

## 附件 3

# 交城县防汛抗旱应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为建立健全防汛抗旱应急救援机制,做好全县水旱灾害应对工作,最大程度减少因水旱灾害造成的人员伤亡和财产损失,编制本预案。

### 1.2 工作原则

防汛抗旱工作实行各级人民政府行政首长负责制,统一指挥,分级分部门负责。坚持以预防为主、防抗结合,公众参与、军民结合、专群结合,因地制宜、突出重点、局部利益服从全局利益的原则。

### 1.3 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国抗旱条例》《山西省突发事件应对条例》《吕梁市防汛抗旱应急预案》《交城县突发事件总体应急预案》等。

### 1.4 适用范围

本预案适用于本县行政区域内突发水旱灾害的应对工作。

## 2 全县防汛抗旱指挥体系

全县防汛抗旱指挥体系由县、乡镇两级防汛抗旱指挥部及其办公室组成。

## 2.1 县防汛抗旱指挥部

指 挥 长：分管应急和分管水利副县长

副指挥长：政府办分管副主任、县应急局、县水利局、县农业农村局、县气象局局长、县消防救援大队大队长。

成员单位：县委宣传部、县武装部、县发展和改革局、县教育局、县工信局、县财政局、县民政局、县公安局、县自然资源局、县住建局、县交通局、县公路段、县水利局、县农业农村局、县文旅局、县卫体局、县应急局、县融媒体中心、县能源局、县气象局、县粮食和物资储备中心、县中小企业服务中心、移动交城分公司、联通交城分公司、电信交城分公司、武警中队、县消防救援大队、国网电力交城分公司。

县防汛抗旱指挥部（以下简称县防指）下设办公室（以下简称县防办），办公室设在县应急局。办公室主任由县应急局、县水利局和县农业农村局主要负责人兼任。办公室增设防汛会商小组和抗旱会商小组，组长分别由县水利局和县农业农村局分管负责人担任。县防指及其办公室、成员单位职责见附件 3-3。

## 2.2 分级应对

符合各级响应条件的水旱灾害由县防指及县防办根据发生水旱灾害实际情况，组织开展会商，按情况组织抢险救援。县级响应启动条件见附件 3-5。

## 2.3 现场指挥部

根据洪涝灾害严重程度和影响范围设立现场指挥部。县现场指挥部设置如下：

指 挥 长：分管水利副县长

副指挥长：政府办分管副主任、县应急局、县水利局、县农业农村局、县气象局局长、县消防救援大队大队长。

现场指挥部下设综合组、抢险救援组、技术组、通信保障组、人员安置组、后勤保障组、医学救护组、社会稳定组和宣传报道组等 9 个工作组。根据现场情况，指挥长可调整各组的设立、组成单位及职责。

