

附件 6

交城县生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为建立健全生产安全事故应急救援机制，迅速、有效做好事故应对工作，最大程度地减少事故造成的人员伤亡和财产损失，编制本预案。

1.2 工作原则

生产安全事故应对工作坚持以人为本、安全第一，统一领导、协调联动，属地为主、分级负责，快速反应、科学救援的原则。

1.3 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《山西省突发事件应对条例》《吕梁市生产安全事故应急预案》《交城县突发事件总体应急预案》等有关法律法规及规定。

1.4 事故分级

根据有关规定，生产安全事故分为特别重大、重大、较大和

一般事故四个等级。（详见附件 6-3）

1.5 适用范围

本预案适用于全县行政区域内发生的生产安全事故的应对工作。有关行业领域已发布专项应急预案的，按照各专项预案执行。

2 县生产安全事故应急指挥体系

全县生产安全事故应急指挥体系由县生产安全事故应急指挥部及其办公室组成。

2.1 县生产安全事故应急指挥部

指 挥 长：县政府分管副县长、经济开发区分管副主任

副指挥长：县政府办公室主任、县应急局局长、县工信局局长、经济开发区规划和建设部部长

成员单位：县委宣传部、县发展改革局、县工信局、经济开发区、县公安局、县民政局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局交城分局、县交通局、县水利局、县农业农村局、县卫体局、县应急局、县能源局、县气象局、县银保监组、县武警中队、县消防救援大队、国网交城电力公司、移动交城分公司、联通交城分公司、电信交城分公司及事发地乡镇。

县生产安全事故应急指挥部（以下简称县指挥部）下设办公室，办公室设在县应急局，办公室主任由县应急局局长、县工信局局长兼任，县指挥部及其办公室、成员单位职责见附件 6-2。

2.2 分级应对

县指挥部是负责应对一般生产安全事故的主体，超出本级应对能力时，在请求上级增援的同时做好先期处置工作。当上级成立现场指挥部时，县指挥部应纳入上级指挥部并移交指挥权，继续配合做好应急处置工作。

2.3 现场指挥部

生产安全事故发生后，县指挥部视情成立生产安全事故应急救援现场指挥部（以下简称现场指挥部）。县现场指挥部设置如下：

指 挥 长：县政府分管副县长、经济开发区分管副主任

副指挥长：县政府办公室副主任、县应急局局长、县工信局局长、经济开发区规划和建设部部长

现场指挥部下设综合协调组、抢险救援组、技术组、医学救护组、环境监测组、社会稳定组、后勤保障组、宣传报道组、善后工作组等 9 个工作组。根据事故情况及抢险需要，指挥长可视情调整工作组、组成单位及职责，调集其他相关部门和单位参加事故处置工作。

