

附件 8

交城县非煤矿山生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 目的

为规范全县非煤矿山安全生产事故的应急处置，建立健全应急机制，增强应对非煤矿山安全生产事故的应对能力，最大限度地减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失，保障非煤矿山企业及人民生命、财产安全，制订本预案。

1.2 工作原则

坚持以人为本、安全第一，统一领导、协调联动，分级负责，防救并重，党政同责、齐抓共管，属地为主、快速反应、科学施救的原则。

1.3 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国矿山安全法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《山西省突发事件应对条例》《吕梁市非煤矿山生产安全事故应急预案》《交城突发事件总体应急预案》等。

1.4 适用范围

本预案适用于交城县行政区域内发生的非煤矿山生产安全事故的应对工作。

1.5 事故分级

按照事故灾难的可控性、严重程度和影响范围，根据国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》及国家有关规定，非煤矿山事故分为Ⅰ级（特别重大事故）、Ⅱ级（重大事故）、Ⅲ级（较大事故）、Ⅳ级（一般事故）。（详见附件 8-4）

2 交城县非煤矿山生产安全事故应急指挥体系

交城县非煤矿山生产安全事故应急指挥体系由县、乡（镇）两级非煤矿山生产安全事故应急指挥部及其办公室组成。

2.1 交城县非煤矿山生产安全事故应急指挥部

指 挥 长：分管副县长

副指挥长：县政府办公室副主任、县应急局局长、县工信局局长、县消防救援大队大队长

成 员：县委宣传部、县发改局、县工信局、县市场局、县公安局、县民政局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局交城分局、县卫体局、县应急局、县住建局、县能源局、县交通局、县气象局、移动交城分公司、联通交城分公司、电信交城分公司、县消防救援大队、武警中队等。

根据应急救援实际情况，指挥长可抽调相关单位负责人为成员。

交城县非煤矿山生产安全事故应急指挥部（以下简称指挥部）下设办公室，办公室设在县应急局，主任由县应急局局长兼任。县指挥部、办公室、成员单位及职责详见附件 8-2。

2.2 分级应对

县、乡（镇）两级指挥部分别负责应对一般以上、一般及以下非煤矿山生产安全事故。超出本级应对能力时，在请求上级增援的同时做好先期处置工作。当上级成立现场指挥部时，下级指挥部应纳入上级指挥部并移交指挥权，继续配合做好应急处置工作。

2.3 现场指挥部

发生非煤矿山生产安全事故时，成立县非煤矿山生产安全事故应急救援现场应急指挥部（以下简称现场指挥部），组织事故应急处置工作。县现场指挥部设置如下：

指 挥 长：分管副县长

副指挥长：县政府办公室副主任、县应急局局长、县工信局局长、县消防救援大队大队长

现场指挥部下设八个工作小组，即综合协调组、抢险救援组、警戒保卫组、医学救护组、后勤保障组、宣传报道组、善后工作组、专家组。各组的设立及人员组成可结合实际进行调整。

2.4 应急力量

非煤矿山生产安全事故应急救援力量主要有消防综合救援

队伍、交城县军事化矿山救护中队，调集企业和社会救援力量等参加。

3 风险防控

县、各乡（镇）人民政府负有安全生产监督管理职责的部门依法对非煤矿山生产安全风险点、危险源进行辨识、评估，制定防控措施，定期进行检查、监控。

县负有安全生产监督管理职责的部门要建立生产安全事故防控制度，要建立完善非煤矿山生产安全领域风险防控体系，严格落实非煤矿山单位事故预防主体责任，加强政府和企业隐患排查治理和风险管控双重预防机制的建设，防范化解非煤矿山生产安全风险和隐患。

4 监测与预警

4.1 监测

县、各乡（镇）应急部门要充分运用非煤矿山安全监管监察执法系统、安全风险监测监控预警系统等信息化手段，结合非煤矿山安全风险分析研判、检查执法、企业报送的安全风险管控情况，对本行政区内非煤矿山的安全风险状况加强监测，对安全风险和安全隐患重点监控。同时与自然资源、水利、气象等有关部门建立生产安全事故信息和自然灾害信息资源获取与共享机制。