### 2.3.1 综合组

牵头单位：县应急局

组长：县应急局局长

成员单位：县武装部、县水利局、县气象局、县公安局、县民政局、县财政局、灾害发生地乡镇。

职责：收集、汇总、上报灾情和抢险救援动态信息，承办文秘会务工作，协调、服务、督办工作落实，完成指挥部交办的其他任务。

### 2.3.2 抢险救援组

牵头单位：县应急局

组长：县应急局局长、县水利局局长

成员单位：县水利局、县住建局、县武装部、县交通局、县

公路段、县武警中队、县消防救援大队、县公安局、灾害发生地乡镇。

职责：拟定抢险救援方案，调动应急力量，组织抢险救援，协调指导重要河道和重要水工程实施防御洪水调度和应急水量调度，组织灾情巡查。

### **2.3.3 技术组**

牵头单位：县水利局

组长：县水利局局长、县气象局局长

成员单位：县农业农村局、县交通局、县气象局、县住建局。

技术组下设专家组。

职责：提供水情信息，指导周边划定危险区域，分析灾情趋势，提出抢险救援建议；组织灾害发生区域气象监测，提供精准天气预报。

### **2.3.4 通信保障组**

牵头单位：县工信局

组长：县工信局局长

成员单位：移动交城分公司、联通交城分公司、电信交城分公司。

职责：保障救援现场通信畅通。

### **2.3.5 人员安置组**

牵头单位：灾害发生地乡镇

组长：灾害发生地乡镇书记、乡镇长

成员单位：县公安局、县财政局、县民政局、县应急局、县发改局、县住建局、县农业农村局、县教育局、县卫体局。

职责：设定避难场所和撤离路线，做好灾民转移、安置，安抚、抚恤伤亡人员家属，处理其他有关善后工作。

### **2.3.6 后勤保障组**

牵头单位：县发改局

组长：县发改局局长

成员单位：县工信局、县武装部、县财政局、县应急局、县水利局、县能源局、县农业农村局、县交通局、县机关事务服务中心、国网电力交城分公司、灾害发生地乡镇。

职责：调拨、征用抢险救援所需物资、设备、装备、车辆等，保障现场所需电力、照明、油料等供应。

### **2.3.7 医学救护组**

牵头单位：县卫体局

组长：县卫体局局长

成员单位：县农业农村局、灾害发生地乡镇。

职责：负责灾区伤员救治和医疗卫生保障，调派县级医疗资源指导救援，灾害区域和人员安置点的卫生防疫。

### **2.3.8 社会稳定组**

牵头单位：县公安局

组长：县公安局分管副局长

成员单位：灾害发生地乡镇。

职责：负责灾害发生地的交通管制、疏导，打击造谣惑众和盗窃、哄抢物资以及破坏防洪设施等违法犯罪活动，做好安置点的治安维护。

#### **2.3.9 宣传报道组**

牵头单位：县委宣传部

组长：县委宣传部分管副部长

成员单位：县应急局、县水利局、县农业农村局、县气象局、县公安局、县融媒体中心。

职责：组织协调新闻媒体开展新闻报道，发布新闻，引导舆论。

### **2.4 应急力量**

防汛抗旱抢险队伍由县巡逻处突应急大队、县消防救援大队、县武警中队、应急局矿山（危化）救援队组成，另外由县武装部、各乡镇、企事业单位组编相应抢险队伍，动员社会力量参与救援。

### **2.5 物资装备**

按照县防指职能分工，相关部门负责储备各自行业的防汛抗旱物资；各乡镇负责储备乡镇防汛抗旱物资，保证关键时刻能够有效调用。

## **3 风险防控**

县防指督促指导县、乡镇及有关单位确定防汛抗旱行政和技术责任人并负责公示，从思想、组织、工程、预案、队伍、物资、通信等方面提早做好准备。县水利、农业农村、自然资源等部门

要对水旱灾害风险进行辨识、监测监控、定期检查，建立信息共享机制；整治河道和修建控制引导河水流向、保护堤岸等工程；全面调查山洪可能诱发山体滑坡、崩塌和泥石流等隐患点，制定整改方案及措施，明确整改责任人，逐项整改；组织重要河道和重要水工程实施防御洪水、抗御旱灾调度和应急水量调度，防范化解水旱灾害风险。

## **4 监测、预警**

### **4.1 监测**

气象、水利、农业农村、自然资源、住建、交通等部门要完善监测网络，划分监测区域，确定监测站点，明确监测项目，主要对灾害性天气、雨水情、工情、险情、墒情、农情、灾情等进行监测预测。

### **4.2 预警**

#### **4.2.1 降雨预警**

气象部门加强对灾害性天气的监测预报，及时对暴雨、重要降雨过程进行预警，并将结果报送县防办。当预报即将发生暴雨、强降雨时，县防指视情况组织会商，提早预警，通知有关乡镇、部门做好相关应急准备，落实应急措施。

#### **4.2.2 水利工程预警**

当河道、水库出现警戒水位或水库超汛限水位时，工程管理部门应加强工程监测，并将工程设施运行情况向上级主管部门和县防指报告；出现险情时，工程主管单位及乡镇应迅速组织抢险，

在第一时间向可能淹没的区域预警，同时向上级主管部门和县防指报告，并做好人员转移、安置、避险工作。

#### **4.2.3 山洪灾害预警**

山洪灾害易发区利用山洪灾害监测预警系统和群测群防体系，落实预警措施，汛期坚持 24 小时值班，降雨期间加密观测和报讯。各乡镇、村、组和相关单位要落实信号发送员，发现危险征兆，立即报警，并报当地防汛指挥机构，及时组织抢险救援工作。

#### **4.2.4 洪水预警**

当河流发生洪水时，水利部门应及时向上级主管部门和同级防汛抗旱指挥机构报告实测水位、流量等信息和洪水走势，跟踪分析河流洪水的发展趋势，及时滚动预报最新水情。县防指组织会商，确定洪水预警区域和级别，发布预警。