2.3.1 综合协调组

组长：县应急局局长

成员单位：县应急局、县工信局等相关部门，事故发生地乡镇。

联责：收集、汇总、报送事故和救援动态信息，承办文秘、会务工作；协调、督办各组工作落实；完成现场指挥部交办的其他任务。

2.3.2 抢险救援组

组长：对事故发生行业领域负有安全监管职责的部门主要负责人

成员单位：根据具体事故，由县应急、工信、公安、交通、水利、住建、消防救援等部门和事故发生地乡镇及事发单位组成。

职责：掌握事故动态，参与救援方案制定；调集专业应急队伍、装备和物资；组织灾情侦察、抢险救援，控制危险源。

2.3.3 技术组

组长：对事故发生行业领域负有安全监管职责的部门分管负责人

成员单位：根据具体事故由相关部门从各行业领域抽调有关专家组成。

职责：负责对事故情况进行科学研判，分析研判事故发展态势，提出抢险救援意见建议，为现场指挥部决策提供技术支持。

2.3.4 医学救护组

组长：县卫体局局长

成员单位：县卫体局、县医院、乡镇卫生所。

职责：指挥调度医疗卫生力量，确定定点医院，协调调派专

家，展开伤病员抢救、转运和院内救治；为指挥人员、抢险救援人员和集中转移安置人员提供医疗卫生保障。

2.3.5 环境监测组

组长：市生态环境局交城分局局长

成员单位：县水利局、县农业农村局、县气象局及事发地乡镇。

职责：负责事故现场大气、水质、土壤监测，对现场救援人员提供安全防护对策建议，制定事故造成的大气、水源或土壤污染处置方案并组织实施。

2.3.6 社会稳定组

组长：县公安局副局长

成员单位：县公安局、县武警中队、乡镇派出所。

职责：负责现场及周边治安、警戒和道路交通管制、疏导，开展人员核查和遇难人员身份识别工作。

2.3.7 宣传报道组

组长：县委宣传部副部长

成员单位：县委宣传部、县融媒体中心。

职责：组织协调新闻媒体做好生产安全事故应急工作新闻报道，加强舆情收集分析，正确引导舆论。

2.3.8 后勤保障组

组长：事发地乡镇书记、乡镇长

成员单位：县工信局、县发改局、县交通局、县财政局、县气象局、国网交城电力公司、移动交城分公司、联通交城分公司、电信交城分公司及事发地乡镇。

职责：负责保障救援人员、装备和物资的需要；负责事发地交通运输、通信、财力等保障工作；负责救援人员和其他有关人员生活保障。

2.3.9 善后工作组

组长：事发地乡镇书记、乡镇长

成员单位：县财政局、县民政局及事发单位。

职责：负责遇险遇难人员亲属安置、安抚、救济；遇难人员遗体处置、抚恤、理赔；工伤保险待遇落实；征用物资和救援费用补偿；灾后恢复和重建；其他有关善后处理工作。

3 风险防控

县应急部门要会同相关部门建立重大安全风险研判防控和处置制度或办法，定期对本行政区内生产经营单位可能存在的安全风险进行分析研判，确定本行政区内重大安全风险，形成清单，开展重点检查执法，督促和指导生产经营单位制定防控方案、落实风险防控措施，整改消除重大安全隐患。

4 监测和预警

4.1 监测

县应急部门要会同相关部门充分运用安全监管监察执法系

统、安全风险监测监控预警系统等信息化手段，结合安全风险分析研判、检查执法、企业报送的安全风险管控情况，对本行政区内生产经营单位的安全风险状况加强监测，对存在重大安全风险和重大安全隐患企业实施重点监控。同时，与能源、自然资源、水利、气象等相关部门建立生产安全事故信息和自然灾害信息获取及共享机制。

4.2 预警

县应急部门和相关部门要及时分析研判本行政区内重大安全风险监测、监控信息。经研判认为事故发生的可能性增大或接收到相关自然灾害信息可能引发生产安全事故时，及时发布预警信息，通知相关部门和企业采取针对性的防治措施。同时，应急部门针对可能发生事故的特点、危害程度和发展态势，指令应急救援队伍和相关单位进入待命状态。应急部门、相关部门视情派出工作组进行现场督导，检查预防性处置措施执行情况，对重大安全风险和隐患排除前或者控制、排除过程中无法保证安全的，责令从危险区域内撤出作业人员，暂时停产或停止使用相关设施、设备。

宣传报道组应依法依规、及时向本行政区域涉险企业发布预警信息，并视情通报指挥部相关成员单位。预警信息可以通过电视、广播、报纸、网站、手机短信、微信等渠道或方式发布。

预警信息内容包括：预警区域或场所、险情类别、预警级别、

预警起始时间、可能影响范围、险情概要、有关预防措施及工作要求、发布机关等。

预警信息发布后，指挥部有关成员单位按照本预案要求做好应急准备工作。指挥部办公室密切关注事态进展，当安全风险得到有效控制后，解除预警，终止预警行动。

5 应急处置与救援

5.1 信息报告

生产安全事故发生后，现场有关人员应当立即报告企业负责人。企业负责人接到报告后，应当按规定立即报告事发地乡镇、县应急部门及相关部门。情况紧急时，现场有关人员可以直接向事发地乡镇、县应急部门及相关部门报告。

县应急部门及相关部门接到事故信息报告后，应当按照规定及时上报。

县应急部门接到事故信息报告后，要及时跟踪和续报事故及救援进展情况，根据事故等级和应急处置需要通报指挥部成员单位。对县委、县政府领导的重要批示、指示，立即以电话或其他形式传达到事发地现场指挥部，并及时将落实情况反馈。

5.2 先期处置

生产安全事故发生后，事发企业应立即启动本单位应急响应，在确保安全的前提下迅速采取有效应急救援措施，组织救援，防止事故扩大。根据事故情况及发展态势，县指挥部应及时启动

相应的应急响应，组织相关单位赶赴事故现场展开救援。

5.3 应急响应

应急响应由低到高设定为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四个等级。生产安全事故发生后，依据响应条件，启动相应等级响应。（详见附件 6-4）

