提升城市形象，确保龙山大街、晋阳路、工业东路、工业西路等重点主干道路平整、整洁，道路两侧可视范围内无物料、渣土和固废堆存，无明显扬尘。

2.阶段性目标

- （1）数量：工程完成率达 100%；
- （2）质量：工程质量合格率达 100%；
- （3）时效：项目完成及时；
- （4）社会效益：改善环境、治理污染，改善交通条件，提高群众的生活质量。
- （5）可持续影响：在未来持可续改良绿化区土壤，净化空气，降低噪音，固碳释氧，促进交城经济发展。
- （6）满意度：交城县群众满意度 $\geq 90\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

评价组通过查阅账簿、访谈、实地调研、问卷调查、走访等形式，收集的立项、资金管理和使用情况、项目实施等资料，考察交城县经济开发区龙山大街(磁窑-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目立项是否规范，资金使用是否合规，项目管理制度是否健全，制度执行是否有效，分析项目是否达到预期产出和效益，综合衡量预算资金的绩效情况，及时发现中的问题，总结经验，提出改进意见和建议，进一步提高财政资金的使用效率。

2.评价对象

本次评价对象为交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目 2022-2023 年度资金 2940 万元。

3.评价范围

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目涉及的工程建设及资金。

评价其绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

4.评价基准日

根据资金拨付进度要求、项目绩效显现、上级考核时间等因

素，综合确定本次绩效评价基准日为 2024 年 9 月 30 日。

（二）绩效评价原则及依据

1.绩效评价原则

根据财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知》（财监〔2021〕4号）中规定的第三方机构从事预算绩效评价业务应该遵循的原则，本次绩效评价将遵循以下原则：

（1）独立原则

评价机构在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

（2）客观原则

按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不预设立场，通过实地查证取得的佐证资料，对照评价工作方案设置考核标准，确保绩效评价报告真实、有效。

（3）规范原则

严格按照交城县财政局《关于印发<2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（交财绩〔2024〕7号）等文件要求和评价方案规定的程序，根据项目的特点，合理选取调查样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

2.绩效评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》（2018年修订）；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》（2020年8月修订，2020年10月1日施行）；
- （3）中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；
- （5）财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （6）财政部《关于印发第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）；
- （7）中共山西省委山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的意见》（晋发〔2018〕39号）；
- （8）山西省财政厅《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋财绩〔2019〕12号）；
- （9）中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（交办函〔2020〕20号）；
- （10）交城县财政局《2024年度县级财政重点绩效评价实施方案》（交财绩〔2024〕7号）；
- （11）本项目财务和会计资料；
- （12）交城县经济开发区管委会按照绩效评价工作要求提供

的相关资料，包括项目绩效目标申报表、项目绩效运行监控表、运行监控报告、项目绩效自评表等；

（13）评价工作人员通过调查、核实等获得的资料等；

（14）其他相关资料。

（三）绩效评价方法

1.比较法

比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。本次绩效评价主要通过对交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目工作目标与完成情况的比较，综合分析了其绩效目标的实现程度。

2.因素分析法

因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，分析绩效目标实现程度。本次绩效评价主要从项目立项、资金投入、资金管理、组织实施、产出情况、项目效益等因素进行了分析评价。

3.公众评判法

公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对资金效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次资金项目绩效评价工作，主要通过聘用专家对项目决策、管理、绩效及其他情况进行综合判断与分析，并根据设定的评价指标，对项目进行了

定性和定量分析。同时向受益群体发放问卷，了解其对项目的满意程度。

（四）绩效评价指标体系

1.评价指标体系

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目绩效评价体系主要包括 4 项一级指标、13 项二级指标、24 项三级指标，指标数据来源于法规与政府文件、管理制度、项目审核资料、基础数据采集表、调查问卷等。绩效评价指标体系框架见附件 1。

2.评价等级

根据《关于印发<2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（交财绩〔2024〕7 号）要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。评价实行百分制，按照综合评分分级。本次绩效评价结果等级划分标准为：

表 2-1 评价结果等级划分标准

分值范围	结果等级
$100 \geq X \geq 90$	优
$90 > X \geq 80$	良
$80 > X \geq 60$	中
$X < 60$	差

（五）绩效评价工作过程

1.评价工作组人员及分工

为加强对绩效评价工作的组织与管理，成立由山西中致同资产评估有限公司有关人员组成的领导工作小组。

表 2-2 绩效评价人员分工及职责

组别	姓名	工作内容
主评人	董新华	编写绩效评价方案及报告
工作组	陆霞	负责对项目立项、预算执行、项目管理、效益实现情况等方面 进行实地调研及打分
	张超	
	王丽娟	
质控组	朱奇	负责对报告质量的复核。

2. 工作安排、工作要求及具体时间进度安排

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

（1）前期准备阶段

①制定评价实施方案，确定现场评价时间

评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体明确的计划，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

②确定评价指标

评价组参考被评价单位提供的相关资料，结合交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级

工程项目的特点，设置了 4 项一级指标，13 项二级指标和 24 项三级指标。

③确定被评价单位需要配合的事项

评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及被评价单位需要具体填写的表格和文档，同时要求被评价单位及时送达至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

