

附件 9

交城县尾矿库生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 目的

为规范全县尾矿库安全生产事故的应急处置，建立统一指挥、分级管理、条块结合、以块为主、职责明确、资源共享、平战结合、反应灵敏的应急机制，增强应对尾矿库安全生产事故的应急能力，最大限度地减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失，保障尾矿库企业及人民生命、财产安全，制订本预案。

1.2 工作原则

坚持以人为本、安全第一，统一领导、协调联动，分级负责，快速反应、科学施救的原则。

1.3 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国矿山安全法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《山西省突发事件应对条例》《吕梁市尾矿库生产安全事故应急预案》等。

1.4 适用范围

本预案适用于交城县行政区域内尾矿库发生的生产安全事故的应对工作。

1.5 事故分级

按照事故灾难的可控性、严重程度和影响范围，根据国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》及国家有关规定，尾矿库事故灾难分为Ⅰ级（特别重大事故）、Ⅱ级（重大事故）、Ⅲ级（较大事故）、Ⅳ级（一般事故）。（详见附表 9-4）

2 交城县尾矿库生产安全事故应急指挥体系

交城县人民政府设立相应的事故应急指挥部及其办公室，负责组织、协调和指导本行政区域内一般（Ⅳ）级以上尾矿库生产安全事故应急工作。按照事故等级和相关规定，上一级人民政府成立指挥部的，下一级人民政府指挥部要立即移交指挥权，并继续配合做好应急处置工作。

2.1 交城县尾矿库生产安全事故应急指挥部

指 挥 长：分管副县长

副指挥长：县政府办公室副主任、县应急局局长、县工信局局长、县消防救援大队大队长

成 员：有关单位分管负责人

根据应急救援实际情况，指挥长可抽调相关单位负责人为成员。

交城县尾矿库生产安全事故应急指挥部（以下简称县指挥部）下设办公室，办公室设在县应急局，主任由分管副局长兼任。办公室承担县现场指挥部综合协调、调度、联络、会务等工作。县指挥部、办公室、成员单位及职责详见附表 9-1。

2.2 县现场指挥部

当发生尾矿库生产安全事故时，成立县尾矿库生产安全事故应急救援现场应急指挥部（以下简称县现场指挥部），组织事故应急处置工作。

县现场指挥部设指挥长、副指挥长，下设九个组，即综合协调组、抢险救援组、警戒保卫组、应急监测组、医学救护组、后勤保障组、新闻宣传组、善后工作组、专家组。各组的设立及人员组成可结合实际进行调整。县现场指挥部指挥机构及职责详见附表 9-2。

2.3 应急力量

尾矿库生产安全事故应急救援力量主要有县消防救援大队、交城县军事化矿山救护中队，调集企业和社会救援力量等参加。

3 风险防控

各乡镇人民政府、县负有安全生产监督管理职责的部门依法对尾矿库生产安全风险点、危险源进行辨识、评估，制定防控措施，定期进行检查、监控。

县负有安全生产监督管理职责的部门要建立生产安全事故防控制度，要建立完善尾矿库生产安全领域风险防控体系，严格落实尾矿库单位事故预防主体责任，加强政府和企业隐患排查治理和风险管控双重预防机制的建设，防范化解尾矿库生产安全风险和隐患。

4 监测与预警

各乡（镇）人民政府、县负有安全生产监督管理职责的部门要根据尾矿库矿产种类、排放方式和排放情况，完善监测网络、划分重点监测区域、确定重点监控目标，对可能发生的尾矿库生产安全事故风险进行监测预警，并对自然灾害可能引发的尾矿库生产安全事故风险进行监测预警。

5 应急处置与救援

5.1 信息接报

责任主体：事故发生地有关单位和个人应及时将有关情况向当地或上级政府、有关部门报告。事发单位、各有关部门是受理报告和向上级政府及其有关部门报告矿山事故信息的责任主体。乡镇人民政府应在村（居）委会和有关单位建立专（兼）职信息报告员制度。

时限和程序：各乡镇人民政府、县有关部门要按照“早发现、早报告、早处置”的原则，应及时向县应急局上报各类尾矿库事故信息，并在第一时间做好应急反应和应急处置工作。县应急局接报后，及时向值班领导报告，并按值班领导的指令启动相应应急程序并上报。

事故发生后，事发地乡镇人民政府及相关部门、事发单位应在第一时间将尾矿库事故信息上报应急指挥部，对于基本情况不清的，可先首报再续报，首报时间在接报后 30 分钟之内，最迟不得超过事发后 1 小时。

事故发生后，涉及或影响到本县行政区域外的，由县应急救援指挥部及时告知相关县区，并报市应急救援指挥部。

5.2 报送及核实

县应急局接到尾矿库生产安全事故报告后，要及时核实事故有关情况，并按照规定上报县委、县政府和市应急管理局，并通报县自然资源局。

5.3 先期处置

尾矿库事故已发生或确认即将发生时，接到报告的各有关部门单位负责人应按照各自职责以及有关要求第一时间赶赴现场组织人员开展自救，视情成立现场应急指挥机构，针对事故性质、特点和危害程度，组织、协调、动员当地有关专业应急力量和社会力量进行先期处置，及时对事故性质、类别、危害程度、影响范围、防护措施、发展趋势等进行评估上报，采取有效措施控制事态发展，严防次生、衍生灾害。先期处置的主要任务包括：成立现场应急指挥机构、封闭现场、疏导交通、疏散群众、救治伤员、排除险情、控制事态发展、上报信息等。