#### **4.2.5 城市内涝预警**

当气象部门预报将出现较大降雨时，住建部门及时明确城市内涝灾害预警区域，并设置警示标志，做好防洪排涝准备工作。

#### **4.2.6 干旱预警**

干旱发生后，根据作物受旱面积和因干旱造成临时性饮水困难人数，县防指组织会商，发布相应级别的干旱预警。

### **5 应急处置和救援**

#### **5.1 信息报送**

洪涝灾害发生时，监测单位、巡查人员要立即向当地人民政



府和水利、应急管理部门（县防办）报告；干旱灾害发生时，有关单位按职责及规定逐级报送信息。

## **5.2 信息处置**

县防办接到水旱灾害信息后，立即组织有关成员单位会商，分析研判水旱灾害趋势，研究应对措施，按照职责和有关规定及时上报，必要时可越级上报。

## **5.3 先期处置**

水旱灾害发生后，灾害发生地人民政府及防指按照本级预案视情况启动应急响应，立即采取措施，开展抢险救援工作。当灾害等级符合一定条件时，由县防指指挥长、县防办主任主持会商，成员单位和灾害发生地乡镇人民政府主要负责人及有关部门参加，分析水旱灾害趋势，提出防范重点和建议，安排部署抢险救援工作。

## **5.4 县级响应**

县级响应由低到高设定为四级、三级、二级、一级 4 个等级。水旱灾害发生后，依据响应条件，启动相应防汛抗旱县级响应。县级响应启动条件见附件 3-5。

### **5.4.1 四级响应**

县防指副指挥长主持会商，县防指相关成员单位、专家组参加，安排防汛抗旱应急工作，县防指密切监测汛情、旱情和工情的发展变化做好汛情旱情预测预报，必要时派县防指包乡镇成员单位赴灾区指导工作，并将情况上报市防指及县委、县政府，并

通报县防指成员单位，根据情况通过新闻媒体发布汛情或旱情通报，县防指成员单位按照职责分工，做好有关工作。

县防指启动四级响应，安排防汛抢险和抗旱救灾工作，同时加强值班值守，及时转移危险地区群众，组织河道、堤防、山洪沟、地质灾害隐患点等巡查，及时发现险情，组织抢险救灾，并将防汛抢险情况和旱情发展动态上报。

#### **5.4.2 三级响应**

县防指指挥长主持会商，县防指全体成员、专家组参加，安排防汛抗旱应急工作，并将情况上报市防指，及时向灾害发生地派出由包乡镇的县级领导和专家组成的工作组赴一线指导防汛抢险、抗旱救灾工作，县防指包乡镇成员单位驻点指导工作。

县防指加强值班值守，密切监测汛情、旱情和工情的发展变化做好汛情旱情预测预报，根据情况通过新闻媒体发布汛情或旱情通报，报道汛情旱情发展及采取的措施；县防指所有工作组按职责分工做好相关应急工作。

县防指启动三级响应，动员部署防汛抢险和抗旱救灾工作，同时，加强值班值守，及时转移危险地区群众，组织河道、堤防、山洪沟、地质灾害隐患点等巡查和防守，及时控制险情，组织抢险救灾，营救被洪水围困群众或保障旱区群众饮水安全。及时将防汛抢险情况和旱情发展动态上报。受灾地区防汛抗旱指挥机构负责人、成员单位负责人，按照职责到分管区域全力做好防汛抗旱和抗灾救灾工作。

### 5.4.3 二级响应

县防指指挥长主持会商，必要时请县委、县政府主要领导参加，县防指全体成员、专家组参加，部署防汛抗旱应急工作，并将情况上报市防指、市委、市政府。根据需要依法宣布进入紧急防汛期或紧急抗旱期，行使相关权力，动员各类社会力量全力开展抗洪和抗旱救灾工作，及时向灾害发生地派出由包乡镇的县级领导和专家组成的工作组赴一线指导防汛抢险、抗旱救灾工作，县防指包乡镇成员单位驻点指导工作。

县防指加强值班值守，密切监测汛情、旱情和工情的发展变化做好汛情旱情预测预报，做好重点工程调度，通过新闻媒体发布汛情或旱情通报，报道汛情旱情发展及采取的措施；县防指所有工作组按职责分工做好相关应急工作。