④收集整理被评价单位的相关资料

评价组对被评价单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

（2）现场实施阶段

①评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评

评价组到达项目现场进行资料甄别与复核。对被评价单位核实项目立项审核、财务收支、管理制度等资料原件进行甄别与核查。并到达项目现场，对具体项目进行现场勘查，与项目负责人进行访谈，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

②按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架

评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行三级复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相印证，形成指标评分底稿，为撰写报告提

供依据。

③将初步评价结果与被评价单位交换意见

评价组将初步打分结果上报交城县财政局与被评价单位主管部门，如被评价单位对评价结果存疑或提出异议，评价组将提供相关证据予以佐证和解释；如评价组评价结果出现偏差，应及时予以修正。

（3）评价报告撰写提交阶段

①评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行征求意见。

②评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价材料，评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，重点是对项目的执行情况、取得的绩效、存在的问题等方面进行梳理汇总，并提出相关建议，按规定格式形成评价报告。

③进行三级复核，完善报告，最后出具正式评价报告提交交城县财政局。

三、综合评价情况及评价结论

根据交城县财政局《关于印发<2024 年度县级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（交财绩〔2024〕7 号）项目评分评级

要求，经评价，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目绩效评价综合得分 85.5 分，绩效评级为“良”。本次评价涉及四项一级指标总得分情况如表 3-1：、

表 3-1 绩效评价得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20	15.5	77.50%
B 过程	20	14	70.00%
C 产出	30	30	100.00%
D 效益	30	26	86.67%
合计	100	85.5	85.50%

评价结果说明，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目绩效总体情况良好。评价认为，从项目决策上看，项目立项依据充分，立项程序规范。从实施过程上看，项目实施按照相关标准及要求实施，资金使用合规。从项目产出上看，项目按计划全部完工，完工及时，项目验收合格，成本控制有效。从项目效益上看，通过项目的实施可有效的抑制扬尘、防治大气污染，改善人民群众交通出行条件，进一步优化交城县生态环境、提升城市形象，确保龙山大街、晋阳路、工业东路、工业西路等重点主干道路平整、整洁，道路两侧可视范围内无物料、渣土和固废堆存，无明显扬尘。但也存在项目未设立绩效目标，管理制度不健全，制度执行不到位，后续管护制度未健全等问题。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入 3 个方面进行考察，决策类指标权重共 20 分，实际得分 15.5 分，得分率 77.50%。具体指标得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3	3	100.00%
	A12 立项程序规范性	3	3	100.00%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	3	1.5	50.00%
	A22 绩效指标明确性	3	0	0.00%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	5	5	100.00%
	A32 资金分配合理性	3	3	100.00%
合 计		20	15.5	77.50%

1.项目立项

A11 立项依据充分性（3 分）：该指标主要考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目立项符合《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(2018 年)、山西省《关于推进乡村振兴战略实施意见》(2018 年)、《吕梁市国民经济和社会发展规划“十三五”规划》、《交城县乡村振兴战略总体规划》(2018-2022 年)等相关要求；项目立项符合行业发展规划要

求；项目立项与交城县经济开发区管委会职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则项目未与其他部门相关项目或部门内部相关项目重复。根据评价标准，该项指标满分 3 分，得满分。

A12 立项程序规范性（3 分）：该指标主要从申请程序、审批材料和集体决策 3 个方面进行考察，用以反映和考核项目立项的规范情况。实施项目前经过可行性研究报告环节并经交城县审批服务局批复，项目范围、资金来源及招采阶段确定，程序符合规范；交城县经济开发区管委会经过内部会议讨论确定实施内容，审批文件、材料齐全且符合项目相关要求；项目已经过必要的集体决策。根据评价标准，该项指标满分 3 分，得满分。

2.绩效目标

A21 绩效目标合理性（3 分）：该指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目未填报绩效目标申报表，无法考核项目绩效目标设立的合理程度。但根据项目可行性研究报告，可梳理出项目总体绩效目标，且目标符合项目实际。根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 1.5 分。

A22 绩效指标明确性（3 分）：该指标主要考核依据绩效目

标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评价组发现，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目未设立绩效目标及具体的绩效指标。根据评价标准，该项指标满分 3 分，得 0 分。

3.资金投入

A31 预算编制科学性（5 分）：该指标主要考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。评价组通过现场核实相关资料及访谈可知，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目预算经过了科学论证；项目预算内容与项目内容匹配，预算内容与项目实施内容一致；项目预算额度按照项目具体实施内容进行项目资金测算，按照标准编制；预算确定的项目投资额与工作任务匹配。根据评价标准，该项指标满分 5 分，得满分。

A32 资金分配合理性（3 分）：该指标主要考核项目预算资金分配是否有测算依据，与各项目实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。评价组通过现场核实相关资料及访谈可知，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目资金按照《交

城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目预算评审报告》（交财审〔2021〕58号）、（交财审〔2022〕2号）、（交财审〔2022〕2号）等文件规定标准进行分配，项目资金分配依据充分，资金分配额度合理，与交城县经济开发区管委会实际任务相适应。根据评价标准，该项指标满分3分，得满分。