5.4 分级响应

5.4.1 尾矿库事故实行分级响应机制

（1）根据响应的级别成立相应的应急指挥部，指挥长、副指挥长到位，相关成员单位到位，迅速组织开展应急救援行动，赶赴事故现场开展应急救援工作。

（2）一般级（IV）应急响应时，成立现场指挥部，县政府

分管安全生产的领导、应急部门等主要成员单位领导及有关人员参与事故应急行动，县应急指挥部、现场指挥部按本预案规定全力以赴开展救援工作，及时向上级报告救援工作进展情况。

(3) 较大级（III 级）以上应急响应时，应急指挥部全部成员单位到位；成立现场指挥部，各应急工作组全部成员单位到位；县委、县政府全面动员辖区内响应部门和应急力量，全力以赴开展救援工作，及时向上级报告救援工作进展情况。在上级应急指挥机构领导赶到现场后，立即移交指挥权至现场最高行政领导，并汇报事故情况、进展、风险以及影响控制事态的关键因素等问题，服从上级现场应急指挥部的指挥。

5.4.2 发生尾矿库事故时，县政府及有关部门的响应行动具体如下：

(1) 县应急局：与发生事故单位取得联系，掌握事态发展情况，立即派人赶赴现场了解核查事故情况；及时向总指挥报告矿山事故基本情况、事态发展和救援的进展情况；拟定现场指挥部成员名单，经应急指挥部批准后，通知人员赶赴事故现场开展应急救援工作；需要有关应急支持时，及时向应急指挥部提出请求；按应急指挥部的决定，协调落实其他有关事项。

(2) 县应急指挥部：对事故的紧急情况判断、评估，决定预警和响应级别；决定现场指挥部组成；经指挥长或授权人同意后，由指挥部办公室下达启动应急响应的指令；决定事故应急救援先期处置等重大事项。

(3) 县有关部门：按照职责和部门预案进行响应；接到响应指令后，迅速通知本部门及相关单位应急救援力量赶赴事故现场；做好相关应急准备工作；到现场指挥部报到并汇报本部门应急实施情况；落实应急指挥部交办的其他有关事项。

5.5 指挥与协调

尾矿库事故的指挥与协调按照《交城县尾矿库生产安全事故应急预案》规定执行，由指挥部办公室负责事故应急救援先期处置的指挥与协调。

5.6 扩大响应

如尾矿库事故事态进一步扩大，超出本县控制能力，或事故已波及到我县多个区域，直接或间接造成巨大灾害，由县应急指挥部提出建议，经县委、县政府主要领导同意，向市、省或国家有关方面请求支援。

5.7 响应终止

一般尾矿库安全事故应急处置工作完成后，现场指挥部向县指挥部办公室报告情况，请示结束应急响应工作，经应急指挥部指挥长批准，由县指挥部办公室宣布结束现场应急响应工作。特别重大、重大、较大矿山安全事故应急处置工作完成后，由省委、省政府，省专门指挥机构负责人或市委、市政府，市专门指挥机构负责人决定结束应急响应工作。

6 后期处置

6.1 善后处置

(1) 善后处置工作在县委、县政府统一领导下组织实施。事发地乡镇人民政府和县政府有关部门单位应密切配合，积极稳妥、深入细致地做好善后处置工作，尽快恢复正常生产生活秩序，并做好疫病防治和环境污染消除工作。

(2) 事发地乡镇人民政府和县政府有关部门单位要按照国家有关规定，组织开展事故损害调查核定工作，对事故中的伤亡人员、参与应急处置人员以及紧急调集、征用的各类物资，按规定给予抚恤、补助或补偿。

(3) 事发地乡镇人民政府应当采取有效措施，确保受伤群众正常生活。所需救灾物资由事发地乡镇人民政府（办事处）负责安排，县政府及其有关部门单位按照相关规定及时给予补助，必要时申请市人民政府、省人民政府及其有关部门单位予以支持。

6.2 调查与评估

(1) 县政府有关主管部门单位会同事发地乡镇人民政府组成调查评估组，事故调查处理工作按国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》及县人民政府的有关规定执行。及时对事故的起因、性质、过程和后果、影响、责任、经验教训和恢复重建等进行调查评估，提出防范和改进措施。属于责任事件的，应当对负有责任的部门单位和个人提出处理意见。

(2) 事发地乡镇人民政府、县有关部门单位要及时收集、整理有关资料，总结评估事故应急处置工作，提出加强和改进

同类事故应急工作的意见建议，并在善后处置工作结束后 15 天内以书面形式报县政府及市政府有关主管部门单位。

7 宣传、培训和演练

县应急指挥部办公室负责协调相关部门单位和乡镇人民政府制定应对尾矿库事故的宣传教育、培训规划，编印应急知识手册。

各级各有关部门单位应当经常组织开展面向社会的应急法律、法规和专业知识的宣传教育活动，普及应急预防、自救、互救等知识，针对不同人群编制培训教材，并对所属单位宣教培训工作加强指导监督。尾矿库事故有关应急救援队伍按照有关规定参加业务培训；尾矿库生产经营等企业按照有关规定对员工进行应急培训。

本预案自发布之日起实施。

附件：9-1 交城县尾矿库生产安全事故应急响应程序示意图

9-2 县尾矿库生产安全事故应急指挥部成员及职责

9-3 交城县尾矿库生产安全事故应急响应条件及措施

9-4 交城县尾矿库生产安全事故分级

交城县尾矿库生产安全事故应急响应程序示意图