县防指启动二级响应。由县委、县政府动员部署防汛抢险和抗旱救灾工作，同时，加强值班值守，及时转移危险地区群众，组织河道、堤防、山洪沟、地质灾害隐患点等巡查和防守，及时控制险情，组织抢险救灾，营救被洪水围困群众或保障旱区群众饮水安全。及时将防汛抢险情况和旱情发展动态上报。受灾地区防汛抗旱指挥机构负责人、成员单位负责人，按照职责到分管区域全力做好防汛抗旱和抗灾救灾工作。

### 5.4.4 一级响应

县防指指挥长主持会商，请县委、县政府主要领导及县防指全体成员、专家组参加，部署防汛抗旱应急工作，并将情况上报

市防指、市委、市政府。依法宣布进入紧急防汛期或紧急抗旱期，按照相关防汛抗旱法律法规规定行使权力，动员各类社会力量全力开展抗洪和抗旱救灾工作，及时向灾害发生地派出由包乡镇的县级领导和专家组成的工作组赴一线指导防汛抢险、抗旱救灾工作，县防指包乡镇成员单位驻点指导工作。

县防指加强值班值守，做好汛情旱情预测预报，做好重点工程调度，通过新闻媒体发布汛情或旱情通报，报道汛情旱情发展及采取的措施；县防指所有工作组按职责分工做好相关应急工作。

县防指启动一级响应。由县委、县政府动员部署防汛抢险和抗旱救灾工作，同时，加强值班值守，及时转移危险地区群众，组织河道、堤防、山洪沟、地质灾害隐患点等巡查和防守，及时控制险情，组织抢险救灾，营救被洪水围困群众或保障旱区群众饮水安全。及时将防汛抢险情况和旱情发展动态上报。受灾地区防汛抗旱指挥机构负责人、成员单位负责人，按照职责到分管区域全力做好防汛抗旱和抗灾救灾工作。

#### **5.4.5 响应调整**

根据水旱灾情发展趋势，经县防指或县防办会商，适时调整响应等级。

#### **5.4.6 响应结束**

当水旱灾害得到有效控制，由县防指召集专家组及有关部门进行会商，根据专家组研判结果及相关规定，解除已启动的应急响应。解除程序与启动程序一致，由决定启动应急响应的防指指

挥长签署解除应急响应。

## **6 后期处置**

### **6.1 调查评估**

县防办和灾害发生地乡镇防指对水旱灾害应对工作进行分析，对水旱灾害造成的损失和应急处置进行调查评估，调查评估报告送同级人民政府。评估报告内容包括灾害类型、灾害发生过程和规模、成因、人员伤亡、灾害损失及应急响应情况，总结经验教训，提出改进措施。