（二）项目过程情况

过程类指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目监控规范性6个指标考察该项目资金管理和组织实施情况。过程类指标权重共20分，实际得分为14分，得分率70.00%。指标得分情况如表4-2所示：

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	2	2	100.00%
	B12 预算执行率	3	3	100.00%
	B13 资金使用合规性	5	5	100.00%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	3	0	0.00%
	B22 制度执行有效性	3	2	66.67%
	B23 项目监控规范性	4	2	50.00%
合计		20	14	70.00%

1.资金管理

B11 资金到位率（2分）：该指标主要考核实际到位资金与

预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。评价组通过现场勘查及各项目实施单位提供的财务资料注意到，2022-2023 年财政共安排资金 2940 万元，实际到位 2940 万元，资金到位率 100%。根据评价标准，该项指标满分 2 分，得满分。

B12 预算执行率（3 分）：该指标主要考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

截至评价基准日，本项目 2022-2023 年度实际到位资金 2940 万元，支出资金 2940 万元，预算执行率 100.00%。根据评价标准，该项指标满分 3 分，得满分。

B13 资金使用合规性（5 分）：该指标主要考核养护费项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映项目资金的规范运行情况。评价组通过现场勘查和查阅项目的财务资料注意到，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，未发现该资金有截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评价标准，该项指标满分 5 分，得满分。

2.组织实施

B21 管理制度健全性（3分）：该指标主要考核各项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。根据现场勘查及项目实施单位提供的资料显示，项目实施单位未制定了财务管理制度、项目考核制度、项目管理制度、档案管理制度等。根据评价标准，该项指标满分3分，得0分。

B22 制度执行有效性（3分）：该指标主要考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。根据现场勘查及项目单位提供的资料显示，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目按照计划及时完成项目施工。交城县经济开发区管委会将项目各项档案资料及时归档，但档案不完整。根据评价标准，该项指标满分3分，得1.5分。

B23 项目监控规范性（4分）：该指标主要考核项目单位对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目单位对项目质量和资金运行的控制情况。根据现场勘查及项目单位提供的资料显示，交城县经济开发区管委会委托山西腾跃建设项目管理有限公司作为项目监理单位对项目进行了必要的管理，

但未制定自评报告或自评表。根据评价标准,该项指标满分 4 分,得 2 分。

（三）项目产出情况

项目产出主要从产出数量、质量、时效和成本 4 个方面进行考察,产出类指标权重共 30 分,实际得分 30 分,得分率 100.00%。具体指标得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	C11 龙山大街(307 国道)提档升级工程完成率	3	3	100.00%
	C12 晋阳路提档升级工程完成率	3	3	100.00%
	C13 工业东路提档升级工程完成率	3	3	100.00%
	C14 工业西路提档升级工程完成率	3	3	100.00%
C2 产出质量	C21 工程质量达标率	6	6	100.00%
C3 产出时效	C31 工程完成及时性	6	6	100.00%
C4 产出成本	C41 成本控制	6	6	100.00%
合计		30	30	100.00%

C11 龙山大街(307 国道)提档升级工程完成率（3 分）：该指标主要考核龙山大街(307 国道)提档升级工程完成情况。

经过政府招投标的项目施工方太原市康培园林绿化工程有限公司根据中北工程设计咨询有限公司确定的项目设计方案开展项目实施,完成了东起交城县和清徐县交界处,西至磁窑河,总长 5.53km,道路宽度约 19m。(由东向西依次途经夏家营村、王村、覃村、义望村、龙山大街和工业东路十字路口、柰林村、

阳渠村、龙山大街和工业西路十字路口、蒲渠河村)的道路硬化、绿化及喷工程, 拆迁和建筑立面整治工程, 照明工程, 交通设施工程, 土方及其他工程, 其他辅助设施工程等, 完成率为 100%。根据评价标准, 该指标满分 3 分, 得满分。

C12 晋阳路提档升级工程完成率 (3 分) : 该指标主要考核晋阳路提档升级工程完成情况。经过政府招投标的项目施工方太原市康培园林绿化工程有限公司根据中北工程设计咨询有限公司确定的项目设计方案开展项目实施, 完成了东起晋阳路工业东路丁字路口, 西至晋阳路磁窑河, 总长 3km, 道路宽度约 37m。

(由东向西依次途经华鑫焦化实业有限公司、柰林村、山西金桃园煤焦化集团有限公司、晋阳路工业西路丁字路口、山西晋阳煤焦(集团)有限公司、山西天宁漆油有限公司)的道路硬化、绿化及喷工程, 拆迁和建筑立面整治工程, 照明工程, 交通设施工程, 土方及其他工程, 其他辅助设施工程等, 完成率为 100%。根据评价标准, 该指标满分 3 分, 得满分。

C13 工业东路提档升级工程完成率 (3 分) : 该指标主要考核工业东路提档升级工程完成情况。经过政府招投标的项目施工方太原市康培园林绿化工程有限公司根据中北工程设计咨询有限公司确定的项目设计方案开展项目实施, 完成了由南起工业东路和龙山大街十字路口, 北至三角村北侧, 总长 2.9km, 道路宽