4.2 预警

县、各乡（镇）应急部门要及时分析研判本行政区内非煤矿

山安全风险监测、监控信息。经研判认为事故发生的可能性增大或接收到有关自然灾害信息可能引发事故时，及时发布预警信息，通知有关部门和相关企业采取针对性的防范措施。同时，应急部门针对可能发生事故的特点、危害程度和发展态势，指令应急救援队伍和有关单位进入待命状态。应急部门视情派出工作组进行现场督导，检查预防性处置措施执行情况，对安全风险和隐患排除前或者控制、排除过程中无法保证安全的，责令从危险区域内撤出作业人员，暂时停产或停止使用相关设施、设备。

5 应急处置与救援

5.1 信息接报

矿山事故发生地有关单位和个人应及时将有关情况向当地或上级政府、有关部门报告。事发单位、各有关部门是受理报告和向上级政府及其有关部门报告非煤矿山事故信息的责任主体。乡镇人民政府应在村（居）委会和有关单位建立专（兼）职信息报告员制度。

县有关部门、各乡（镇）人民政府要按照“早发现、早报告、早处置”的原则，及时向县应急局上报各类非煤矿山事故信息，并在第一时间做好应急反应和应急处置工作。县应急局接报后，及时上报。

一般及以上矿山事故发生后，事发地乡（镇）人民政府及相关部门、事发单位应在第一时间将非煤矿山事故信息上报县委、

政府及县应急局。对于基本情况不清的，可先首报再续报，首报时间在接报后 30 分钟之内，最迟不得超过事发后 1 小时。

一般及以上非煤矿山事故发生后，涉及或影响到本县行政区域外的，由县应急救援指挥部及时告知相关县区，并报市应急救援指挥部。

县应急局接到非煤矿山生产安全事故报告后，要及时核实事故有关情况，并按照规定上报县委、县政府和市应急管理局，并通报县自然资源局及相关部门。

5.2 先期处置

非煤矿山生产安全事故发生后，事发企业应立即启动本单位应急响应，在确保安全的前提下迅速采取有效应急救援措施，组织救援，防止事故扩大。

根据事故情况及发展态势，按照分级属地原则，乡（镇）政府及应急部门应立即启动相应的应急响应，赶到事故现场组织事故救援。

5.3 分级响应

县级响应由低到高设定为四级、三级、二级、一级三个等级。非煤矿山生产安全事故发生后，依据响应条件，启动相应等级响应。（各等级响应条件见附件 8-3）

5.3.1 四级响应

符合四级响应条件时，由县指挥部办公室主任向指挥长报告，

由指挥长启动四级响应。指挥部派出工作组赶赴现场，指导协调抢险救援。重点做好以下工作：

（1）县指挥部办公室通知副指挥长、成员单位负责人等相关人员立即赶赴现场。

（2）指挥长到达现场后，应迅速成立现场指挥部及其工作组，接管指挥权，开展灾情会商，了解先期救援情况，分析研判事故形势，研究制定救援方案，指挥各组迅速展开行动。

（3）县指挥部办公室根据县现场指挥部要求，协调增调县消防救援、县军事化矿山救护中队、医疗卫生等队伍。

（4）相关成员单位要进一步做好交通、通信、测绘、电力等应急保障工作。

（5）县现场指挥部采取有效措施，加强周边地质环境、气象等监测，防止发生次生事故。

（6）县非煤矿山指挥部及时发布事故及救援信息。协调新闻媒体加强抢险救灾宣传报道，统一发布事故救援等信息；收集分析舆情，召开新闻发布会，做好宣传报道及舆论引导工作。

（7）事故发生地乡（镇）人民政府要及时做好疏散和转移安置群众工作。

（8）认真贯彻落实市领导同志批示指示精神及市应急局、自然资源局、县委、县政府工作要求。

（9）必要时请求市有关部门给予支持。

5.3.2 三级、二级、一级响应

符合三级、二级、一级响应条件时，指挥长向县应急救援总指挥部总指挥报告，建议总指挥启动三级、二级、一级响应。在做好四级响应重点工作基础上，认真贯彻落实省市领导同志批示指示精神及应急厅、自然资源厅、市委、市政府工作要求，在市指挥部和省工作组的领导下，做好应急抢险救灾工作。