### **6.2 资金保障**

县人民政府按照分级负责的原则水旱灾害抢险救援过程中所需费用予以保障。县财政局负责支付县防指组织水旱灾害抢险救援、紧急医学救援、调查评估等工作费用。

### **6.3 工作总结**

应急响应结束后，县防办要及时对水旱灾害应急响应过程中的协调指挥、组织实施、预案执行等情况进行总结，分析水旱灾害影响范围、造成的损失和应吸取的教训，提出改进措施。

## **7 恢复与重建**

恢复与重建工作由乡镇级人民政府负责。灾害发生地乡镇人民政府要做好受灾地区群众生活供给、救灾物资供应、医疗卫生服务、治安管理、学校复课、水毁工程修复等重建工作。

抢险救援工作结束后，各部门应当及时归还紧急防汛期、紧急抗旱期征用的物资、设备、交通工具等；造成损坏或者无法归

还的，依照有关规定给予补偿。

## **8 附则**

### **8.1 宣传、培训和演练**

县防办要充分利用报刊、网络、广播、电视等媒体加强防汛抗旱抢险救援知识宣传，提高公众防灾减灾能力。

县防办要落实定期培训制度，按照分级负责的原则，组织防汛抗旱管理人员培训。

### **8.2 预案实施时间**

本预案自发布之日起实施。2018年6月13日印发的《交城县防汛抗旱应急预案》（交政办发〔2018〕52号）同时废止。

### **8.3 预案解释**

本预案由县应急局负责解释。

附件：3-1 县级防汛应急响应流程图

3-2 县级抗旱应急响应流程图