度约 15m。(由南向北依次途经交城县格利特针状焦有限公司、柰林村、山西格瑞特炭素新材料有限公司、工业东路和晋阳路丁字路口、华鑫焦化实业有限公司、义望铁合金厂)。的道路硬化、绿化及喷工程，拆迁和建筑立面整治工程，照明工程，交通设施工程，土方及其他工程，其他辅助设施工程等，完成率为 100%。根据评价标准，该指标满分 3 分，得满分。

C14 工业西路提档升级工程完成率（3 分）：该指标主要考核工业西路提档升级工程完成情况。经过政府招投标的项目施工方太原市康培园林绿化工程有限公司根据中北工程设计咨询有限公司确定的项目设计方案开展项目实施，完成了南起工业西路和龙山大街十字路口,北至工业西路和晋阳路丁字路口,总长 2km,道路宽度约 17m。(由南向北依次途经蒲渠河村、晋阳清华铝镁合金新材料研发基地、陈氏耐火材料有限公司、柰林村)。道路硬化、绿化及喷工程，拆迁和建筑立面整治工程，照明工程，交通设施工程，土方及其他工程，其他辅助设施工程等，完成率为 100%。根据评价标准，该指标满分 3 分，得满分。

C21 工程质量达标率（6 分）：该指标主要考核龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目达标率工程完成的质量达标建设数与实际建设数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。该项目主要包含龙山大街(307 国道)提

档升级工程、晋阳路提档升级工程、工业东路提档升级工程、工业西路提档升级工程。这四条道路的道路硬化、绿化及喷工程，拆迁和建筑立面整治工程，照明工程，交通设施工程，土方及其他工程，其他辅助设施工程等。已全部按时完工，进行了竣工验收，工程质量满足设计要求，符合施工质量验收规范要求，质量达到合格等级。根据评价标准，该指标满分 3 分，得满分。

C31 工程完成及时性（6 分）：该指标主要考核龙山大街(307 国道)提档升级工程实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目工程：计划开工竣工时间 2020/5/19--2021/4/19 期间为时 12 个月，实际开工竣工时间 2020/5/19--2021/4/19 期间为时 12 个月，项目完成及时。根据评分标准，该指标满分 6 分，得满分。

C41 成本控制（6 分）：该指标主要考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目得成本控制情况。评价组通过现场勘查和查阅项目实施单位提供的相关资料了解到，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目各分项工程分开招标，合同价格均未超招标控制价。在项目实施过程中严格进行成本控制，截至评价基准日，成本控制良好。根据评分标准，该

指标满分 6 分，得满分。

（四）项目效益情况

项目效益类指标主要从社会效益、生态效益、可持续影响和满意度 4 个方面进行考察，效益类指标权重 30 分，实际得分 6 分，得分率 86.67%。具体指标得分情况见表 4-4。

表 4-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	D11 改善交通条件	5	5	100.00%
	D12 提高城市影响力	5	5	100.00%
D2 生态效益	D21 促进环境改善	6	6	100.00%
D3 可持续影响	D21 长效机制健全性	6	2	33.33%
D4 满意度	D41 社会公众满意度	8	8	100.00%
合计		30	26	86.67%

D11 改善交通条件（5 分）：该指标主要考核通过交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目实施，是否改善了交城县交通条件。评价组收集的资料及现场勘查了解到，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目实施后，交通条件得到明显改善。道路两侧绿化轮廓可以指示驾驶员道路前进的方向；白天树荫可以遮挡阳光，减少阳光对司机产生的眩光；中央分隔带上的树木、矮等可以有效的防止夜间对向来车所产生的眩光，防止由于眩目所产生的交通危险。根据评分标准，该指标满分 5 分，得满分。

D12 提升城市影响力（5分）：该指标主要考核通过交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目实施，是否提升了交城县城市影响力。评价组收集的资料及现场勘查了解到，交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目实施后，出行环境得到明显改善，满足展示城市魅力提高城市影响力的发展需求，对创建文明城市有积极作用，同时也可以大大提升交城县的城市影响力，满足人民群众对美好生态环境的向往。根据评分标准，该指标满分 5 分，得满分。

D21 促进环境改善（6分）：该指标主要考核通过交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目的实施，是否改善了交城县环境。评价组通过现场勘查和实施单位提供的相关资料了解到，项目实施完成后，改善了交城县环境状况。具体表现为：其绿化部分可改良土壤结构，增加土壤有机结构，提高土壤肥力；绿植具有吸收污染气体的能力，起到净化空气的作用；道路两侧绿植可有效降低噪音；碳释氧绿色植物通过光合作用吸收空气中 CO_2 ，利用太阳能生产碳水化合物同时释放氧气；道路条件改善，平整度、宽度大、平纵线性顺畅等的提升，有助于车辆运行状态稳定，有效降低油耗，从而减少尾气排放。根据评分标准，该指标满分 6 分，得满分。