5.3.1 四级响应

符合四级响应条件时，县指挥部办公室主任向指挥长报告，由指挥长启动四级响应。指挥部派出工作组赶赴现场，指导协调抢险救援。重点做好以下工作：

（1）县指挥部办公室主任向指挥长请示，提出赶赴事故现场的副指挥长、成员单位领导和专家建议，并通知有关人员立即赶赴现场。

（2）县指挥部领导、成员和专家到达现场后，根据应急工作需要，成立县现场指挥部及应急小组，按照职责分工，开展相关救援工作。

（3）开展生产安全事故会商，分析研判事故形势，研究制定应急救援方案和保障方案，并根据事故发展态势及时调整应急救援方案。

（4）根据事故情况及发展态势，现场指挥部协调救援力量。

（5）做好对周边人员、场所、重要设施排查和安全处置（包括重要目标物、重大危险源的排查和安全处置工作），防范次生

灾害。

(6) 做好交通、医疗卫生、通信、气象、供电、供水、生活等应急保障工作。

(7) 封锁事故现场和危险区域。

(8) 迅速组织周围群众撤离危险区域，维护社会治安，做好撤离群众生活安置工作。

(9) 事故现场如有人员伤亡，立即调集相关医疗救护人员、设备进行现场救治，及时转移治疗。

(10) 协调媒体加强新闻报道，及时、统一发布事故有关信息；做好舆情监测和引导工作。

(11) 认真贯彻落实指挥部和县委、县政府领导指示批示精神。

5.3.2 一级、二级、三级响应

符合一级、二级、三级响应条件时，县指挥部指挥长启动相应级别响应。在做好四级响应工作的基础上，做好以下工作：

(1) 认真贯彻落实国家、省、市领导的指示批示精神。

(2) 积极配合国家、省、市应急工作组，认真落实相关工作。

(3) 必要时向上级指挥部提出增派专业队伍、专家等救援力量的请求。

5.3.3 响应调整

县指挥部据事故情况变化，结合救援实际调整响应级别。

当生产安全事故处于可控范围，受伤、被困人员搜救工作接近尾声，导致次生灾害隐患已经排除或可控，灾害现场应急处置工作进展顺利，可适当降低响应级别，由事发地乡镇组织应对。县指挥部做好各项工作交接，留专人负责协助事发地乡镇指挥部做好后续工作。

5.3.4 响应结束

响应结束条件：抢险救灾工作结束；紧急转移和安置工作完成；经分析研判，次生灾害后果消除或得到控制；交通、电力、通信和供水等基础设施恢复。

响应结束程序：由县指挥部指挥长宣布应急响应结束。

6 应急保障

6.1 救援力量

生产安全事故应急救援力量主要有县消防救援大队、专业救护队伍和各级企事业单位人员。

6.2 资金保障

企业应当做好事故应急救援的资金准备。事故发生后，事发企业及时落实各类应急费用，事发地乡镇负责统筹协调，并督促及时支付所需费用。

6.3 其他保障

事发地乡镇对应急保障工作负总责，统筹协调，全力保证应

急处置工作需要。政府有关部门要按照现场指挥部指令或应急处置需要，在各自职责范围内做好相关应急保障工作。

7 后期处置

7.1 善后处置

善后处置工作由事发地乡镇负责组织，包括受害及受影响人员妥善安置、慰问、后续医疗救治、赔（补）偿，征用物资和救援费用补偿，灾后恢复和重建，污染物收集、清理与处理等事项，尽快消除事故影响，恢复正常秩序，确保社会稳定。

7.2 调查评估

按照事故等级和有关规定，一般事故由县人民政府成立事故调查组，及时对事故发生经过、原因、类别、性质、人员伤亡情况及直接经济损失、教训、责任进行调查，提出防范措施。指挥部办公室及时总结、分析事故发生、应急处置情况和应吸取的经验教训，提出改进措施。

较大及以上事故由上级人民政府组织进行调查评估。

8 附则

8.1 预案宣传、培训和演练

县指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传和培训，并会同有关部门至少每两年组织一次应急演练。定期组织应急预案评估，符合修订情形的应及时组织修订。

8.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

8.3 预案解释

本预案由县应急局负责解释。

附件：6-1 县级生产安全事故应急响应流程图

6-2 县级生产安全事故应急指挥机构及职责

6-3 生产安全事故分级

6-4 生产安全事故应急响应条件

县级生产安全事故应急响应流程图