5.4 响应调整

县指挥部或县指挥部办公室依据灾情变化，结合救援实际调整响应级别。

5.5 响应终止

一般非煤矿山安全事故应急处置工作完成后，现场指挥部向县指挥部办公室报告情况，请示结束应急响应工作，经应急指挥部指挥长批准，由县指挥部办公室宣布结束现场应急响应工作。

特别重大、重大、较大矿山安全事故应急处置工作完成后，由省委、省政府，省专门指挥机构负责人或市委、市政府，市专门指挥机构负责人决定结束应急响应工作。

6 应急保障

6.1 救援力量

非煤矿山生产安全事故应急救援力量主要有县军事化矿山救护中队、县消防救援大队、社会救援力量和各级企事业单位人员。

6.2 资金保障

企业应当做好事故应急救援的资金准备。事故发生后，事发企业及时落实各类应急费用，县政府负责统筹协调，并督促及时支付所需费用。

县级政府按照分级负担的原则对生产安全事故抢险救援过程中的应急处置费用（抢险救援、紧急医学救援、调查评估等）予以保障。

6.3 其他保障

县政府对应急保障工作总负责，统筹协调，全力保证应急处置工作需要。县政府有关部门按照现场指挥部指令或应急处置需要，在各自职责范围内做好相关应急保障工作。

7 后期处置

7.1 善后处置

善后处置工作在县委、县政府统一领导下组织实施。事发地乡（镇）人民政府和县政府有关部门单位应密切配合，积极稳妥、深入细致地做好善后处置工作，尽快恢复正常生产生活秩序，并做好疫病防治和环境污染消除工作。

事发地乡（镇）人民政府和县政府有关部门单位要按照国家有关规定，组织开展事故损害调查核定工作，对事故中的伤亡人员、参与应急处置人员以及紧急调集、征用的各类物资，按规定给予抚恤、补助或补偿。

事发地乡（镇）人民政府应当采取有效措施，确保受伤群众正常生活。所需救灾物资由事发地乡（镇）人民政府负责安排，县政府及其有关部门单位按照相关规定及时给予补助，必要时申请市人民政府、省人民政府及其有关部门单位予以支持。

7.2 调查与评估

县政府有关主管部门单位会同事发地乡（镇）人民政府组成调查评估组，事故调查处理工作按国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》及县人民政府的有关规定执行。及时对事故的起因、性质、过程和后果、影响、责任、经验教训和恢复重建等进行调查评估，提出防范和改进措施。属于责任事件的，应当对负有责任的部门单位和个人提出处理意见。

事发地乡（镇）人民政府、县有关部门单位要及时收集、整理有关资料，总结评估事故应急处置工作，提出加强和改进同类事故应急工作的意见建议，并在善后处置工作结束后 15 天内以书面形式报县政府及市政府有关主管部门单位。

8 宣传、培训、演练、发布

县应急指挥部办公室负责协调相关部门单位和乡（镇）人民政府制定应对非煤矿山事故的宣传教育、培训规划，编印应急知识手册。

各级各有关部门单位应当经常组织开展面向社会的应急法律、法规和专业知识的宣传教育活动，普及应急预防、自救、互救

等知识，针对不同人群编制培训教材，并对所属单位宣教培训工作加强指导监督。非煤矿山事故有关应急救援队伍按照有关规定参加业务培训；非煤矿山生产经营等企业按照有关规定对员工进行应急培训。

本预案自发布之日起实施。

附件：8-1 交城县非煤矿山生产安全事故应急响应程序示意图

8-2 交城县非煤矿山生产安全事故应急救援指挥部

8-3 交城县非煤矿山生产安全事故应急响应条件及措施

8-4 交城县非煤矿山生产安全事故分级

交城县非煤矿山生产安全事故应急响应程序示意图