D31 长效机制健全性（6分）：该指标主要考查交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目的实施单位是否制定养管台账、资金投入和应急预案等，保障项目能够良性开展。评价组通过现场勘查和实施单位提供的相关资料了解到，项目安排了专人负责管护，但后续资金支持不足，且未建立健全后期管护制度。根据评分标准，本指标满分6分，得2分。

D31 社会公众满意度（8分）：该指标主要考核项目受益群体对项目实施效果的满意程度。评价组对交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目的受益群众进行了问卷调查工作，对本次评价项目进行了满意度调查，经统计，项目公众综合满意度为91.58%。根据评价标准，该项满分8分，得满分。

五、项目绩效

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目意义重大。项目落地实施，一方面，重塑城市“颜值”，大幅提升了县域生态环境，过去的杂乱之景渐次退场，整洁美好的新貌取而代之，城市形象焕然一新；另一方面，有力抑制扬尘，从细微处着手，精准打击空气污染，为防治大气污染筑牢根基，还百姓一片晴朗蓝天；更关键的是，切实

改善民生，昔日颠簸拥堵的道路变得平坦通畅，群众出行更加便捷高效，生活质量随之稳步提高，让居民尽享优质生态与便利交通叠加的幸福生活。

六、存在的问题及原因分析

（一）管理不规范，制度不健全

评价发现，在项目执行与管理过程中，存在诸多问题。首先，项目单位管理意识缺位，未依据项目特性制定专门的项目管理制度，致使项目实施的各环节缺乏清晰标准与流程指引，难以达成规范化管理目标。其次，资金管理板块相对薄弱，相应的资金管理办法缺失，会造成资金用途与使用方向模糊不清，这不仅让项目资金的分配与使用无章可循，还使得监管工作陷入被动，由于缺乏制度依托与约束，监管人员难以精准把控资金流向，无法及时察觉与纠正违规使用问题。最后，项目档案规范性不足，未制定项目档案管理制度，存在项目档案整理和归档工作推迟，导致档案管理存在滞后的问题。

（二）项目未编制绩效目标

《中共山西省委山西省人民政府<关于全面实施预算绩效管理的实施意见>的通知》（晋发〔2018〕39号）提出：“预算编制时，各级政府和各部门各单位要全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。”评价发现，交城县经济开发区管

委会绩效管理意识薄弱，未制定项目绩效目标，未进行绩效自评。项目绩效目标的编制是实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据。项目单位未制定项目绩效目标，不利于项目中期绩效运行监控及后期绩效评价工作的有效开展。

七、下一步改进意见

（一）加强管理，促进管理规范化

针对项目单位管理意识缺位的状况，项目团队应即刻强化管理意识，依据项目特性全方位梳理、搭建专门的项目管理制度，明确项目实施各环节的标准细则与流程框架，消除日常运作的随意性，为规范化管理夯实基础，降低潜在风险。在资金管理层面，拟定详尽且实操性强的资金管理办法，精准界定资金用途与使用方向，让项目资金的分配、使用都有章可循；同时，监管部门要据此完善监管机制，监管人员依据制度细则严格把控资金流向，及时发现、纠正违规使用行为，确保资金安全与合理利用。对于项目档案规范性不足的问题，需设立专人专岗负责档案管理工作，将管理职责细致划分、落实到人，建立标准化的档案归档、整理与检索流程，确保档案存放有序、易于查找。

（二）明确绩效目标，完善预算绩效管理体系

建议项目单位首先是组织全员参与专业培训，深入学习《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）

文件精神，领悟预算绩效管理的关键意义与实操要点，切实增强全员绩效管理意识。在具体执行层面，项目立项伊始，便要严格依据项目特性与预期成果，全面、精准地编制项目绩效目标，涵盖经济效益、社会效益、环境效益等多维度可量化指标，让项目成果有清晰的评判标尺；项目执行期间，对照既定绩效目标定期开展绩效运行监控，及时收集、分析数据，精准洞察项目偏差，以便迅速调整策略；待项目收尾时，有条不紊地组织绩效自评工作，如实总结经验、查找不足。其次，还应建立健全内部绩效管理考核机制，将绩效目标设定、监控、评价结果与个人及部门绩效考核挂钩，激发员工积极性与责任心，从根本上扭转当前绩效管理的被动局面，确保项目全程可管可控，达成预期效益，契合全省预算绩效管理的整体规划与要求。

八、附件

附件：1.绩效评价指标评分表

2.满意度调查报告

山西中致同资产评估有限公司

2024 年 11 月 25 日

附件 1：绩效评价指标评分表

绩效评价指标体系评分表

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
A 决策	20	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规和相关政策，得 0.5 分； ②项目立项符合行业发展规划要求，得 0.5 分； ③项目立项与交城县经济开发区管委会职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分； ④项目属于公共财政支持范围，符合地方财政事权和支出责任划分原则，得 0.5 分； ⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得 1 分。	3	
				A12 立项程序规范性	3	考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立，得 1 分； ②审批文件、材料符合相关要求，得 1 分； ③事前已经过必要的集体决策，得 1 分。	3	
		A2 绩效	6	A21 绩效目标合理性	3	考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以	①项目有绩效目标，得 1 分； ②项目绩效目标与实际工作内容具	1.5	未制定绩效目标