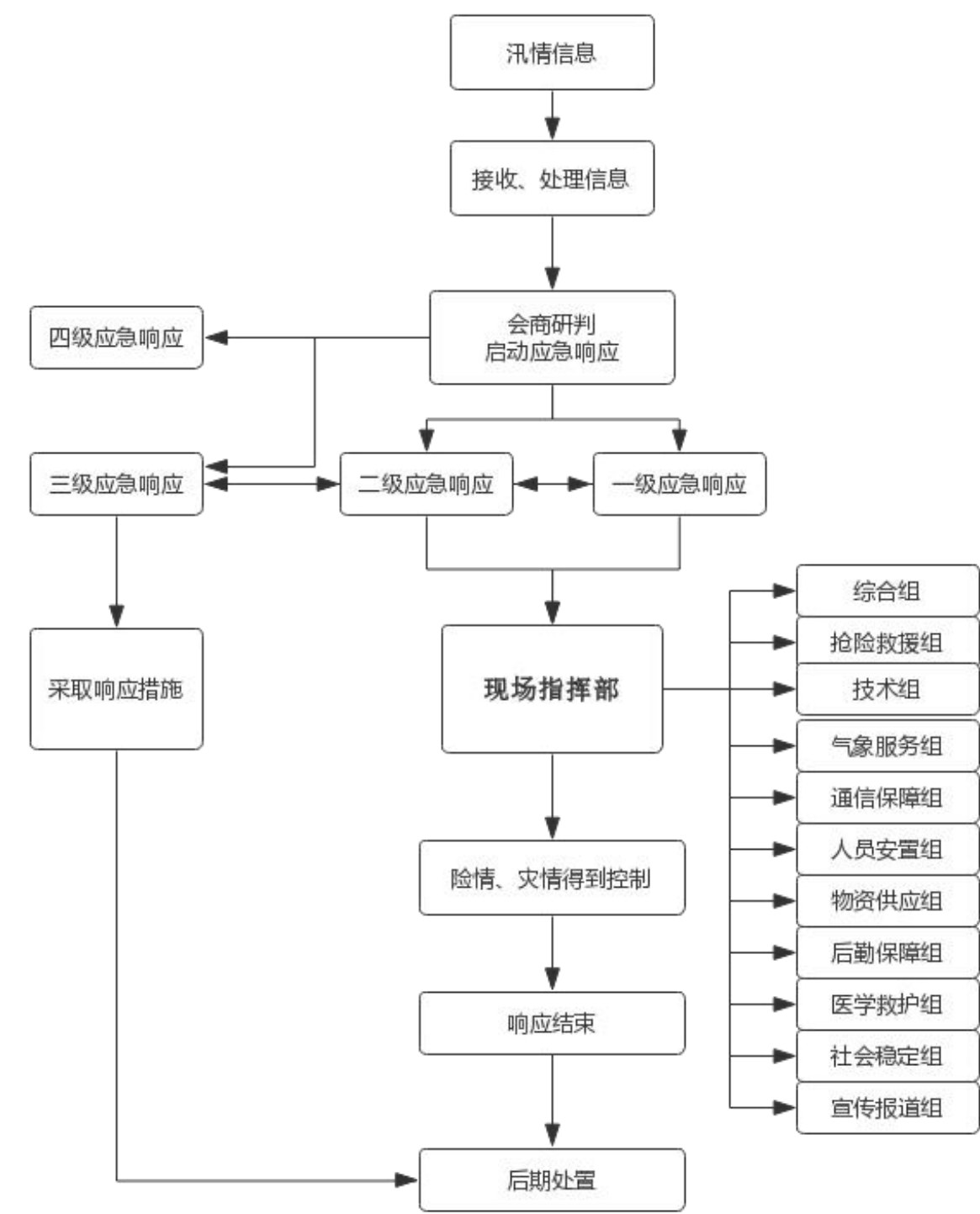
3-3 县防汛抗旱指挥部及其办公室、成员单位职责

3-4 干旱灾害分级及预警措施

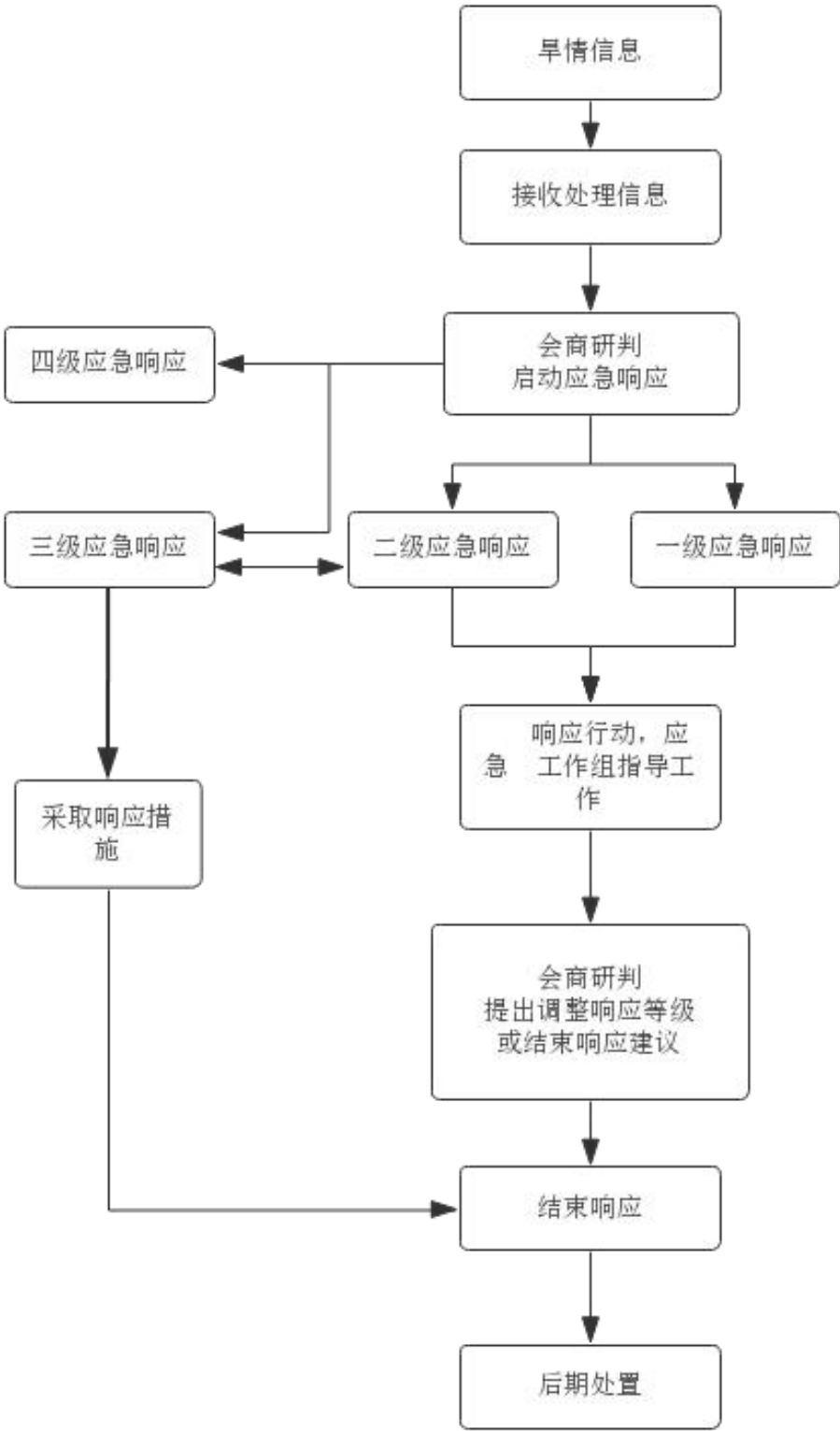
3-5 水旱灾害县级应急响应启动条件

3-6 名词解释

# 县级防汛应急响应流程图



# 县级抗旱应急响应流程图





## 名 词 解 释

### 一、洪水

小洪水：洪峰流量或洪量的重现期小于 5 年一遇的洪水。

一般洪水：洪峰流量或洪量的重现期为 5-10 年一遇的洪水。

较大洪水：洪峰流量或洪量的重现期为 10-20 年一遇的洪水。

大洪水：洪峰流量或洪量的重现期为 20-50 年一遇的洪水。

特大洪水：洪峰流量或洪量的重现期为大于 50 年一遇的洪水。

**二、旱情：**干旱的表现形式和发生、发展过程，包括干旱历时、影响范围、发展趋势和作物受旱程度等。

**三、旱灾：**因降水少，河流及其他水资源短缺，对工农业生产、城乡居民生活造成直接影响的旱情，以及旱情发生后对工农业生产造成的损失。

**四、受旱面积比例：**指农作物受旱面积与农作物播种面积之比。

**五、临时性饮水困难人口：**由于干旱导致人饮取水点被迫改变或基本生活用水量北方地区低于 20 升/人·天，且持续 15 天以上。因旱人饮困难标准参考《旱情等级标准》(SL424-2008)。