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
		目标				反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	有相关性，得1分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得0.5分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得0.5分。		
				A22 绩效指标明确性	3	考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得1分。	0	未制定绩效目标
		A3 资金投入	8	A31 预算编制科学性	5	考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证，得2分； ②预算内容与项目内容匹配，得1分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得1分； ④预算确定的资金量与工作任务相匹配，得1分。	5	
				A32 资金分配合理性	3	考核项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分，得1.5分； ②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应，得1.5分。	3	
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	2	考核实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	①资金到位率为100%，得1分；资金到位率<60%，不得分；资金到位率在60%-100%之间按比例得分；	2	

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
						资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金，包括本年度内涉及预算的调增、调减资金。 到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 及时到位资金：截至规定时点实际落实到项目的资金。 应到位资金：按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到项目的资金。	②到位及时率=100%，得1分；到位及时率<60%，不得分；到位及时率在60%-100%之间按比例得分。		
				B12 预算执行率	3	考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	①资金预算执行率≥95%，得3分； ②资金预算执行率在90%(含)-95%之间，得2分； ③资金预算执行率在85%(含)-90%之间，得1分； ④资金预算执行率<85%，不得分。	3	
				B13 资金使用合规性	5	考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规	5	

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
		B2 组织 实施	10			核项目资金的规范运行情况。	定，得 2 分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1 分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1 分。 本项作为一票否决项，如发现资金违规使用（或经相关部门审计、审查被通报存在资金使用问题）“资金管理”项不得分，且整体绩效评价等级为“不合格”。		
				B21 管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。	①具有项目财务管理制度、业务管理制度、项目质量要求或标准，得 1.5 分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 1.5 分。	0	未制定相关管理制度。
				B22 制度执行有效性	3	考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映相关管理制度的有效执行情况。	①项目实施程序符合实施流程与项目管理制度，得 1 分； ②项目调整及支出调整手续完备，得 1 分； ③项目各环节文件资料齐全并及时	2	档案不完整。

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
C 产出	30	C1 产出数量	12				归档，得 1 分。		
				B23 项目监控规范性	4	项目单位对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目单位对项目质量和资金运行的控制情况。	①对项目实施过程进行必要的监管，得 2 分； ③绩效考评：项目按要求进行绩效目标申报并提交年度自评报告或自评表，得 2 分。	2	项目未制定自评报告或自评表。
				C11 龙山大街(307 国道)提档升级工程完成率	3	考核交城县经济开发区龙山大街(307 国道)提档升级工程的完成情况。	实际完成率=(实际完成建设数/计划完成建设数)×100%。 实际完成率=100%，得满分；当实际完成率≤100%时，得分=实际完成率*权重分。	3	
				C12 晋阳路提档升级工程完成率	3	考核交城县经济开发区晋阳路提档升级工程的完成情况。	实际完成率=(实际完成建设数/计划完成建设数)×100%。 实际完成率=100%，得满分；当实际完成率≤100%时，得分=实际完成率*权重分。	3	
				C13 工业东路提档升级工程完成率	3	考核交城县经济开发区晋阳路提档升级工程的完成情况。	实际完成率=(实际完成建设数/计划完成建设数)×100%。 实际完成率=100%，得满分；当实际完成率≤100%时，得分=实际完成率*权重分。	3	
				C14 工业西路提档升级工程完成率	3	考核交城县经济开发区工业西路提档升级工程的完成情况。	实际完成率=(实际完成建设数/计划完成建设数)×100%。 实际完成率=100%，得满分；当实	3	

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
							际完成率≤100%时，得分=实际完成率*权重分。		
		C2 产出质量	6	C21 工程质量达标率	6	考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目的质量达标情况。	质量达标率=(质量达标建设数/实际建设数)×100%。 得分=实际完成率*权重分。	3	
		C3 产出时效	6	C31 工程完成及时性	6	考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目的完成及时情况。	项目完成及时，得3分；项目竣工验收及时，得3分。	3	
		C4 产出成本	6	C41 成本控制	6	考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目整体的成本控制情况。	严格进行了成本控制，合同价格未超招标控制价，决算价未超预算价，得满分；否则不得分。	3	
效益	30	D1 社会效益	10	D11 改善交通条件	5	考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目的实施是否有助于改善交城县的交通条件。	通过项目的实施，交通条件得到改善，得满分；否则，不得分。	5	
				D12 提高城市影响力	5	考核通过交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目实施，是否提升了交城县城市影响力。	通过项目的实施，提高了交城县城市影响力，得满分；否则，不得分。	5	
		D2 生态	6	D21 促进环境改善	6	考核交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业	通过项目实施，交城县人居环境得到明显改善，得满分；否则，不得	6	

交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目

评价指标						指标解释	评价标准	得分	扣分原因
一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)				
		效益				东西路提档升级工程项目的实施是否改善了交城县人居环境。	分。		
		D3 可持续影响	6	D31 长效机制健全性	6	考核项目单位的项目管理制度建立健全情况，以及是否有足够资金支持项目的良性开展，用以反映项目实施过程中项目管理制度完善及资金保障情况。	①项目健全完善了长效管理制度，得 2 分； ②项目具备可持续投入的资金支持计划或安排，能够有效保障项目持续开展，得 2 分； ③有安排专人负责管护，可保障项目可持续，得 2 分。	2	未完善长效管理制度，后续资金保障不足。
		D4 满意度	8	D41 社会公众满意度	8	考核受益居民对项目实施过程及效果的满意程度。	①满意度在 90%以上（含）的满分； ②在 90%-80%（含）的，得分=80%×10； ③80%-60%（含）的，得分=50%×10； ④低于 60%的，不得分。	8	
合计	100		100		100			85.5	

附件 2：满意度调查报告

交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档 升级项目绩效评价满意度问卷分析报告

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次问卷调查的对象为交城县群众

（二）调查内容

- 1.调研对象的基本信息，包括性别、年龄等；
- 2.调研对象对交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目的了解、效果评判、满意度评价；
- 3.调研对象对交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目工作开展的意见和建议。

二、调查方法与调查方式

（一）调查方法

对交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目的受益对象开展问卷调查，在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行修改调整。

（二）调查方式与问卷发放、回收

本次社会调查采取随机抽样的方式，在交城县经济开发区管委会的协助下，在交城县群众中发放问卷 100 份，共计回收问卷 90 份。

三、调研安排

根据工作进度，评价组安排人员于 2024 年 10 月 20 日至 2024 年 10 月 28 日，对受益人群进行问卷调查。

四、调查结果分析

（一）被调查样本代表性分析

1.有效问卷回收率。

交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目本次调研向交城县群众发放问卷 100 份，问卷回收 90 份，有效问卷回收率达到 90.00%。

在定量资料审核中，就问卷调查而言，有效问卷回收率在 30%左右的资料仅作参考；在 50%左右，可采纳建议；达到 70%，可作为得出研究结论的依据。据此，本次调研回收的有效问卷，具有较强的代表性与可信度，可作为研究报告的依据。

2.调查对象的多样性与广泛性

本次问卷调查对象具有广泛性的特征。总数为 90 位调查对象样本中，样本覆盖年龄为 30 岁以下、30-40 岁、40-50 岁、50 岁以上，样本覆盖了不同年龄、不同性别的交城县群众。同时具

有较高的有效问卷回收率，说明此次调查样本具有足够的代表性，能够较好地反映总体的特征。

（二）基本问题分析

1. 您是否了解交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目？

根据问卷调查分析结果，90%的受访者表示了解交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目，10%的受访者表示不了解。详细情况见附表 1：

附表 1：您是否了解交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目？

您是否了解交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目？		
选项	人数	百分比
了解	81	90%
不了解	9	10%

2. 您认为本项目的实施是否能改善城市形象，提高人民居住、出行的环境？

根据问卷调查分析结果，92.23%的受访者表示非常能提升非常能改善，3.33%的受访者表示较提升较改善，4.44%的受访者表示未提升。详细情况见附表 2：

附表 2：您认为本项目的实施是否能改善城市形象，提高人民居住、出行的环境？

您认为本项目的实施是否能改善城市形象，提高人民居住、出行的环境？		
选项	人数	百分比
非常能提升	83	92.23%
较提升	3	3.33%
未提升	10	4.44%

3.您认为本项目的实施是否可以抑制扬尘，改善大气污染？

根据问卷调查分析结果，90%的受访者表示能，10%的受访者表示不能。详细情况见附表 3：

附表 3：您认为本项目的实施是否可以抑制扬尘，改善大气污染？

您认为本项目的实施是否可以抑制扬尘，改善大气污染？		
选项	人数	百分比
能	81	90%
不能	9	10%

4.您认为项目实施是否能强化道路护林带作用，有效降低噪音？

根据问卷调查分析结果，88.90%的受访者表示极大有效，5.56%的受访者表示较有效，5.55%的受访者表示未有效。详细情况见附表 4：

附表 4：您认为项目实施是否能强化道路护林带作用，有效降低噪音？

您认为项目实施是否能强化道路护林带作用，有效降低噪音？		
选项	人数	百分比
极大提升	80	88.90%
较提升	5	5.55%
未提升	5	5.55%

5.您认为项目实施是否能促进全域旅游生态发展？

根据问卷调查分析结果，61.11%的受访者表示极大促进，22.22%的受访者表示较促进，16.67%的受访者表示未促进。详细情况见附表 5：

附表 5：您认为项目实施是否能促进全域旅游生态发展？

您认为项目实施是否能促进全域旅游生态发展？		
选项	人数	百分比
极大促进	55	61.11%
较促进	20	22.22%
未促进	15	16.67%

6.您认为项目实施是否改善了交城县域生态环境？

根据问卷调查分析结果，77.78%的受访者表示极大改善，16.66%的受访者表示较改善，5.56%的受访者表示未改善。详细

情况见附表 6:

附表 6：您认为项目实施是否改善了交城县域生态环境？

您认为项目实施是否能改善交城县域生态环境？		
选项	人数	百分比
极大改善	70	77.78%
较改善	15	16.66%
未改善	5	5.56%

（三）问卷满意度问题

根据问卷数据信息反馈，综合来看，交城县群众的平均满意度为 91.58%，群众满意度良好。各分项满意度得分详见附表 7:

附表 7：满意度问题得分情况表

问题名称	满意度
您对交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目工程实施的总体满意程度	91.58%

附件 3：访谈报告

交城县乡村振兴人居环境整治项目访谈报告

活 动	交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目
时 间	2024 年 10 月 15 日
地 点	交城县经济开发区管委会
访谈对象	交城县经济开发区管委会项目负责人
主要内容	了解该项目的具体实施情况。
访谈记录 (摘 录)	<p>1. 请您简要介绍一下交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目背景及目的。</p> <p>为实现生态环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生，有效的抑制扬尘、防治大气污染，改善人民群众交通出行条件，进一步优化交城县生态环境、提升城市形象。交城县经济开发区管委会提出了交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目。在交城经济开发区道路环境提档升级方面，对开发区扬尘污染源进行全面整治，确保龙山大街、晋阳路、工业东路、工业西路等重点主干道路平整、整洁，道路两侧可视范围内无物料、渣土和固废堆存，无明显扬尘。项目完成后可以大大提升交城县生态环境，改善城市形象, 抑制扬尘，防治大气污染, 改善人民群众的生活和交通出行条件，提高群众的生活质量，为居民提供一个整洁美好的生态环境。</p> <p>2. 请您简要阐述一下，交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目总体的实施内容包括哪些？实施情况如何？</p> <p>交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目包括①龙山大街(307 国道)提档升级工程，起交城县和清徐县交界处，西至磁窑河，总长 5.53km，道路宽度的 19m。②晋阳路提档升级工程，东起晋阳路工业东路丁字路口，西至晋阳路磁窑</p>

	<p>河，总长 3km，道路宽度约 37m。③工业东路提档升级工程，南起工业东路和龙山大街十字路口，北至三角村北侧，总长 2.9km，道路宽度约 15m。④工业西路提档升级工程，南起工业西路和龙山大街十字路口北至工业西路和晋阳路丁字路口，总长 2km，道路宽度约 17m。工程建设内容包括:道路硬化、绿化及喷灌工程，拆迁和建筑立面治工程，照明工程，交通设施工程，方及其他工程，其他助设工程等。</p> <p>根据施工合同项目于 2020 年 5 月 9 日开工，2021 年 4 月 9 日竣工，并已通过质量验收。</p> <p>4. 请您分别阐述一下，交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目实施产生了哪些具体效益，是否达到预期目标。</p> <p>交城县经济开发区龙山大街（磁窑河-清徐）及晋阳路、工业东西路提档升级工程项目意义重大。项目落地实施，一方面，重塑城市“颜值”，大幅提升了县域生态环境，过去的杂乱之景渐次退场，整洁美好的新貌取而代之，城市形象焕然一新；另一方面，有力抑制扬尘，从细微处着手，精准打击空气污染，为防治大气污染筑牢根基，还百姓一片晴朗蓝天；更关键的是，切实改善民生，昔日颠簸拥堵的道路变得平坦通畅，群众出行更加便捷高效，生活质量随之稳步提高，让居民尽享优质生态与便利交通叠加的幸福生活。群众满意度$\geq 90\%$。</p> <p>5. 请您简要阐述一下，交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目的资金的预算、到位、支出情况。</p> <p>交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目 2021 年项目预算资金 1000 万元，财政实际到位 956.5789 万元；2022-2023 预算资金 2900 万元，另安排年初预算资金 40 万元，共计 2940 万元。</p> <p>交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目资金到位 3896.5789 万元，支出 3896.5789 万元。</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

附件 4：合规性检查报告

交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目合规性检查报告

评价组秉持客观、公正的态度对交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目进行资金合规性检查和鉴证。

评价组通过查阅交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目实施资料、资金文件、财务材料、原始凭证、审批手续材料，采取同项目实施单位负责人访谈、实地调研等方式，对交城县龙山大街(磁窑河-清徐)及晋阳路、工业东西路提档升级项目进行业务和财务合规性检查和鉴证。

具体内容见下表。

合规性检查表

序号	核查要点	核查结果	备注
1	项目程序规范，相关手续齐全	规范、齐全	
2	审批文件规范、内容明确	规范、明确	
3	项目合同规范，符合国家法律要求	规范	
4	项目实施进度按照项目实施方案或相关规划及时进行	按要求严格执行	
5	制定有完善的业务管理制度且得到有效落实	不太完善	

序号	核查要点	核查结果	备注
6	项目相关资料归档情况	不太完善	
7	工作总结及自评开展情况	开展	
8	制定有完善的财务管理制度、资金管理制度	不完善	
9	制定的财务管理制度、资金管理制度符合国家财经法规和 财务管理制度以及相关资金管理规定的规定	符合	
10	资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付全部到位	有资金拨付审批程序，资金未按合同约定拨付	
11	资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	不存在	